

Horeca- en terrassen uitvoeringsbeleid



Inhoud

Inleiding.....	4
1. Horeca- en terrassen uitvoeringsbeleid gemeente Oss	5
1.1 Aanleiding.....	5
1.2 Het horeca aanbod	6
1.2.1 Algemeen aanbod	6
1.2.2 Overnachtingsmogelijkheden.....	6
1.3 Trends en ontwikkelingen	7
1.3.1 De markt van vraag en aanbod	7
1.3.2 Gezondheid	7
1.4 Ruimtelijke inpassing Horeca	8
1.4.1 Uitbreidingsmogelijkheden horeca	8
1.5 Uitgangspunten Horeca algemeen.....	8
1.6 Aanvullende uitgangspunten terrassen	9
2 Wettelijk kader	10
2.1 De basis	10
2.2.1 De Omgevingswet	10
2.2.2 De verordenende verplichting.....	11
2.2.3 Openings- en schenktijden paracommerciële horeca Oss	11
2.3 Overige Wet- en regelgeving	12
2.3.1 Meest voorkomende regels	12
2.3.2 Schaarse vergunningen	13
3 Vergunningen en ontheffingen horeca	14
3.1 Waarom	14
3.2 Aantallen	14
3.2.1 Cijfers in Oss	14
3.2.2 Leges, precario en register nachtverblijf.....	14
3.3 De exploitatievergunning	15
3.3.1 Terras op de exploitatievergunning	15
3.3.2 De aanvraag - vereisten exploitatievergunning en terras	15
3.3.3 Basis bij terrassen.....	16
3.3.4 Eilandterrasvergunningen: nadere regels uitgewerkt.....	17
3.3.5 Uitzondering exploitatievergunning.....	20
3.3.6 Geldigheidsduur exploitatievergunning	20

3.4	Vergunning Alcoholwet	21
3.4.1	Geldigheidsduur en wijzigen vergunning Alcoholwet	21
3.4.2	Vereisten aanvrager/leidinggevende(n) voor Alcoholwet	21
3.4.3	Vereisten inrichting horecabedrijven Alcoholwet.....	22
3.4.4	Vereisten paracommerciële rechtspersonen	22
3.4.5	Ontheffing artikel 35 Alcoholwet	22
3.5	Overige bepalingen APV	23
3.5.1	Ontheffing sluitingstijden	23
3.5.2	Melding incidentele festiviteit & collectieve festiviteiten.	23
3.5.3	Openingstijden horeca	23
3.6	Behouden zuivere horecabranche	24
3.6.1	Bibob.....	24
3.6.2	Aanpak ondermijning	24
4	Toezicht en handhaving	24
4.1	Handhavinginstrumenten	24
4.1.1	Algemeen.....	24
4.1.2	Collectieve horecaontzegging	24
5	Uitvoeringsregels terrassen Oss 2025 uitgewerkt	25
5.1	Algemeen.....	25
5.2	Afmeting terras	26
5.3	Tijden terras	27
5.4	Geluid op terrassen	27
5.5	Terrasmeubilair	27
5.6	Terrasafscheidingen	27
5.7	Parasols.....	27
5.8	Luifels.....	28
5.9	Reclame	28
5.10	Verlichting	28
5.11	Overige elementen.....	28

Bijlage 1 Sanctietabel Horeca Oss - Horeca- en terrassen uitvoeringsbeleid Oss 2025

Inleiding

De samenleving verandert snel en de horeca verandert mee. Vrije tijd betekent steeds meer 'mogen' en minder 'moeten'. Inwoners en bezoekers van het centrum van Oss, de dorpskernen en het buitengebied hebben vaker behoefte aan vernieuwende horeca en plekken om elkaar te ontmoeten. De beleving bij een bezoek aan een horecabedrijf wordt steeds belangrijker gevonden.

In het coalitieakkoord 2022-2026, 'Samen Duurzaam Vooruit', staan de hoofdlijnen van de richting die Oss wil inslaan. Variatie in het aanbod van horeca, om daarmee de levendigheid in de stad en de kernen verder te ontwikkelen, is een van de ambities.

Horeca- en terrassen uitvoeringsbeleid geeft daarbij duidelijkheid en inzicht wat kan en hoe we de regels blijven toepassen. Horeca exploiteren begint voor een ondernemer met een plan, de koop en de start op een gewenste locatie. Bij de gemeente begint de start van een horecaexploitatie met een melding of aanvraag van de vergunning. Die aanvraag moet getoetst worden, waarbij o.a. de bestemming (omgevingsplan), de brandveiligheid en het ontvluchten nagekeken wordt. Als alles goed is kunnen de horecavergunningen (exploitatievergunning APV inclusief terras en Alcoholwetvergunning) verleend worden. Om de actualiteit en de feitelijke situatie te monitoren is er afstemming en soms gedoseerd toezicht nodig. De gemeente doet dat met een dienstverlenende ambtelijke organisatie die een houding kent van; 'Ja mits'. We werken volgens de bedoeling van de wetgeving en minder vanuit de regels en voorschriften.

De gemeente stuurt met regels op hoofdlijnen de afzonderlijke horeaconcepten zoveel als mogelijk naar daarvoor geschikte locaties. Er wordt hierbij vooral rekening gehouden met een goede leefomgeving en de openbare orde en veiligheid. Daarnaast is een zuivere, integere en eerlijke branche van belang voor ons allemaal. Uitbreiding van horeca ligt soms gevoelig. Zowel de sector zelf als de omgeving daarvan zijn alert op de mate waarin uitbreiding mogelijk wordt gemaakt. Enerzijds vanwege gezonde exploitatiemogelijkheden en anderzijds vanwege mogelijke overlast. Om te komen tot uitgebalanceerd beleid is draagvlak erg belangrijk. Bij dit uitvoeringsbeleid staat actualisatie van het werken met elkaar centraal. Er is afstemming gezocht met de horeca in werkgroepen, namelijk de werkgroep centrum Oss en de werkgroep gemeente Oss. Het bestuur 'Koninklijke Horeca Nederland afdeling Oss' en 'Stichting Centrummanagement Oss' (CMO) zijn ook betrokken, evenals Stichting Maasmeanders.

Met dit horeca- en terrassen uitvoeringsbeleid geven we aan hoe we samen inzicht houden in de branche en hoe we samen omgaan met vergunningen. Daarnaast geven we alle belanghebbenden inzicht in wat er kan en hoe we initiatieven toetsen. We willen perspectief bieden voor de komende jaren.

Horeca- en terrassen uitvoeringsbeleid

1.1 Aanleiding

De manier van werken door de gemeente, samen met de horeca, vraagt om geactualiseerd uitvoeringsbeleid. De term “horeca” staat letterlijk voor hotels, restaurants en cafés. In dit beleid wordt met “horeca” bedoeld: drank- en maaltijdverstrekkers, oftewel inrichtingen zoals gedefinieerd in de Algemene Plaatselijke Verordening.

De behoefte aan geactualiseerd uitvoeringsbeleid is ontstaan door een aantal factoren en ontwikkelingen;

- Versnipperd en verouderd uitvoeringsbeleid actualiseren en bij elkaar brengen;
- Komst van nieuwe wet- en regelgeving en de vraag voor meer aandacht voor gezondheidsbeleid vanuit de Rijksoverheid;
- Jurisprudentie over schaarse vergunningen en de regels daarbij;
- Inzicht in de branche en de actualiteit van vergunningen;
- Veranderende wensen en bestedingen (plaats en geld) van consumenten;
- Groei van de gemeente Oss en de ontwikkelingen in het centrum van Oss;
- Gewenste groei toerisme en recreatie;
- Horeca meer ruimte geven om onderscheidend te zijn en een eigen beleving aan te bieden;
- Behoeftte aan terrassen, meer vierkante meters en met eigen beleving neemt toe;
- Behoeftte van de exploitanten aan duidelijkheid in de uitvoering en één loket gedachte;
- Bewaken van een zuivere en eerlijke branche en voorkomen ondermijning;
- Juridisering maatschappij en de inzichten van de gemeente hoe daarmee om te gaan.

Horeca biedt beleving, ontspanning en werkgelegenheid. Horeca maakt een gemeentebezoek aantrekkelijker. Horeca zorgt ervoor dat bezoekers langer in Oss verblijven en dit bezoek positiever waarderen. Een goed horeca aanbod verbetert de mogelijkheden van andere sectoren, zoals de detailhandel, de cultuursector en toerisme & recreatie. De horeca heeft een verbindende en versterkende functie. Horeca geeft soms ook een risico op overlast en een nadelige invloed op de openbare orde. Bij meerdere ontwikkelingen speelt horeca een rol. We lichten er twee kort uit:

Toerisme en recreatie: Gemeente Oss is verbonden met de Maas en heeft 50 km Maasdijk. We hebben mooie natuurgebieden en bijzondere plekken, zoals de Maashorst, Keent, De Hemelrijkse Waard, het Jachtmeer en Herperduin. De gemeente is groot en heeft veel mooie plaatsen. De stad Oss is het centrum, daarnaast zijn er de stadjes Ravenstein en Megen en veel dorpen. In totaal zijn er 23 kernen. Onlangs heeft de gemeente onderzoek laten doen naar toerisme en recreatie in de gemeente: ‘monitor toerisme & recreatie 2024’. Doel is om een actueel inzicht te hebben in de branche. Dit is ook een reden het in het uitvoeringsbeleid te benoemen en er rekening mee te houden.

Koers Stadshart: De ingeslagen weg, met de visie ‘Koers Stadshart Oss 2016’, is nog steeds de basis voor centrum Oss. Om te komen tot een passende aanscherping van Koers Stadshart Oss 2016 én een breed gedragen plan voor het vervolg, werd in 2021 een groot onderzoek, genaamd ‘Steengoed Oss’, met verschillende stakeholders uitgevoerd. Er wordt wederom gewerkt aan de Koers. De Ambitie, visie en koers voor het centrum van Oss kunnen uiteindelijk weer vastgesteld worden door de raad. Het Horeca- en terrassen uitvoeringsbeleid, gezien de concentratie van de meeste horeca in het centrum van Oss, draagt inhoudelijk daaraan bij.

1.2 Het horeca aanbod

1.2.1 Algemeen aanbod

De horeca levert een belangrijke bijdrage aan de lokale gemeenschappen en aan de bezoekers en recreanten in de gemeente. Het aanbod van eetgelegenheden is goed vertegenwoordigd. De hotelcapaciteit is in de jaren afgenomen. Fastfood is in ontwikkeling, al is dat concept in het centrum in aantal nog beperkt aanwezig. De B&B capaciteit groeit gestaag. Het uitgaan kan prima in Oss, alleen voor de jongeren is het aanbod beperkt. We blijven samen met de horeca, en andere betrokkenen in gesprek en bekijken de kansen en mogelijkheden die passend zijn voor Oss.



Er zijn ongeveer 200 vergunde commerciële horecabedrijven in Oss. Daarnaast zijn er 90 vergunde paracommerciële instellingen (met ondersteunende horeca) en ongeveer 20 vergunde slijtersbedrijven. De grootste concentratie van horeca, ongeveer 120 vergunde horecabedrijven, is in het centrum van de kern Oss. In de kernen, Berghem, Herpen, Megen en Ravenstein, is net iets meer horeca dan in de overige kernen van de gemeente. De gemeente wil het bestaande horeca aanbod behouden en door exploitanten laten uitbreiden waar dat gewenst is en ook kan. Ook in het kader van toerisme en recreatie bekijken we wat de mogelijkheden zijn in heel de gemeente.



