

BESLUIT

BESCHIKKING HOGERE WAARDE WEGVERKEERSLAWAAI WET GELUIDHINDER BEDRIJVENTERREIN HEESCH WEST (GEMEENTE BERNHEZE)

Inleiding

Aan de zuidzijde van de A59 tussen 's-Hertogenbosch, Heesch en Oss, komt het regionaal bedrijventerrein Heesch West. Dit terrein richt zich met name op bedrijven die veel ruimte nodig hebben zoals (zeer) grootschalige logistiek en bedrijvigheid op het gebied van innovatieve concepten in de bouw, circulaire economie en circulaire energieoplossingen. Daarnaast biedt het terrein ruimte voor regionale verplaatsers. De gemeenten 's-Hertogenbosch, Oss en Bernheze zijn gezamenlijk initiatiefnemer voor dit terrein.



Figuur 1: indicatieve ligging plangebied Heesch West

Een deel van de Bosschebaan wordt nieuw aangelegd. Dit is het deel ten oosten van Heesch West, vanaf de rotonde met het bestaande deel van de Bosschebaan tot de Cereslaan. Ten zuiden van deze nieuwe weg zijn bestaande (bedrijfs)woningen aanwezig waarop de geluidsbelasting is bepaald. Dit leidt tot overschrijding van de voorkeursgrenswaarde van de Wet geluidhinder op 7 bestaande woningen op grondgebied Bernheze, waarvoor hogere waarden nodig zijn. Door het verkeer op andere nieuwe wegen en door het verkeer op bestaande wegen wordt de voorkeursgrenswaarde niet overschreden.

Daarnaast zijn hogere waarden industrielawaai nodig vanwege Heesch West. De woningen waarvoor een hogere waarde moet worden vastgelegd voor de geluidbron industrielawaai liggen op het grondgebied van de gemeenten 's-Hertogenbosch, Oss en Bernheze. Hier zijn twee separate

besluiten hogere waarden voor opgesteld (gemeente Bernheze en 's-Hertogenbosch), waarbij de woningen in Oss in het besluit van 's-Hertogenbosch zijn opgenomen.

Beoordelingskader

In de Wet geluidhinder (hierna Wgh) zijn normen opgenomen voor de toelaatbare geluidbelasting door wegverkeerslawaaï. De Wet geluidhinder gaat daarbij uit van een voorkeursgrenswaarde en de hoogste toelaatbare geluidbelasting¹. De effecten van een geluidbelasting onder de voorkeursgrenswaarde zijn zonder meer toelaatbaar. Een geluidbelasting hoger dan de hoogste toelaatbare geluidbelasting is nooit toelaatbaar. In het gebied tussen de voorkeursgrenswaarde en de hoogste toelaatbare geluidbelasting is de geluidbelasting alleen toelaatbaar na een afwegingsproces. Dit afwegingsproces krijgt vorm in deze procedure om een hogere waarde geluid. Voor wegverkeer bedraagt in deze situatie de voorkeursgrenswaarde 48 dB en de hoogst toelaatbare geluidbelasting 58 dB.

De komst van het industrieterrein leidt voor wat betreft wegverkeerslawaaï tot geluidbelastingen boven de voorkeursgrenswaarde van 48 dB. Dit is het geval voor 7 woningen op het grondgebied van gemeente Bernheze. Dit als gevolg van de aanleg van de verlengde Bosschebaan ten oosten van Heesch West. Zowel de betreffende weg(delen) en de woningen liggen op grondgebied van gemeente Bernheze, deze gemeente is daarom bevoegd gezag voor het verlenen van deze hogere waarden.

Procedure

De Wet geluidhinder (op basis van hoofdstuk V en VI) en het Besluit geluidhinder (hoofdstuk 2 en 3) vormen de basis voor het afgeven van een hogere waarde. De procedure voor het vaststellen van een hogere waarde dient volgens afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht te verlopen.