1.2.2 Overnachtingsmogelijkheden

Onderstaande gegevens komen uit de monitor toerisme & recreatie 2024¹. De gemeente Oss kent een totaal aanbod van 1668 slaappleatsen.

Aantal verblijfsrecreatieve bedrijven in gemeente Oss, per hoofdfunctie

	Aantal bedrijven	Aandeel op het totaal
B&B	36	62%
Camping	2	3%
Hotel	5	9%
Groepsaccommodatie	4	7%
Jachthaven, voor passanten	2	3%
Vakantiewoning	6	10%
Gemengd bedrijf	3	5%
Totaal	58	100%

¹ Monitor toerisme & recreatie 2024, gemeente Oss 0-meting Bureau voor Ruimte & Vrije Tijd

Een aantal hotels kent inmiddels (soms tijdelijk) andere bestemmingen en/of een andere invulling. De vestiging van nieuwe hotels en/of pensions is nog niet concreet in beeld. Voor de vestiging van B&B's geldt het huidige beleid, 'aan huis gebonden activiteiten (2012)'. Dit onderwerp valt inmiddels onder de Omgevingswet. Er is een actualisatie van dit beleid, een verruimingsoptie (meer mogelijkheden en een deel vergunningsrij (exploitatievergunning APV)), in voorbereiding. We kennen daarnaast nog het concept Airbnb, de Leisure sector en kampeervoorzieningen in Oss. Feit is ook, dat door de bewustwording van de klimaatverandering, de financiële positie van burgers, de duurzaamheidswensen en helaas de conflictharden elders, vakantie in eigen land in de lift zit.

1.3 Trends en ontwikkelingen

1.3.1 De markt van vraag en aanbod

De horecamarkt maakt ontwikkelingen door en kent nieuwe concepten en trends zoals:

- *Blurring*. de vermenging van functies (zoals een winkel met horeca of dienstverlening met horeca) waarbij scheidingen verdwijnen, blijft een actueel vraagstuk. Leuk en langer verblijf zegt de een, slecht voor de gezondheid en het beïnvloeden van koopgedrag zegt de ander. De Alcoholwet verbiedt blurring. De gemeente heeft dus niet op alle wetsterreinen beleidsvrijheid. De bestemming is overigens ook een stuurmiddel bij verschillende functies.
- *De onlinemarkt is fors gegroeid*. Denk hierbij aan het internetslijten, waarbij de Alcoholwet bepaalt wat wel en niet mag. De gemeente toetst ook hier op de bestemming.
- *Specialiseren*. Een 'beperkte kaart' is daar een voorbeeld van. Goede en bijzondere producten worden meer en meer gewaardeerd. Ook 'dark kitchens' (alleen afhalen & bezorgen) en 'pop-up horeca' (unieke tijdelijke horecalocaties) zien we toenemen.
- *Meer behoefte aan het (langer) gebruikmaken van een terras*. De sfeer, de ruimte, het uitzicht en de frisse lucht zijn steeds belangrijker geworden. Ook het rookvrije terras is in (een vrijwillige) opmars. Energiebesparing en bescherming van het milieu, gebeurt meer en meer door o.a. slimme, energiezuinige verwarming, het windvrij maken van de zitplaatsen en door praktische zaken zoals (verwarmde) kussens en dekens. De gemeente is voorstander van duurzame oplossingen.
- *Oss is een Global Goal gemeente²*. Oss volgt de trends en ontwikkelingen. Oss staat open en/of draagt bij om concepten mogelijk te maken en laat de markt vrij waar dat verantwoord kan.

1.3.2 Gezondheid

- Bij gezondheid denken we aan, een veranderend aanbod (de menukaart) en de voedselveiligheid. De horeca is vrij om een eigen concept op de markt te zetten en een passende uitstraling daarbij te kiezen en zich te onderscheiden. Voor Oss is het prettig dat er al een ruime variatie is in het aanbod.
- In algemene zin is de overheid bezig om de gezondheid van de inwoners te borgen. Een belangrijke pijler voor gemeentelijk beleid is het 'Nationaal Preventieakkoord'. Dit landelijke akkoord (convenant) richt zich op het terugdringen van roken, overgewicht en problematisch alcoholgebruik. Daarnaast is er in 2023, 'Het Gezond en Actief Leven Akkoord' (GALA), gesloten door de Vereniging Nederlandse Gemeenten (VNG), Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport (VWS), de Zorgverzekeraars Nederland (ZN), en de Gemeentelijke Gezondheidsdienst/Geneeskundige hulpverleningsorganisatie in de regio (GGD/GHOR). Het akkoord bevat afspraken over het bereiken van een gezonde generatie in 2040. Het gaat in dit akkoord over: weerbare, gezonde mensen, die opgroeien, leven,

² Global Goals Oss draagt bij, maakt bewust en ondersteunt in de verantwoordelijkheid die inwoners van de gemeente Oss, organisaties, bedrijven en gemeente op zich willen nemen om de Global Goals te realiseren. <https://globalgoalsoss.nl/>

werken en wonen, in een gezonde leefomgeving met een sterke sociale basis. Ook Oss houdt daarmee uiteraard rekening in beleidsontwikkelingen. Deels in gezondheidsbeleid en deels in het door de Alcoholwet verplicht vast te stellen 'preventie- en handavingsplan alcohol'.

1.4 Ruimtelijke inpassing Horeca

In de basis bekijken we als gemeente waar (de locatie) we gewenste horeca (de functie) kunnen laten vestigen en waar niet. Het moet, zoals dat heet, passen bij een evenwichtige toedeling van functies aan locaties. Met de komst van de Omgevingswet, de werkhouding "ja mits" en het omgevingsplan bekijkt de gemeente, samen met de initiatiefnemers, nieuwe vestigingsmogelijkheden. Daarbij wordt ook gekeken naar opgaves zoals vergroening, duurzaamheid en inclusiviteit.

1.4.1 Uitbreidingsmogelijkheden horeca

Zoals bij trends en ontwikkelingen al is aangegeven, vraagt de markt om uitbreidingsmogelijkheden van horeca, zoals ondersteunend bij andere functies (o.a. winkels en dienstverleners). Ook om toeristen en bezoekers langer op locaties te houden, kan ondersteunende horeca een toegevoegde waarde zijn. De Alcoholwet blijft daarin zoals al aangegeven een blokkade.

Detailhandel met ondergeschikte horeca

Het gaat over zaken die een detailhandelsfunctie hebben en dit willen combineren met een bescheiden ondersteunende horecafunctie. Er is sprake van ondersteunende horeca: 'wanneer bezoekers in een inrichting/zaak, die geen (planologische) hoofdbestemming horeca heeft, tegen betaling (kleine) eetwaren en/of dranken kunnen gebruiken'. De horeca-activiteit moet ondergeschikt en slechts ondersteunend zijn, aan de hoofdfunctie.

Voor detailhandel met ondergeschikte horeca gelden de volgende regels:

- Het omgevingsplan is bepalend of en onder welke omstandigheden ondersteunende horeca past. Ook het aantal m2 wat de horeca mag beslaan wordt daar geregeld;
- Het schenken en verkopen van alcoholhoudende drank is niet toegestaan;
- De exploitatie van een terras is niet toegestaan;
- Maaltijdbezorging en catering vanuit de ondergeschikte horeca is niet toegestaan;
- De horecaruimte is uitsluitend bereikbaar via de winkel;
- De uitoefening van de ondergeschikte horeca vindt alleen plaats tijdens de openingstijden van de betreffende winkel;
- De winkel en/of het horecadeel wordt niet gebruikt en/of verhuurd voor feesten, partijen en overige horecadoeleinden.

1.5 Uitgangspunten Horeca algemeen

- Uitbreiding van aantal, soort en locatie van horecabedrijven moet een toegevoegde waarde hebben en planologisch passen, groei op zich is geen doel. Uitbreiding kan door vernieuwende concepten, voldoende vraag of behoefte aan een locatie. Denk daarbij ook aan ontwikkeling van nieuwe- of verruiming van bestaande woonwijken. De toets vindt plaats op basis van de Omgevingswet en het resultaat wordt opgenomen in het omgevingsplan. We houden rekening met overige beleidsinvloeden als dat kan en nodig is;
- Nieuwe locaties mogen geen negatief effect hebben op de openbare orde en de leefomgeving niet negatief beïnvloeden;
- Gezonde trends en concepten zijn ontwikkelingen die we graag zien in het totaalaanbod;

- Het ontwikkelen van uitgaansmogelijkheden voor jongeren vraagt om extra aandacht en als blijkt dat die behoefte er is, ook inzet van de horeca kan bijdragen evenals inzet van de gemeente;
- Het horeca aanbod in de kern van centrum Oss, moet de aantrekkingskracht verbeteren en passen bij een te ontwikkelen krachtige 'plus 100.000 inwoners' gemeente;
- In de ontwikkeling van de Osse economie, toerisme en recreatie past voldoende hotel- en overige overnachtingscapaciteit. Oss zal daar actief over in gesprek blijven met belanghebbenden en waar nodig sturend zijn;
- Bij groei, uitbreiding en ontwikkeling van nieuwe woonwijken kunnen ook horecavoorzieningen toegevoegd worden als daar behoefte aan is.
- We dragen, naast anderen, ook zorg voor een eerlijke en zuivere branche en het voorkomen van ondermijning.

1.6 Aanvullende uitgangspunten terrassen

Terrassen nemen een steeds belangrijkere plek in bij de exploitatie van horeca. Terrassen dragen bij aan de levendigheid van een stad, een kern en het buitengebied. Terrassen geven kleur en sfeer aan een gebied, plein of straat. In de coronaperiode zagen we een toenemende behoefte van gebruik van de terrassen en die behoefte is later deels gebleven, zowel bij de bezoekers als ook de ondernemers. We kennen in Oss het zogenoemde gevelterras en in een enkel geval ook het eilandterras (een terras dat losstaat van de inrichting en losstaat van een eventueel gevelterras). Daarnaast kan een terras worden overkapt (met vergunning). We kennen optioneel ook nog de eventuele optie van terrassen binnen, bijvoorbeeld bij een tuincentrum, warenhuis, winkelcentrum en multifunctionele sportcomplexen.

- Basis is of het terras past binnen het omgevingsplan en de regels van de Omgevingswet én of de inrichting-aankleding past binnen de Wet- en regelgeving en relevante jurisprudentie.
- Terrassen hebben een open karakter en geen negatieve invloed op het aanzicht van naastgelegen panden;
- Duurzaamheid is een pré, er komen steeds meer mogelijkheden op de markt;
- Inclusiviteit wordt zoveel mogelijk ingepast bij de inrichting van terrassen;
- Terrassen mogen een eigen identiteit en uitstraling hebben, passend bij het concept van dat bedrijf en de te bepalen uitvoeringsregels terrassen. De levendigheid die daarmee ontstaat moet zorgen voor een versterking van het aanbod en de positie van Oss in de regio. We werken volgens de nota, 'Samen bouwen aan een mooi Oss, nota uiterlijk van bouwwerken Oss 2020'. We toetsen niet elke aanvraag aan, 'eisen van redelijke welstand' behalve als er sprake is van:
 1. bebouwing binnen beschermde stads- en dorpsgezichten,
 2. bij/aan monumenten en binnen een straal van 25 meter van het monument,
 3. bebouwing binnen een gebied waar een beeldkwaliteitsplan geldt;
- Een terras exploiteren in de openbare ruimte is geen vanzelfsprekend recht. Deze ruimte is vaak voor andere doeleinden ingericht en in gebruik. Waar mogelijk werken we mee en verlenen we daarvoor een exploitatievergunning onder voorwaarden en met voorschriften als die nodig zijn. Een terras staat ook op de eventuele Alcoholwetvergunning;
- Buiten het vergunde terras kunnen geen extra opstellen geplaatst worden, anders dan na een daarvoor benodigde vergunning en/of ontheffing is aangevraagd en toegekend;

- Er is geen vastgesteld terrasseizoen, men kan, mits vergund en binnen de vastgestelde begin en eindtijden, zelf bepalen wanneer het terras geëxploiteerd wordt;
- Voor terrassen, en of delen van een terras, kan er schaarste zijn. We hebben ons te houden aan de daarvoor geldende (opgelegde) bepalingen als het een schaarse vergunning³ betreft, denk aan een beperkte geldigheidsduur en/of herverdeling bij nieuwkomers in een gebied. We stellen daar nadere regels voor op;
- Terrasvoorwaarden, voorschriften en uitvoeringsregels: alleen als die noodzakelijk zijn voor de borging van een goed woon- en leefklimaat, het voorkomen van (geluid)hinder en overlast, afstemming in de omgeving en veiligheid/ontvluchten (uit een horecazaak maar ook uit naastgelegen woningen en winkels);
- De openbare orde en (verkeers)veiligheid moet gewaarborgd blijven. De openbare ruimte is meestal bedoeld voor verkeersdoeleinden. Een goede toegankelijkheid en doorstroming voor alle weggebruikers, waaronder met name voetgangers, rolstoelgebruikers, blinden en slechtzienden, bevoorradingsverkeer en hulp- en nooddiensten, staan voorop.
- Er worden uitvoeringsregels vastgesteld, door het college en deze kan tussentijds de uitvoeringsregels aanpassen;
- Het kunnen exploiteren van het horecabedrijf en de regulier vergunde horecaterrassen bij/naast evenementen is de basis. Bij een goede afstemming en/of samenwerking tussen horecaondernemer(s) en de evenementenorganisator(en) is maatwerk mogelijk. Denk hierbij ook aan de grotere evenementen zoals Koningsdag, kermis en caraval. Het veiligheidskritische proces bij een aanvraag voor een evenementenvergunning, en de afweging wat dat in een gebied betekent, is medebepalend.

2. Wettelijk kader

2.1 De basis

- Grondwet, Algemene wet bestuursrecht, Omgevingswet, Wetboek van Strafrecht en Strafvordering;
- *Gemeentewet, artikel 174*. De burgemeester is belast met het toezicht op de openbare samenkomsten en gemakkelikheden, alsmede op de voor het publiek openstaande gebouwen en daarbij behorende erven;
- *De Alcoholwet*. De algemene bepalingen van de Alcoholwet, de (verplichte) paracommerciële verordening en de facultatieve verordenende bepalingen (artikelen 25a t/m 25g Alcoholwet);
- Wet Bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur (Wet Bibob);
- Wet op de Kansspelen, Zondagswet, Winkeltijdenwet;
- Besluit brandveilig gebruik en de basishulpverlening overige plaatsen (BGBOP);
- De Algemene Plaatselijke Verordening (APV) voor met name de openbare orde en veiligheid.

2.2.1 De Omgevingswet

De Omgevingswet gaat over de ruimte waarin mensen wonen, werken en ontspannen en is in werking getreden op 1 januari 2024. De bedoeling is dat gemeenten hierdoor lokale regels kunnen maken die beter aansluiten op de plaatselijke wensen en omstandigheden. Dat moeten ze dan vastleggen in het Omgevingsplan. Dat vraagt zorgvuldigheid, capaciteit en tijd.

³ Een schaarse vergunning is een vergunning waarvan er slechts één of een beperkt aantal kan worden verleend, terwijl er meer (potentiële) aanvragers zijn. Een eilandterras kan een schaarse vergunning zijn. Zie: VNG Handreiking Schaarse vergunningen, Juridische inrichting en rechtmatige uitvoering oktober 2024

Bij de inwerkingtreding van de Omgevingswet kwamen veel bestaande wetten, besluiten en regelingen te vervallen. Om het voor ondernemers, bewoners, de gemeente en andere belanghebbenden werkbaar te houden, werd een groot deel van de bestaande inhoud van wetten en regels (tijdelijk) opgenomen in het nieuwe stelsel van de Omgevingswet met haar besluiten en regels.

De gemeenten hebben een aantal jaar de tijd de regels op maat aan te passen. Ook voor horecaregels zal Oss dat gaan doen. In deze tussenperiode gelden nog de oude horecaregels die we hadden voor 1 januari 2024. De vindplaats en de benamingen daarbij zijn anders. De actuele regels van het omgevingsplan raadpleegt u via het [Digitaal Stelsel Omgevingswet](#).

2.2.2 De verordenende verplichting

De Alcoholwet verplicht de raad bij verordening regels te stellen om oneerlijke mededinging, bij het verstrekken van alcoholhoudende dranken door paracommerciële rechtspersonen⁴, te voorkomen. Is er sprake van oneerlijke mededinging en/of het schenken van alcoholhoudende dranken aan jongeren onder de 18 jaar, dan moet de raad passende regels maken. Is dat niet het geval, dan mogen de regels beperkt zijn, zegt de wetgever in de memorie van toelichting. Het is de raad toegestaan rekening te houden met de aard van de paracommerciële rechtspersoon. In ieder geval moeten er regels opgesteld worden over:

- schenktijden van alcoholhoudende drank;
- bijeenkomsten van persoonlijke aard;
- de bijeenkomsten die gericht zijn op personen, die niet, of niet rechtstreeks, bij de activiteiten van de paracommerciële instelling betrokken zijn.

De burgemeester kan ontheffing verlenen voor ten hoogste 12 aaneengesloten dagen bij bijzondere gelegenheden van zeer tijdelijke aard. Daar waar mogelijk sturen we voor bijeenkomsten van persoonlijke aard ook via het omgevingsplan.

2.2.3 Openings- en schenktijden paracommerciële horeca Oss

De openingstijden van paracommerciële instellingen in de gemeente Oss staan in de APV (exploiteren van een openbare inrichting). Deze tijden zijn hetzelfde als die van de commerciële horecabedrijven. Er is wel een belangrijk ander verschil met de commerciële bedrijven: in de APV zijn de schenktijden van alcoholhoudende dranken bij de paracommerciële horecabedrijven apart vastgelegd. Oss kent de volgende schenktijden:

- Paracommerciële rechtspersonen mogen alcoholhoudende drank uitsluitend verstrekken: gedurende de periode, beginnende met één uur voor aanvang, en eindigend met twee uur na beëindiging van activiteiten, die moeten passen binnen de statutaire doelomschrijving van de desbetreffende paracommerciële rechtspersoon;
- Ze mogen niet buiten de openingstijden, genoemd in de exploitatievergunning, alcoholhoudende drank verstrekken voor gebruik ter plaatse;
- Ze mogen niet vóór 12:00 uur en niet later dan 1:00 uur alcoholhoudende drank verstrekken voor gebruik ter plaatse;

⁴ Paracommerciële rechtspersoon: een rechtspersoon niet zijnde een naamloze vennootschap of besloten vennootschap met beperkte aansprakelijkheid, die zich naast activiteiten van recreatieve, sportieve, sociaal-culturele, educatieve, levensbeschouwelijke of godsdienstige aard richt op de exploitatie in eigen beheer van een horecabedrijf.

- Men mag zes keer per jaar buiten de genoemde schenktijden alcoholhoudende drank schenken voor gebruik ter plaatse. Dit moet dan wel uiterlijk drie weken voor aanvang gemeld zijn bij de burgemeester.

Omdat bovenstaand kader in de praktijk goed werkt, veranderen we dat niet. Aandacht moet er wel blijven voor maatwerk waar dat kan en noodzakelijk is. Multi Functionele Accommodaties zijn daar vaak een voorbeeld van. Uiteenlopende maatschappelijke instellingen komen steeds vaker in één gebouw met soms ook één vorm van ondersteunende horeca. Daarbij moeten deze belangrijke maatschappelijke accommodaties financieel zonder directe steun van de gemeente rond kunnen komen. Dat vraagt om maatwerk en goede afstemming met partijen.

2.3 Overige Wet- en regelgeving

2.3.1 Meest voorkomende regels

Een aantal regels, zoals de Warenwet, Tabaks- en rookwarenwet en Wet dieren, vallen niet (óf niet direct) onder toezicht van de gemeente. Onderstaande taken van de Nederlandse Voedsel en Waren Autoriteit (NVWA) zijn daar een voorbeeld van.

- Warenwet, voedselveiligheid/Hygiëncode Horeca (HACCP) als meest bekende;
- Allergenen (Europese verordening 1169/2011)⁵: Eiwitten die een allergische reactie kunnen geven. Je moet informatie geven over dergelijke voedingsstoffen, denk aan schaaldieren, bepaalde soorten noten, gluten, sulfiet en meer;
- Tabaks- en rookwarenwet, o.a. het rookverbod. Naast de verplichte rookvrije werkplek, zijn er ook regels voor het roken op de terrassen (al dan niet met overkappingen en schotten);

Roken, wat kan, en wat kan niet, toelichting NVWA: Roken is, naast slecht voor de gezondheid, ook steeds vaker een factor waar gasten zich aan storen. Het is aan de ondernemer welk beleid hij, binnen de wettelijke mogelijkheden, kiest voor zijn bedrijf.

De NVWA publiceert de kaders buitenterras als volgt:

- Roken op een buitenterras mag als dit niet leidt tot rookoverlast binnen in het gebouw. Het is dus niet de bedoeling dat iemand in de deuropening gaat staan roken.
- Het terras moet minstens aan 1 kant volledig open zijn;
- De open kant mag niet afgeschermd zijn met plantenbakken of ander materiaal. Deze open kant mag ook niet aan een ander terras (bijvoorbeeld van een andere horecazaak) grenzen;
- De open kant, mag wel de bovenkant zijn, mits deze niet afgeschermd is met een luifel of parasol;
- Als uw zaak een buitenterras heeft aan meerdere kanten, geldt het terras, aan elke zijkant, als een apart terras. Een L-vormig terras, aan bijvoorbeeld de voorkant en de zijkant van uw zaak, zijn dus 2 terrassen. Beide terrassen moeten aan de voorwaarden voldoen;
- Op een terras mag geen rookruimte staan (bepaling uit de Tabaks- en rookwarenwet).

De NVWA publiceert de kaders binnenterras als volgt:

- Het is niet toegestaan om te roken op een binnenterras, zoals een terras in een overdekt winkelcentrum. Omdat er in winkelcentra een rookverbod geldt, mag er ook niet op terrassen in winkelcentra gerookt worden.

De NVWA publiceert de kaders rookverbod op festivals en evenementen als volgt:

⁵ <https://www.nvwa.nl/onderwerpen/allergenen/documenten/consument/eten-drinken-roken/etikettering/publicaties/handboek-etikettering-van-levensmiddelen>

- Tenten op festivals en evenementen zijn geen terrassen. Daarom geldt er meestal een rookverbod. In ieder geval als er in de tent horecawerkzaamheden of muziekoptredens zijn.

Vapen, wat kan en wat kan niet, toelichting NVWA:

- De e-sigaret of vape is een elektronische sigaret waarmee een roker (nicotinehoudende) damp inhaleert. Er gelden regels, mede op basis van de Tabaks- en rookwarenwet en de Warenwet, voor de verkoop van de e-sigaret en shisha-pen (e-sigaret zonder nicotine). E-sigaretten mogen, evenals sigaretten, niet worden verkocht aan jongeren onder de 18 jaar.
- Sinds 1 juli 2020, geldt het rookverbod in de openbare ruimte ook voor de e-sigaret, met en zonder nicotine. Op alle plekken waar een rookverbod geldt, geldt dit ook voor e-sigaretten.

Overige regels:

- De Arbeidsinspectie ziet toe op arbeidsomstandigheden, legaal werken en minimumloon.

Voeding:

Gezondheid in het aanbod van voeding is een groeimarkt. Het Rijksinstituut voor Volksgezondheid en Milieu (RIVM), stuurt o.a. op een gezonde bevolking, het Voedingscentrum is een voorlichtingsplatform betaald door de overheid. Daarnaast zijn er vele informatiebronnen.

Aanduidingen, niet allemaal wettelijk geregeld, zijn er legio. We geven dit ter informatie graag mee:

- Biologisch. Bij de productie van biologisch voedsel, wordt zoveel mogelijk rekening gehouden met het milieu en dierenwelzijn. Zo krijgen dieren meer ruimte dan in de gangbare veeteelt en landbouw. Biologische producten zijn herkenbaar aan de keurmerken: EKO, Europees biologisch en Demeter. Het is geen plicht hiermee te werken. Als men ervoor kiest en dat uitdraagt, moet de herkomst wel kloppen. De productie wordt gecontroleerd door Skal Biocontrole (een zelfstandig bestuursorgaan).
- Het Vegan-keurmerk staat op volledig plantaardige producten. In Nederland is de Nederlandse Vereniging voor Veganisme de vertegenwoordiger voor dit door The Vegan Society uitgegeven beeldmerk. Welke eisen stelt het keurmerk? Een product met het Vegan-keurmerk is vrij van dierlijke ingrediënten.

De gemeente Oss neemt haar rol en verantwoordelijkheid waar dat kan of moet en laat de overige bevoegde instanties hun taken zo goed mogelijk uitvoeren.

2.3.2 Schaarse vergunningen

Een schaarse vergunning is een vergunning waarvan er slechts één of een beperkt aantal kan worden verleend, terwijl er meer (potentiële) aanvragers zijn. Een vergunning voor een eilandterras, waardoor een beperkte ruimte verdeeld moet worden over de gegadigden, is een schaarse vergunning. Zie daarvoor ook: *'Handreiking VNG, Schaarse vergunningen, juridische inrichting en rechtmatige uitvoering, oktober 2024'* en de ook daarin benoemde jurisprudentie. De gemeente heeft zich aan de regels, Europees, lokaal en jurisprudentie te houden. Voor de transparantie en de duidelijkheid leggen we de regels rondom de eilandterrassen, horend bij het Horeca- en terrassenbeleid, vast in 3.3.4

3. Vergunningen en ontheffingen horeca

3.1 Waarom

Om horecalocaties en exploitatiemogelijkheden goed te kunnen ordenen op geschikte locaties en, waar nodig, toe te zien op de exploitatie, zijn er regels. Deze regels zijn deels opgelegd door landelijke wet- en regelgeving en deels door de raad (zie ook hoofdstuk 2, Wettelijk kader).

Het vergunningstelsel uit de Alcoholwet voor de horeca is landelijk verplicht bij de verstrekking van alcoholhoudende drank voor gebruik ter plaatse. Voor in de Alcoholwet bepaalde winkels geldt geen vergunningplicht maar zijn er wel regels. De wet gaat hoofdzakelijk over de bescherming van de gezondheid en deels over eerlijke mededinging.

De APV Oss bepaalt dat we in Oss een exploitatievergunningstelsel kennen. We zetten dit instrument in voor een goede, eerlijke en veilige horeca en de borging van een goede leefomgeving. Vanuit de Omgevingswet werken we aan een evenwichtige toedeling van functies aan locaties en dat toetsen we als een van de voorwaarden voor een exploitatievergunning. Het terras staat op de exploitatievergunning. Dit terras (benaming en m2) moet bij verstrekking van alcoholhoudende drank overigens ook verplicht op de Alcoholwetvergunning zijn vermeld.

Waar mogelijk vragen we informatie slechts eenmaal op om de ondernemers te ontlasten. De ondernemer zorgt ervoor dat zijn vergunning(en) actueel is. Dat betekent wel dat bij wijzigingen van de rechtsvorm, het horecaconcept of bij nieuwe ondernemers er een nieuwe vergunning moet worden aangevraagd.

3.1Aantallen

3.1.1 Cijfers in Oss

Aantal vergunningen/ontheffingen gemeente Oss					
	2019	2020	2021	2022	2023
Alcoholwetvergunning	26	11	29	17	17
Exploitatievergunning APV	26	19	35	15	29
Wijziging Alcoholwet	25	11	6	8	6
Wijziging exploitatie APV	9	14	9	10	4
Ontheffing art 35 Alcoholwet	18	7	7	24	21
Ontheffing sluitingstijden APV	4	0	5	12	22
Ontheffing schenktijden APV	1	0	1	3	0

3.1.2 Leges, precario en register nachtverblijf

Voor het in behandeling nemen van aanvragen voor vergunningen en ontheffingen, zoals een exploitatievergunning-, omgevingsvergunning- of een alcoholwetvergunningaanvraag, is de aanvrager eenmalig een legesbedrag verschuldigd aan de gemeente Oss. De tarieven hiervoor zijn

opgenomen in de Legesverordening⁶. Deze verordening wordt jaarlijks vastgesteld. Bij de aanvraag voor de exploitatievergunning kan gelijktijdig toestemming voor een terras aangevraagd worden. Wordt een terras later aangevraagd, als uitbreiding van de exploitatievergunning (het aanhangsel), dan moet het legesbedrag voor het wijzigen van de exploitatievergunning betaald worden.

Precariobelasting: De tarieven voor gebruik gemeentegrond, zijn opgenomen in de geldende “Verordening op de heffing en invordering van precariobelasting”. De horecaexploitant krijgt de factuur.

Register Nachtverblijf: De definitie in de APV voor ‘inrichtingen tot het verschaffen van nachtverblijf’ is: *‘elke al dan niet besloten ruimte waarin, in de uitoefening van beroep of bedrijf, aan personen de mogelijkheid van nachtverblijf of gelegenheid tot kamperen wordt verschaft’*. De houders van nachtverblijven moeten een nachtregister bijhouden en de gegevens aan de gemeente verstrekken. De gemeente heft toeristenbelasting en doet dat via de Belastingssamenwerking Oost-Brabant. In Oss betaal je een vast bedrag per persoon per overnachting. Deze wordt in de legesverordening vastgelegd en kan daarin aangepast worden.

3.2 De exploitatievergunning

We kennen in Oss een exploitatievergunningstelsel op basis van de APV. We zetten de terrassen op de bijlage (aanhangsel) bij de exploitatievergunning.

In de APV noemen we een horecabedrijf een openbare inrichting. De definitie van een openbare inrichting is: *‘een hotel, restaurant, pension, café, waterpijpcafé, cafetaria, snackbar, discotheek, buurthuis of clubhuis of elke andere voor het publiek toegankelijke, besloten ruimte waarin bedrijfsmatig of in een omvang alsof zij bedrijfsmatig was, logies wordt verstrekt of dranken worden geschonken of rookwaren of spijzen voor directe consumptie ter plaatse worden bereid of verstrekt’*. En een terras: *‘Een buiten de besloten ruimte liggend deel, waar sta- of zitgelegenheid kan worden geboden en waar tegen vergoeding dranken kunnen worden geschonken of spijzen voor directe consumptie ter plaatse kunnen worden bereid of verstrekt, waaronder in ieder geval een terras, maakt voor de toepassing van deze afdeling deel uit van die besloten ruimte’*.

3.2.1 Terras op de exploitatievergunning

Het exploiteren van een terras kan in Oss met een daarvoor verleende exploitatievergunning APV. Bij deze vergunning wordt een aanhangsel gevoegd waarop het terras is vermeld. Het gaat dan om de plaats bij de inrichting en het aantal m².

- Oss hanteert de verplichting van tenminste zitgelegenheid (en dus niet alleen staand gebruik), op een terras bij reguliere bedrijfsvoering. Bij evenementen kan maatwerk gelden vanwege de openbare orde en veiligheid.

3.2.2 De aanvraag - vereisten exploitatievergunning en terras

Veiligheid, orde, overlast en toets aan het omgevingsplan (voorheen bestemming) zijn enkele controlepunten bij dit vergunningstelsel. In de APV staat beschreven waaraan voldaan moet worden en waar dus op getoetst wordt bij een aanvraag. Daar waar men niet voldoet en/of niet kan

⁶ Verordening op de Heffing en Invordering van leges Oss 2024

voldoen aan de eisen, wordt er geen vergunning verleend. Er kunnen voorwaarden en/of voorschriften verbonden worden aan de vergunning.

Aanvragen van een nieuwe exploitatievergunning of doorgeven van een wijziging moet als:

- een nieuw horecabedrijf op een nieuwe locatie start;
- een nieuwe ondernemer/onderneming een bestaand horecabedrijf overneemt;
- de 'rechtsvorm', of de natuurlijke persoon of 'de samenstelling natuurlijke personen/samenstelling samenwerking' van de exploitatie van het horecabedrijf verandert;
- er een nieuw terras geëxploiteerd wordt of er een uitbreiding/verandering plaatsvindt;
- als er nieuwe activiteiten komen, die tot een andere wijze van exploitatie leiden en/of tot wijziging van de inrichting (o.a. branchering, concept, verbouwen);
- er een wijziging van leidinggevende(n) is (zijn).

Het gaat bij de aanvraag om het toetsen van:

- gegevens aanvrager, o.a. KvK inschrijvingsnummer Handelsregister (voor wiens rekening en risico wordt het horecabedrijf uitgeoefend)
- de locatiegegevens en gegevens inrichting van het horecabedrijf;
- openbare orde, openbare veiligheid, volksgezondheid en bescherming milieu;
- bestemming (Omgevingsplan), beheersverordening, exploitatieplan of voorbereidingsbesluit;
- de woon- of leefsituatie in de omgeving van de openbare inrichting;
- of de openbare orde niet op ontoelaatbare wijze nadelig wordt beïnvloed;
- is de exploitant en/of de leidinggevende niet in enig opzicht van slecht levensgedrag;
- of de horeca-exploitant integer is op basis van de Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbare bestuur (Wet Bibob) en geen ondermijnende activiteiten gaat plegen.

Het bevoegd orgaan bepaald de inhoud van het aanvraagformulier en kan dat ook wijzigen.

Indieningsvereisten aanvraag exploitatievergunning horeca:

- Ingevuld aanvraagformulier
- KvK inschrijvingsnummer
- Tekening horecabedrijf op schaal (alle horecalokaliteiten en/of terrassen)
- Huur/pachtovereenkomst gebruik pand
- Bibobvragenlijst (nadat de nieuwe Regeling Bibob-Formulieren 2024 van kracht werd, heeft Oss, in afstemming met de B7 gemeenten, nieuwe vereenvoudigde versies voor Oss opgesteld).

Indieningsvereisten aanvraag terras

Deze aanvraag kan betrekking hebben op een nieuw terras óf op een gewijzigd terras bij een bestaande inrichting.

- Basisgegevens exploitatievergunning;
- Een duidelijke situatietekening van minimaal 1:100, inclusief de inrichting terras;
- Bibobvragenlijst

3.2.3 Basis bij terrassen

Uitvoeringsregels

Uitvoeringsregels voor terrassen zijn onvermijdelijk, vanwege een opvallend zichtbare ligging (op gemeentegrond), de beleving, de smaak, de veiligheid, de bereikbaarheid, het ontvluchten en de impact op de leefomgeving. Deze regels gelden in de gehele gemeente. De inrichting van een terras moet namelijk goed afgestemd worden op de specifieke locatie.

Bij een permanente aan de grond verankerde afbakening gelden regels van de Omgevingswet (zie H5, 'Uitvoeringsregels terrassen Oss 2025 uitgewerkt').

Openingstijden Terrassen

Het terras is gekoppeld aan het exploiteren van het horecabedrijf waarvan de eindtijden in de APV bepaald zijn. Een terras kan nooit eerder of later dan die vastgestelde tijden geëxploiteerd worden. De exacte tijden staan in de 'Uitvoeringsregels terrassen Oss 2025'.

Geluid op het terras

Door het loslaten van het terrasseizoen, de consument die vaker en langer op een terras wil verblijven, en het verbod op het roken (inclusief vaperen) in horecabedrijven, doet zich ook de vraag voor of de bestaande geluidsregels Oss gehandhaafd kunnen blijven. Gezien het geringe aantal meldingen van overlast, specifiek door de geluidsboxen op terrassen veroorzaakt, willen we de regels voor achtergrondmuziek voorlopig behouden. De gemeente Oss gaat de tot nu geldende geluidsregels op het terras heroverwegen in voorbereiding op het op maat te maken van het omgevingsplan voor de horeca. Uiteraard zal door regelmatig te monitoren, worden gewaarborgd dat men zich aan de regels houdt.

3.2.4 Eilandterrasvergunningen: nadere regels uitgewerkt

Zoals in 2.3.2 al beschreven, hebben we in sommige gevallen met schaarse vergunningen te maken. Dit is bij eilandterrassen het geval. We moeten dus bij locaties waar sprake is van schaarse vergunningen transparant zijn over de verdeling en de mogelijkheden om in te stappen. We moeten belanghebbenden hierover informeren.

Artikel 1 Definities

In 3.3.4 uitgewerkte nadere regels wordt verstaan onder:

- APV: de geldende Algemene plaatselijke verordening van de gemeente Oss;
- Terras: hetgeen in de definitie staat van de APV Oss;
- Eilandterras: een extra terras dat, in de directe nabijheid van het pand, niet direct aan de gevel van het pand, is gesitueerd én is gelegen op openbare gemeentelijke grond; bijvoorbeeld een plein. Het terras is gescheiden van de gevel en of het gevelterras van het pand door openbare ruimte, bijvoorbeeld een fietspad, een rijbaan of looppad.

Artikel 2 Eilandterras

1. Ter bescherming van de openbare orde, de openbare veiligheid en ter verdeling van de beperkt beschikbare openbare ruimte in het openbaar gebied, bijvoorbeeld op pleinen, kan het aantal te verlenen eilandterrasvergunningen beperkt zijn. Bij de komst van een nieuw horecabedrijf kan de beschikbare ruimte herverdeeld moeten worden tussen het nieuw aantal gegadigden voor een terrasvergunning (aanhangel bij een exploitatievergunning);
2. Een terrasvergunning voor een eilandterras wordt, overeenkomstig artikel 1:7 lid 2 APV, verleend voor bepaalde tijd, met een maximum van 10 jaar;
3. De schaarse eilandterrasvergunningen, welke nu nog voor onbepaalde tijd zijn verleend direct gekoppeld aan de exploitatievergunning, moeten bij ingang van het nieuwe beleid apart van de exploitatievergunning zelf, omgezet worden naar een besluit, het aanhangsel bij de exploitatievergunning, voor bepaalde tijd.
4. Minimale verplichte exploitatie:
 - a. Het eilandterras wordt gedurende de openingstijden van de horecazaak geëxploiteerd, met uitzondering van overmachtssituaties;
 - b. Bij minder dan 80%, gedurende de openingstijden van de horeca, exploiteren van het eilandterras kan een intrekingsprocedure van de terrasvergunning worden gestart.

Artikel 3 Overgangstermijn

Bij een vergunningstelsel, waar de vergunningen schaars blijken te zijn, en waarbij de vergunningen voor onbepaalde tijd zijn afgegeven, moet een beoordeling plaatsvinden of dat, gelet op de relevante normen, geen verboden vorm van onevenredige bevoordeling oplevert. Het betreft hier entiteiten die beschikken over rechtsgeldige horecavergunningen en waarbij dezelfde entiteit de exploitatie voortzet. Bij de beoordeling zal vanzelfsprekend ook gekeken moeten worden naar andere normen, waaronder de rechtszekerheid en de APV. Daarbij is het zaak dat er ambtshalve aanpassing van de geldigheidsduur van verleende vergunningen niet zondermeer aan de orde is, maar specifiek en alleen voor het eilandterras gaat gelden. Er zal rekening gehouden moeten worden met een passende overgangstermijn voor de pleinterrasexploitatie. De reguliere vergunning voor de exploitatie blijft daarmee voor onbepaalde tijd gelden.

Het is zaak bij de ambtshalve aanpassing niet in strijd te komen met het verbod op onevenredige bevoordeling van bijvoorbeeld artikel 12, tweede lid, van de Dienstenrichtlijn. We kiezen een maximale overgangsperiode, gelijk aan de termijn van de te verlenen tijdelijke vergunning.

Artikel 4 Aanvraag

Voor een aanvraag voor een (schaarse) terrasvergunning (aanhangel bij een exploitatievergunning) moet gebruikt worden gemaakt van een door het college van burgemeester en wethouder vastgesteld aanvraagformulier.

De aanvraag bevat dus in elk geval het akkoord en de gemeentelijke plattegrond met daarop ingetekend de locatie(s) en de inrichting van het/of de aan te vragen terras/terrassen;

Artikel 5 Procedure

1. De bekendmaking van een vrijgekomen locatie (bijvoorbeeld een plein) voor de verdeling van eilandterrassen gebeurt door openbare bekendmaking in het digitale gemeenteblad van de gemeente Oss. Hier wordt in ieder geval aangegeven;
 - a. Binnen welk tijdvak geïnteresseerden een aanvraag kunnen indienen;
 - b. Op welke wijze een aanvraag kan worden ingediend;
 - c. Welke gegevens bij de aanvraag moeten worden gevoegd om als compleet te worden aangemerkt;
 - d. Op welke wijze de selectie plaatsvindt;
 - e. Een omschrijving van de vrijgekomen locatie en afmetingen daarvan.
2. Alleen binnen het gestelde tijdvak kan een volledige aanvraag zijn ingediend of kan een aanvraag worden aangevuld tot een volledige aanvraag. Na sluiting van het tijdvak kan een aanvraag niet meer worden ingediend, aangevuld of gewijzigd.
3. Aanvragers van onvolledige aanvragen, die zijn ontvangen, uiterlijk één week voor het aanvraag aan te vullen voor afloop van het tijdvak.
4. De procedure bij het vrijkomen van terrassen op een locatie (bijvoorbeeld een plein) is als volgt;
 - a. De aanvraag voor het plaatsen van een eilandterras is een verzoek om een terras te mogen plaatsen op een deel van het plein/de locatie nabij (in verband met zicht en toezicht op het terras) de horeca. Bij de aanvraag kan worden aangegeven tot welk maximum aantal vierkante meters een terras wordt aangevraagd;
 - b. Na afloop van het tijdvak wordt gekeken hoeveel aanvragen er zijn ingediend voor het betreffende plein/locatie;
 - c. Alleen de volledige aanvragen die binnen het tijdvak zijn ingediend, worden meegenomen in de verdere procedure;
 - d. Alleen aanvragen waarvoor geen weigeringsgrond als bedoeld in de artikelen 2:28 en 1:8 APV, aanwezig is, worden meegenomen in de verdere procedure;

- e. Het uitgangspunt is dat het totale aantal beschikbare vierkante meters evenredig wordt verdeeld over het aantal volledige vergunningsaanvragen dat binnen het tijdvak is ingediend;
 - f. Indien bij de aanvraag is aangegeven dat een ondernemer geen groter terras wenst dan het aantal genoemde vierkante meters in zijn aanvraag en dit aantal kleiner is dan het aantal vierkante meters die beschikbaar zou zijn bij een evenredige verdeling als bedoeld onder e van dit artikel, dan worden de aangevraagde vierkante meters vergund. De overgebleven vierkante meters worden evenredig verdeeld onder de overige ondernemers met inachtneming van sub g van dit artikel;
 - g. Bij de besluitvorming met betrekking tot de exacte situering van de terrassen op de locatie (bijvoorbeeld het plein), wordt rekening gehouden met de locatie van het pand ten opzichte van het aangevraagde terras. Hierbij geldt dat terrassen zoveel mogelijk in de directe nabijheid van het desbetreffende pand worden gesitueerd (vanwege o.a. zicht en toezicht). Als gevolg hiervan kunnen kleine verschillen in het aantal vierkante meters terras per pand ontstaan door de aanwezigheid van bijvoorbeeld obstakels, routes voor weggebruikers en hulpdiensten en de situering ten opzichte van het pand. De vergunningen worden verleend met een tekening waarop de situering van het terras en de obstakels exact wordt aangegeven.
5. Indien gedurende de looptijd van alle vergunningen op een plein een locatie voor een Eilandterras vrijkomt en er een aanvraag wordt gedaan, is de procedure als volgt;
- a. Indien een pand nog niet over een terrasvergunning beschikt dan komt deze als eerste in aanmerking voor de vrijgekomen vierkante meters, mits het vrijgekomen terras in de directe nabijheid van dat pand is gelegen. De terrasvergunning wordt verleend voor de resterende duur van de reeds verleende vergunningen voor het plein. Bij meerdere panden zonder terrasvergunning worden de vrijgekomen vierkante meters evenredig over deze panden verdeeld met in achtneming van het bepaalde in sub g lid 4 van dit artikel, mits het vrijgekomen terras in de directe nabijheid van dat pand ligt;
 - b. Indien alle panden gelegen aan het plein al over een terrasvergunning beschikken, doet de burgemeester een schriftelijk voorstel waarbij de beschikbare vierkante meters worden verdeeld overeenkomstig hetgeen bepaald is in lid 4 onder e van dit artikel. Ondernemers dienen, binnen de aangegeven termijn in het voorstel, schriftelijk aan te geven of ze in aanmerking willen komen voor de te verdelen vierkante meters. De vierkante meters worden vervolgens definitief over deze panden verdeeld. De bestaande vergunningen worden aangepast aan de nieuwe situatie maar behouden de resterende looptijd.

Artikel 6 Weigeringsgronden

Onverminderd het bepaalde in artikel 1:8 en 2:28 lid 3 APV, weigert de burgemeester, de vergunning:

- c. Als de aanvraag niet binnen het tijdvak als bedoeld in artikel 4 is ontvangen;
- d. Als de aanvraag, ook na herstelperiode, niet compleet is als bedoeld in artikel 3;
- e. Indien er gedurende de looptijd van de reeds verleende vergunningen op een locatie (bijvoorbeeld een plein), een aanvraag wordt ingediend ten behoeve van een pand aan dat plein dat op dat moment nog niet over een vergunning beschikt en er geen vierkante meters beschikbaar zijn op dat plein;
- f. Als op de aanvraag een maximaal aantal vierkante meters is aangegeven en dit aantal meer vierkante meters bevat dan het aantal dat beschikbaar is bij een evenredige verdeling als bedoeld in artikel 5 lid 4 onder e, dan wordt de aanvraag voor dat deel geweigerd.

Artikel 7 Loten

Bij meerdere aanvragen van schaarse eilandterrasvergunningen voor dezelfde locatie en waarbij de aanvragen gelijk zijn, zal er geloot worden.

- Lotingen worden uitgevoerd door niet bij de vergunning betrokkenen (vergunningverlening en IBOR);
- De uitslag zal in het verslag van de procedure worden opgeslagen;
- De loting wordt gefilmd en als opname aan het verslag toegevoegd;
- Indien diegene die als nummer 1 uit de loting komt voor de terrasvergunning en niet/of niet meer in aanmerking wenst te komen en dat schriftelijk heeft bevestigd, komt nummer 2 aanmerking. Zo kunnen we volgtijdelijk alle deelnemers die optie bieden zonder een nieuw te starten procedure;
- Als er geen aanvraag is ingediend of als geen van de deelnemers aan de loterij gebruik willen maken van de optie, kan na een bepaalde periode een nieuwe procedure in gang worden gezet.
- Deze periode bedraagt 6 maanden en loopt vanaf het einde van de inschrijvingstermijn. Komt er in deze periode een aanvraag binnen dan krijgt de eerste aanvrager (volgorde binnenkomst) de vergunning. Zo niet volgt een nieuwe procedure.

Artikel 8 Overgangsrecht

Pas vanaf het moment dat voor het betreffende plein/de betreffende locatie de reeds voor onbepaalde tijd verleende terrasvergunningen via een wijzigingsbesluit zijn omgezet naar een vergunning voor bepaalde tijd, zijn deze nadere regels van toepassing.

Artikel 9 Slotbepalingen

1. Deze nadere regels treden in werking op de dag na publicatie;
2. Deze nadere regels worden aangehaald als “Nadere regels terrassen Oss 2025”.

3.2.5 Uitzondering exploitatievergunning

De exploitatievergunningplicht geldt niet voor; winkels met horeca als nevenactiviteit, zorginstellingen, musea en bedrijfskantines, of bedrijfsrestaurants waar horeca ondersteunend is.

Nieuw bij de alcoholvrije B&B is:

- B&B bedrijven krijgen een vrijstelling van de exploitatievergunningsplicht, in de gevallen dat het gaat om de kleine exploitaties in het woonhuis, waar alleen het slapen en ontbijt wordt aangeboden, met een maximum van 2 bedden en 4 personen aan huis.

3.2.6 Geldigheidsduur exploitatievergunning

Een exploitatievergunning wordt meestal voor onbepaalde tijd verleend. Dat is niet het geval als de vergunning (aanhangsel bij de exploitatievergunning) voor het terras of de openbare inrichting zelf een zogenaamde schaarse vergunning⁷ is. We stellen bij een schaarse vergunning en/of aanhangsel voorwaarden aan de duur van het terras. In Oss gaan we, ook op basis van overleg met de plaatselijke afdeling KHN-Oss, uit van een periode van 10 jaar.

Een exploitatievergunning kan ingetrokken worden als de vergunninghouder daarom vraagt. Bijvoorbeeld naar aanleiding van het stoppen van zijn/haar exploitatie of bij overname door een andere entiteit (verantwoordelijke vergunninghouder is gewijzigd). “Daarnaast kan de burgemeester bij ernstige of herhaalde overtredingen de exploitatievergunning intrekken. Het is een zwaar bestuursrechtelijk middel en wordt als een van de stappen beschreven in de sanctietabel van de

⁷ Zie publicatie ‘Handreiking Schaarse vergunningen, Juridische inrichting en rechtmatige uitvoering’ VNG (Vereniging van Nederlandse Gemeenten) oktober 2024.

gemeente Oss (zie bijlage 1 Sanctietabel Horeca Oss 2025 – Horeca- en terrassen uitvoeringsbeleid Oss 2025).

3.3 Vergunning Alcoholwet

Als er alcoholhoudende drank voor gebruik ter plaatse wordt geschonken in een horecabedrijf Alcoholwetvergunning-plichtig. Bij verkoop van alcoholhoudende drank van 15% of hoger, voor gebruik elders dan ter plaatse (slijtersbedrijf), is er ook een Alcoholwetvergunning nodig.

3.3.1 Geldigheidsduur en wijzigen vergunning Alcoholwet

De vergunning op grond van de Alcoholwet is voor onbepaalde tijd geldig. Daarmee is niet bepaald of je kunt exploiteren. Dat wordt, mits de bestemming het daar toestaat, met de exploitatievergunning geregeld. Eventuele veranderingen (o.a. oppervlak horecalokaliteit, terras, nieuwe leidinggevenden) moeten dan ook verplicht worden doorgegeven aan de gemeente.

Melding wijziging leidinggevende

Er moet, gedurende de openingstijden van de reguliere-commerciële horeca voor het publiek, altijd een leidinggevende aanwezig zijn, die op de vergunning of het aanhangsel staat, stelt de Alcoholwet. Bij paracommerciële horeca geldt deze aanwezigheidsplicht niet in alle gevallen. Ten eerste geldt de plicht alleen vanaf het moment dat er daadwerkelijk alcoholhoudende drank wordt geschonken voor gebruik ter plaatse. Ten tweede kan men door een huishoudelijk reglement bestuurlijk vast te stellen ook met barvrijwilligers werken. Het bestuur van de instelling stelt de eisen aan de barvrijwilliger op. Vervolgens toetst de gemeente die regels en geeft al dan niet akkoord.

Melding wijziging inrichting

Op grond van het wijzigen van de inrichting zegt artikel 30 Alcoholwet het volgende:

“Indien een inrichting een zodanige verandering ondergaat dat zij niet langer in overeenstemming is met de in de vergunning gegeven omschrijving, is de vergunninghouder verplicht bedoelde wijziging binnen één maand bij de burgemeester te melden. ‘De burgemeester verstrekt, indien nog aan de ten aanzien van de inrichting gestelde eisen wordt voldaan, een gewijzigde vergunning, waardoor de ingevolge artikel 29 vereiste omschrijving is aangepast aan de nieuwe situatie’. Voorbeelden zijn o.a. het toevoegen van een (groter) terras of het doorgeven dat er een verbouwing heeft plaatsgevonden waardoor het aantal vierkante meters van het vloeroppervlak is gewijzigd.

3.3.2 Vereisten aanvrager/leidinggevende(n) voor Alcoholwet

In de Alcoholwet zijn de eisen opgenomen voor de leidinggevende(n):

- Hebben de leeftijd van 21 jaar bereikt;
- Zijn niet in enig opzicht van slecht gedrag;
- Staan niet onder curatele;
- Voldoen aan eisen van zedelijk gedrag⁸;
- Beschikken over voldoende kennis en inzicht met betrekking tot de sociale hygiëne en zijn ingeschreven in het register sociale hygiëne, genoemd in artikel 11c. Er is één uitzondering: dit is het geval als de leidinggevenden geen bemoeienis hebben met de bedrijfsvoering of de exploitatie. De leidinggevende hoeft dan niet aan de eis betreffende de sociale hygiëne te

⁸ Hoofdstuk 3 Alcoholbesluit, Eisen zedelijk gedrag leidinggevende, artikelen 3.1-3.6

voldoen. Er moet dan wel een verklaring van geen bemoeienis met de bedrijfsvoering worden afgegeven.

Per 1 april 2024 is er voor slijterijen een extra optie: gedurende de openingstijden volstaat de aanwezigheid van een persoon van 21 jaar of ouder die ingeschreven is in het Register sociale hygiëne. Deze persoon hoeft niet op de vergunning of het aanhangsel te staan. Een vergunninghouder hoeft dus niet langer personeelswijzigingen door te geven bij de gemeente.

3.3.3 Vereisten inrichting horecabedrijven Alcoholwet

Het gebouw en de lokaliteiten van een horecabedrijf moeten voldoen aan de eisen uit de Omgevingswet. Daarnaast moeten ze voldoen aan de 'Overgangs- en slotbepalingen Alcoholwet' en/of aan de in de Alcoholwet gestelde eisen:

- Een horecabedrijf heeft tenminste één horecalokaliteit met een vloeroppervlakte van 35m²;
- De burgemeester kan besluiten af te wijken van die 35m², indien er sprake is van een lokaliteit, die is gevestigd in een rijksmonument, als bedoeld in artikel 1.1 van de Erfgoedwet.

Voor het slijtersbedrijf gelden andere specifieke eisen. Zo moet een slijtlokaliteit tenminste 15m² zijn en gelden er overige regels bij lokaliteiten in combinatie met bijvoorbeeld levensmiddelenwinkels.

3.3.4 Vereisten paracommerciële rechtspersonen

Het doel van een paracommerciële instelling, die is opgenomen in de statuten, is het stimuleren van activiteiten van recreatieve, sportieve, sociaal-culturele, educatieve, levensbeschouwelijke en/of godsdienstige aard. Het verstrekken van alcohol is geen hoofdactiviteit. Vereisten voor een vergunning op grond van de Alcoholwet van een paracommerciële rechtspersoon zijn:

- Er dienen tenminste twee gekwalificeerde leidinggevenden te zijn⁹;
- Het aanleveren van een vastgesteld reglement, waarin de verstrekking van alcoholhoudende drank in de inrichting vanuit het oogpunt van sociale hygiëne op verantwoorde wijze wordt gewaarborgd. Hierin wordt ook een registratie van barvrijwilligers beschreven¹⁰.
- Inrichtingseisen zoals genoemd in 3.4.3.

3.3.5 Ontheffing artikel 35 Alcoholwet

Bijzondere, tijdelijke gelegenheden waar alcoholhoudende drank geschonken wordt.

Het is verboden, zo bepaalt de Alcoholwet, om zonder daartoe strekkende vergunning het horecabedrijf uit te oefenen. De burgemeester kan ten aanzien van het verstrekken van zwak-alcoholhoudende drank op een aanvraag ontheffing verlenen, van het in artikel 3 voor de uitoefening van het horecabedrijf gestelde verbod, bij een in de beschikking aangewezen bijzondere gelegenheid van zeer tijdelijke aard, voor een aaneengesloten periode van ten hoogste twaalf dagen (o.a. evenementen). Dit is een landelijk opgelegde termijn, die ook in jurisprudentie bindend is gebleken.

De ontheffing kan volgens de Alcoholwet door de burgemeester worden toegekend, mits de verstrekking geschiedt onder onmiddellijke leiding van een persoon die:

- a. de leeftijd van eenentwintig jaar heeft bereikt;
- b. niet in enig opzicht van slecht levensgedrag is;

⁹ Artikel 8 Alcoholwet

¹⁰ Artikel 9 Alcoholwet

In Oss maakt de burgemeester gebruik van de bevoegdheid om voorschriften op te leggen en een meerjarenonthefing toe te kennen, onder in de wet genoemde voorwaarden en:

- Als extra voorschrift stellen we vast, dat er bij het tijdelijk uitoefenen van het horecabedrijf op basis van de ontheffing, gedurende deze gelegenheid, altijd tenminste één persoon aanwezig moet zijn die naast de wettelijke eisen voldoet en aan de eis sociale hygiëne.
- De burgemeester kan, naar aanleiding van een aanvraag ontheffing als bedoeld in artikel 35 Alcoholwet, voor jaarlijks terugkerende identieke bijzondere gelegenheden van zeer tijdelijke aard, besluiten één ontheffing te verlenen, mits de verstrekking van zwak-alcoholhoudende drank iedere keer geschiedt onder onmiddellijke leiding van dezelfde persoon.

3.4 Overige bepalingen APV

3.4.1 Ontheffing sluitingstijden

Voor een openbare inrichting gelden regels voor de sluitingstijd (zie 3.5.3). Als de exploitant zijn zaak toch langer open wil hebben, kan hiervoor aan de burgemeester een ontheffing sluitingstijd worden gevraagd. Het aantal ontheffingsverzoeken is vanaf 2019 naar nu iets toegenomen (zie tabel 3.2.1). Als de tendens doorzet, kan dat reden zijn sluitingstijden en het toekennen van ontheffingen in nadere regels te vatten.

3.5.2 Melding incidentele festiviteit & collectieve festiviteiten.

Melding incidentele festiviteit: Wilt u als sportvereniging een feestavond organiseren of in uw restaurant een liveband laten optreden, dan gelden daar de reguliere geluidsnormen voor. Als u langer, of harder, geluid wilt maken dan volgens de exploitatievergunning en het Omgevingsplan is toegestaan, kunt u daarvoor gebruikmaken van een melding incidentele festiviteit. Als de melding behandeld is, ontvangt u een brief.

- Ligt uw locatie in het centrum van Oss dan mag er maximaal één keer per jaar een overschrijding van de geluidsnormen worden gemeld.
- Buiten het centrum van Oss mogen inrichtingen vier keer per jaar een dergelijke melding indienen.

Aanwijzing collectieve festiviteit: Naast de incidentele festiviteit kent Oss ook de aanwijzing collectieve festiviteit. De vaste geluidsnormen gelden niet voor door het college aan te wijzen collectieve festiviteiten, gedurende de daarbij aan te wijzen dagen of dagdelen voor zover naleving redelijkerwijs niet ingezet kan worden. Het college maakt de aanwijzing ten minste vier weken voor het begin van een festiviteit bekend. Als extra optie kan het college, wanneer een collectieve festiviteit redelijkerwijs niet te voorzien was, deze toch als collectieve festiviteit aanwijzen.

Let wel, paracommerciële instellingen zijn, naast eventuele gebruiksovereenkomsten als de accommodatie niet van henzelf is, gehouden aan het omgevingsplan, hun eigen statuten en het door de Alcoholwet verplicht gestelde eigen huishoudelijk reglement.

3.5.3 Openingstijden horeca

In de APV staan de sluitingstijden van de horeca en de terrassen.

- De openbare inrichting is gesloten, op maandag tot en met vrijdag tussen 02.00 uur en 06.30 uur, en op zaterdag en zondag tussen 03:00 uur en 06:30 uur (sluitingstijd, art. 2:29 APV).

De sluitingstijd van horeca is dus, zoals we dat in de praktijk benoemen, vrijdag en zaterdag om 03:00 uur en de rest van de week om 02.00 uur. De burgemeester kan, zo geeft de APV aan, ontheffing van de sluitingstijd geven.

Openingstijden terrassen: De terrassen mogen vanaf openingstijd 6:30 uur, onder de gestelde voorwaarden en voorschriften, op dagen waarop een werkdag volgt tot 24.00 uur openblijven. Op vrijdag en zaterdag tot 02.00 uur. Daarnaast kan de individuele exploitatievergunning een andere (vroegere) eindtijd hebben. In die gevallen geldt; één uur voor sluitingstijd stopt de exploitatie van het terras.

3.5 Behouden zuivere horecabranche

3.5.1 Bibob

We hebben allemaal belang bij een zuivere en eerlijke branche en we willen voorkomen dat de vergunningen niet onbedoeld gebruikt worden voor oneigenlijke doeleinden. We maken daarom gebruik van de Wet Bibob. Deze wet geeft de ruimte om bij vergunningen, subsidies, vastgoedtransacties en overheidsopdrachten een eerste (integriteits-)onderzoek te starten. Dat doen we niet standaard bij alle genoemde onderdelen, maar signaal en risico gestuurd. Bij Horecavergunningen (de Alcoholwetvergunning, de Exploitatievergunning en de wijzigingen daarvan) is het beleid dat we standaard het eerste onderzoek starten. Zie de beleidsregel; 'Beleidsregel Wet Bibob Oss 2024'.

3.5.2 Aanpak ondermijning

De aanpak van ondermijning krijgt een stevigere positie in de gemeente Oss. Deze aanpak uit 2023 heeft 8 speerpunten: Bibob, Toezicht op horeca, Maasland Interventie Team, Preventief toezicht ondermijning, Toezicht evenementen, Recreatieparken, Duurzaamheid en Cultureel erfgoed.

Dit wordt uitgevoerd op basis van het jaarlijks vastgestelde VTH - TOR/HOR Uitvoeringsplan. Verder heeft het college een notitie aan de raad voorgelegd met twee uitgewerkte speerpunten, namelijk overbewoning en afval. Op deze thema's stelt het college een intensivering van de handhavingsaanpak voor.

In dit licht loopt ook het project 'actualiteit en kwaliteit horecavergunningen Oss'. Samen met de horeca wordt de komende jaren gewerkt aan een inhaalslag, om daarmee weer actueel inzicht te hebben wie waar zit met de juiste adequate vergunningen.

4. Toezicht en handhaving

4.1 Handhavingsinstrumenten

4.1.1 Algemeen

Regels vragen om controle en waar nodig corrigerend optreden. Waar mogelijk regelt de branche ook zelf initiatieven voor een veilige en prettige horeca (zie 4.1.2). We kennen daarnaast ook een aantal verplichtingen bij de inzet van toezicht en handhaving. Het 'Preventie en handhavingsplan alcohol' moet, conform de Alcoholwet, elke 4 jaar vastgesteld worden door de raad. Daarnaast wordt er jaarlijks een handhavingsuitvoeringsprogramma vastgesteld door het college. Er is een sanctietabel alcoholverstrekkende bedrijven en instellingen opgesteld. Deze tabel geeft inzicht wat de gemeente kan doen bij overtredingen.

4.1.2 Collectieve horecaontzegging

In de praktijk is op verschillende plekken in Nederland gebleken dat zelfregulering door middel van een Collectieve Horeca Ontzegging en een horeca-ontzeggingssysteem (CHO-systeem) een van de meest effectieve maatregelen is om overlastgevend gedrag in horecabedrijven direct aan te pakken. Het is een uniforme en gezamenlijke aanpak door horeca, politie, gemeente en OM. Op basis van een protocol, worden overlastgevers voor een bepaalde tijd uit de deelnemende horecabedrijven

geweerd. Overlastgevers, die zich niet aan een ontzegging houden, worden geverbaliseerd door de politie, en vervolgd door het OM voor huisvredebreuk. De gemeente heeft een faciliterende rol.

Een CHO-systeem zorgt er niet alleen voor dat overlastgevers gedurende een bepaalde periode geen overlast kunnen veroorzaken in de aangesloten bedrijven, maar het heeft ook een preventieve werking. Potentiële overlastgevers weten vooraf wat de gevolgen zullen zijn als men zich misdraagt. Daarmee wordt verdere overlast en/of schade voorkomen of beperkt. Bovendien wordt ook een positief signaal gegeven richting bezoekers van het uitgaansgebied waarin de bedrijven van de gezamenlijke verantwoordelijken zich bevinden. Het wordt met de start van deze aanpak veiliger en gezelliger zonder de overlastgevers. Als laatste kost de inzet van dit instrument relatief weinig geld.

In de gemeente Oss zit de implementatie van dit systeem in de voorbereidende fase. Het Protocol Collectieve Horeca Ontzegging (CHO) Gemeente Oss regelt direct en consequent optreden tegen norm overschrijdend gedrag. Het doel is:

- De veiligheid van horecaondernemers, hun medewerkers en hun gasten te vergroten.
- Overlast gevend gedrag te reduceren.
- Criminaliteit te voorkomen en tegen te gaan.

5. Uitvoeringsregels terrassen Oss 2025 uitgewerkt

In hoofdstuk 1, onder 1.6 Horeca- en terrassenbeleid Oss zijn de uitgangspunten benoemd en in 3.3.1 t/m 3.3.3 staan de uitvoeringsregels beschreven. De exploitatie van terrassen vragen daarbij om nog enkele nadere regels.

5.1. Algemeen

- Een terras moet te allen tijde voldoen aan de van toepassing zijnde wet- en regelgeving en aan de eisen van de uitvoeringsregels terrassen Oss. De gemeente Oss kan gemotiveerd afwijken van de gestelde eisen;
- Ten aanzien van materiaal en kleurgebruik wordt de ondernemer vrijgelaten in keuzes binnen/naast de hieronder gestelde regels. Aan een eventueel vastgesteld beeldkwaliteitsplan moet worden voldaan;
- Inclusiviteit voor terrasgebruikers is wenselijk. De gemeente kan daarbij maatwerk toestaan.
- Een eigen vloer/ondergrond is niet toegestaan. De openbare bestrating moet zo veel als mogelijk zichtbaar blijven;
- Kabels en leidingen ten behoeve van terrassen in openbaar gebied zijn standaard niet toegestaan. In uitzonderlijke/noodzakelijke gevallen kan de gemeente een verzoek tot het leggen van kabels of leidingen goedkeuren. In dit geval gebeurt het graven ten behoeve van en/of het leggen van de kabels/leidingen door of in opdracht van de gemeente. De horecaondernemer betaalt de werkelijke kosten voor het uitvoeren van dit werk;
- De gemeente kan in verband met de noodzakelijke bereikbaarheid van kabels en leidingen en/of andere beheer- en onderhoudswerkzaamheden, waar mogelijk in goed overleg vragen om de terrassen direct te verwijderen;
- Ten aanzien van de bereikbaarheid van putten, kolken en lijngoten, moet op verzoek en/of aanwijzing van de gemeente het terrasmeubilair verwijderd worden;
- Blindengeleidestroken en lijngoten moeten ten alle tijden vrijgehouden worden. Lijngoten hebben naast een functie voor waterafvoer ook een functie als blindengeleideroute;

- Opslag van de terrasinrichting is de verantwoordelijkheid van de vergunninghouder mits er geen hinder is en of negatieve invloed op aanzicht en kwaliteit leefomgeving. Indien nodig worden afspraken gemaakt en/of voorschriften opgenomen in de vergunning;
- Terrasmeubilair en andere terrasopstellingen dienen na sluitingstijd, indien niet binnen opgeslagen, met een kabel vastgezet te worden, zodanig dat het terras niet gebruikt kan worden. Dit gebeurt zodanig dat er geen hinder is en of negatieve invloed op aanzicht en kwaliteit leefomgeving. Indien nodig worden afspraken gemaakt en/of voorschriften opgenomen in de vergunning;
- Calamiteitenroute vrijhouden. Calamiteitenroutes worden in afstemming met de hulpdiensten en de gemeente vastgesteld, zowel in de reguliere situatie als specifiek bij evenementen. De basiseis is een breedte van 4.50 meter (bij inzet redvoertuig), een breedte van een verharde weg van 3,25 meter en een doorrijhoogte (obstakelvrij) van 4.20 meter. Nooduitgangen te alle tijde vrijhouden en aangrenzende percelen moeten normaliter vrij bereikbaar zijn;
- Afval dat op en rondom het terras ligt moet door de ondernemer zelf opgeruimd worden. Dit is inclusief het vrijhouden van afval van de op het terras of daarnaast gelegen lijngoten;
- Beschadiging van de bestrating of straatmeubilair door losse elementen wordt door de gemeente volledig op de vergunninghouder verhaald.

5.2 Afmeting terras

- De afmetingen van een terras zijn afhankelijk van de situatie en ruimtelijke mogelijkheden ter plaatse. Er wordt onder andere gekeken naar veiligheid, zichtlijnen, zicht en bereikbaarheid van de naastgelegen winkels en de aanwezigheid en bruikbaarheid van straatmeubilair. Het verplaatsen van straatmeubilair is niet zonder meer mogelijk;
- Langs een regulier terras moet vanaf (de opsluitband van) de rijweg of parkeervakken minimaal 2,00 meter obstakel vrij blijven voor voetgangers en rolstoelgebruikers;
- In het centrum van Oss zijn, o.a. vanwege de beperkte ruimte, meerdere functionaliteiten en drukte, speciale metalen punaises in de bestrating aangebracht om de maximale afmeting van terrassen aan te geven. Ook daar geldt de 2.00 meter obstakelvrije zone voor voetgangers en rolstoelgebruikers;
- Bij een herinrichting van de openbare ruimte wordt per gebied aangegeven wat de afmetingen worden. Dit initiatief tot herinrichting kan zowel door de gemeente als door ondernemers genomen worden, maar gebeurt altijd in overleg en pas na goedkeuring gemeente;
- Naast een eilandterras moet tenminste aan één zijde van het terras een loopstrook van 2,00 meter vrij blijven;
- Een terras mag maximaal de breedte van de gevel van het pand hebben waarop de exploitatievergunning is afgegeven. Uitzonderingen hierop worden per geval bekeken en kunnen pas bij toestemming van de pandeigenaar en goedkeuring van de gemeente;
- Het terras moet een minimale afstand van 50 centimeter bewaren tot straatmeubilair, bomen, boomspiegels of -sokkels. De gemeente kan, in bijzondere en/of uitzonderlijke situaties, nadere eisen stellen;
- Naast een terras moet er altijd een vrije doorgang zijn voor hulpdiensten, te weten minimaal 4,50 meter en waar mogelijk 5,00 meter.
- Brandkranen moeten altijd vrij toegankelijk zijn voor hulpdiensten en gemeentelijke medewerkers en (onderhouds-)voertuigen;
- Er moet een redelijke afstand zijn tussen het (eiland)terras en het pand aan de overzijde. Minimaal 2,00m vrije doorloopruimte. Als er meer ruimte nodig is, is dat maatwerk wat wordt afgestemd en indien nodig opgelegd;
- De toegankelijkheid van (boven)woningen en de vluchtroute uit het pand moet altijd gewaarborgd blijven;

- Een terras mag het reguliere verkeer niet hinderen. In het centrum van de stad Oss is voor laden en lossen een venstertijd afgesproken; maandag t/m zaterdag van 06:00 uur tot 11:00 uur. Buiten deze tijden kan een ontheffing worden aangevraagd die beoordeeld wordt namens het bevoegd orgaan van de gemeente.

5.3 Tijden terrassen

De openingstijden van terrassen in Oss zijn:

- Terrassen mogen geëxploiteerd worden vanaf de toegestane openingstijd horecaexploitatie;
- Eindtijd: maandag t/m donderdag: terrassen mogen, onder de gestelde voorwaarden en voorschriften, op dagen waarop een werkdag volgt tot 24.00 uur openblijven;
- Eindtijd: in het weekend: terrassen mogen op de dagen in het weekend, vrijdag op zaterdag en zaterdag op zondag tot 02.00 uur openblijven;
- Daarbij kan de exploitatievergunning in specifieke gevallen beperkend en/of verruimend zijn, dan geldt in die gevallen waar een beperking is; een uur voor sluitingstijd en bij verruiming de algemene eindtijd (24:00 uur of 02:00 uur).

5.4 Geluid op terrassen

De geluidsregels Oss op het terras zijn:

- je maakt vooraf melding aan het bevoegd orgaan over ophangen/plaatsen en gebruiken van luidsprekers op terrassen;
- het aanwezige stemgeluid mag niet overstemd worden, enkel achtergrondmuziek is toegestaan;
- het gebruik van luidsprekers op terrassen is toegestaan tot uiterlijk 24.00 uur;
- de volgende geluidsnormen zijn van toepassing: maximaal 50 dB(A) tussen 07.00 en 19.00 uur, maximaal 45 dB(A) tussen 19.00 en 23.00 uur en maximaal 40dB(A) tussen 23.00 en 24.00 uur.

5.5 Terrasmeubilair

- De inrichting van het terras met meubilair wordt vrijgelaten mits de brandveiligheid en het ontvluchten gegarandeerd is en aan de algemene van toepassing zijnde regels kan worden voldaan;
- Het neerzetten van één of meerdere servicedesk(s) is toegestaan binnen het vergunde exploitatiegebied;
- Menuborden mogen alleen binnen het vergunde exploitatiegebied staan;
- Voor gewenste opstellen buiten het terras gelden de reguliere regels en of toestemmingen.

5.6 Terrasafscheidingsen

- Terrasafscheidingsen op eilandterrassen, maximaal 2 meter breed en 1:50 hoog, zijn alleen toegestaan op de hoeken van het terras om te voorkomen dat er een kamer binnen in de openbare ruimte ontstaat. Bij ronde en ovale terrassen worden apart afspraken gemaakt om ook hier geen kamersituatie te krijgen;
- Terrasafscheidingsen zijn transparant.

5.7 Parasols

- Parasols mogen alleen geplaatst worden indien zij in uitgeklapte stand boven de m2 terras blijven die op de vergunning staat;
- Parasols dienen na sluiting van het terras meteen gesloten of verwijderd te worden;
- Er moet een stevig en geschikt type parasolvoet worden gebruikt. Deze mag alleen met toestemming van de gemeente en onder bepaalde voorwaarden worden geplaatst, mits de vergunning op basis van de Omgevingswet is verleend. De kosten zijn voor de ondernemer;

- Indien een parasolvoet niet in gebruik is, dient deze te allen tijde afgedekt te zijn met een deugdelijke weersbestendige afdekking die op dezelfde hoogte als het maaiveld ligt en struikelen en/of doorzakken voorkomt;
- De stof van de parasol of luifel is van de door de wet- en regelgeving gestelde brandwerendheid;
- Het toepassen van een afwatering (goot) tussen parasols is toegestaan;
- De kleur van de parasoldoeken kan bij een verplicht beeldkwaliteitsplan wel worden opgelegd;

5.8 Luifels

- Luifels kunnen omgevingsvergunning-plichtig zijn;
- De uitvalmaat van een luifel of overkapping mag maximaal 3,00 meter bedragen.
- De vrije doorloophoogte moet minimaal 2,30 meter zijn over de hele breedte van de gevel;
- De stof van de luifel is van de door de wet- en regelgeving gestelde brandwerendheid;
- Het plaatsen van ondersteunende kolommen voor een betere verankering is in overleg met de gemeente toegestaan, mits dit geen schade aan de openbare bestrating toebrengt. Schade wordt bij de ondernemer verhaalt;
- De kleur van de kolommen kan in een verplicht beeldkwaliteitsplan wel worden opgelegd.

5.9 Reclame

- Reclame op de luifel en/of op de parasol mag, behoudens als er een verplicht beeldkwaliteitsplan nadere regels stelt.
- Voor reclame-uitingen moet voldaan worden aan de eisen in de APV en het reclame en/of uitstallingenbeleid en de Omgevingswet.

5.10 Verlichting

- Alleen binnen de grenzen van de vergunde m2 op de exploitatievergunning en/of aanhangsel is verlichting toegestaan;
- Loshangende kabels of leidingen zijn niet toegestaan;
- De verlichting moet een constante hoeveelheid licht uitstralen om lichtvervuiling tegen te gaan en mag geen hinder geven aan omwonenden en voorbijgangers;
- Alle kerst- en feestverlichting kleiner dan 48 volt in de openbare ruimte moet zwakstroom zijn. Indien (kerst-)verlichting in bomen wordt gehangen dan moet vooraf een vergunning aangevraagd worden.

5.11 Overige elementen

Toegestaan mits:

- Sierkachels zijn toegestaan mits ze voldoen aan de wet- en regelgeving op het gebied van brandveiligheid én ze het ontvuchten niet belemmeren;
- Verwarmingselementen op een regulier en overdekt terras zijn toegestaan mits voldaan wordt aan de volgende eisen:
 - o Terrasverwarming op een regulier terras is niet in losse vorm toegestaan. De terrasverwarming moet gekoppeld zijn aan de luifel of gevel;
 - o Verwarmingselementen moeten aan een aantal eisen op het gebied van brandveiligheid voldoen en moeten aangelegd worden door een erkende installateur;
 - o Terrasverwarming op een eilandterras moet aan de parasolpaal bevestigd zijn;
 - o De verwarmingselementen dienen voor sluitingstijd van het terras uitgezet te worden.

- Digitale schermen:
 - o Er kunnen regels gelden op basis van het reclamebeleid en het schermbeleid rond grote landelijke gebeurtenissen, zoals voetbaltoernooien en de Olympische Spelen;
 - o Digitale schermen mogen geen hinder veroorzaken voor voetgangers, verkeer of hulpdiensten en mogen geen geluid verspreiden;
 - o Digitale schermen zijn toegestaan aan de gevel en aan de parasolpaal. Als de schermen aan de parasolpaal bevestigd zijn, dan mag een naar de straat en/of looproute toe gericht scherm alleen bedrijfsinformatie vertonen. Schermen die niet naar de straat en/of looproute gericht zijn, mogen naar die specifieke groep narrowcasting tentoonstellen;
 - o Digitale schermen op een terras mogen een maximale afmeting hebben van 76 cm diagonaal (30 inch);
- Plantenbakken en/of bloembakken zijn alleen in overleg met de gemeente toegestaan. Bij slecht onderhoud van de bakken en/of beplanting, of andere algemene belangen (o.a. verkeer, bereikbaarheid) kan de daartoe bevoegde ambtenaar uiteindelijk opdracht geven aan de exploitant om de bakken te verwijderen;

Niet toegestaan:

- Naast het standaard terrasmeubilair (parasols, tafels, stoelen en menuborden) kunnen geen andere zaken geplaatst en/of gelegd worden. Een buitenbar en barbecue zijn niet toegestaan bij regulier gebruik van het terras;
- (Party)tenten zijn niet toegestaan;
- Open vuur is niet toegestaan, met uitzondering van tafelkaarsen;
- Elementen/opstallen die niet in deze notitie vernoemd worden, zijn niet toegestaan.