Geluidsgevolgen

Resultaten

De geluidbelastingen zijn onderzocht door KuiperCompagnons en de resultaten hiervan staan beschreven in het akoestisch onderzoek van 21 mei 2021 genaamd 'Deelonderzoek geluid, MER en bestemmingsplan Heesch West, oplegnotitie bij versie van 9 mei 2019' met kenmerk 617.157.10. De voorkeursgrenswaarde voor wegverkeerslawaaï door verkeer op de Bosschebaan wordt overschreden met 1 tot 6 dB. De te verlenen hogere waarden zijn in onderstaande tabel weergegeven.

adres	hogere waarde te verlenen door gemeente Bernheze [dB]
Bosschebaan 94 Bernheze	52
Vismeerstraat 7 Bernheze	49
Vismeerstraat 11 Bernheze	49
Voorste Groes 4 Bernheze	49
Voorste Groes 6 Bernheze	51
Voorste Groes 10 Bernheze	53
Voorste Groes 10a Bernheze	54

¹ Formeel is de terminologie recent aangepast. Voor de duidelijkheid en kenbaarheid houden we de termen 'voorkeursgrenswaarde' en 'de hoogste toelaatbare geluidsbelasting' aan.

Maatregelen wegverkeerslawaaï

Omdat de voorkeursgrenswaarde wordt overschreden is in overeenstemming met de Wet geluidhinder onderzoek uitgevoerd naar (geluid reducerende) maatregelen. Maatregelen die zijn onderzocht zijn bron- en overdrachtsmaatregelen.

Als met het treffen van maatregelen om de geluidsbelasting te reduceren niet doelmatig is, kan een hogere waarde worden verleend. In de Wet geluidhinder is gesteld dat een hogere waarde uitsluitend wordt verleend als de maatregelen, gericht op het terugbrengen van de geluidsbelasting op de gevel van de betrokken woning, onvoldoende doeltreffend zijn, dan wel overwegende bezwaren ontmoet van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard.

Bronmaatregelen

De woningen waar een hogere waarde voor wegverkeerslawaaï voor nodig is, liggen in de directe nabijheid van de A59. De geluidbelasting door deze weg is bepalend voor de totale geluidbelasting op deze woningen. De Bosschebaan wordt reeds voorzien van een asfaltwegdek. Aanvullende bronmaatregelen aan de Bosschebaan zullen niet zorgen voor een relevant waarneembare verlaging van de totale geluidbelasting. Dit maakt bronmaatregelen aan de Bosschebaan niet doelmatig.

Overdrachtsmaatregelen

Overdrachtsmaatregelen langs de Bosschebaan zijn niet doelmatig omdat de geluidsbelasting ter plaatse van de woningen waarvoor een hogere waarde wordt vastgesteld in hoofdzaak wordt bepaald door het verkeer op de A59. Overdrachtsmaatregelen aan de Bosschebaan zijn daardoor niet doelmatig. Daarnaast stuiten overdrachtsmaatregelen in de vorm van geluidschermen langs de Bosschebaan op stedenbouwkundige bezwaren.

Binnenwaarde

Bij het toestaan van een hogere waarde geluid, dient de binnenwaarde in de betreffende woningen te voldoen aan de eisen voor de binnenwaarde van 33 dB zoals vastgelegd in de Wet geluidhinder. Er is een inschatting gemaakt op basis van dossieronderzoek of hieraan voldaan kan worden. Een belangrijk onderdeel van dit dossieronderzoek is ook de schouw van de woningen geweest. Voor een aantal woningen kon op basis van dit onderzoek worden geconcludeerd dat kan worden voldaan aan deze binnenwaarde maar voor een aantal woningen is nader onderzoek nodig. In dat nadere onderzoek wordt een daadwerkelijke woningopname uitgevoerd en een daadwerkelijke berekening van de binnenwaarde. Als uit deze berekening blijkt dat niet kan worden voldaan aan de binnenwaarde dient onderzoek te worden uitgevoerd naar de benodigde gevelmaatregelen die nodig zijn om wel te kunnen voldoen aan de binnenwaarde.

Bij het bepalen van de gevelmaatregelen wordt te allen tijde rekening gehouden met cumulatie van verschillende bronnen. Dit betekent als naast een hogere waarde voor wegverkeerslawaaï ook andere wegen een rol spelen, uit wordt gegaan van de cumulatieve geluidsbelasting van alle wegen samen. In overeenstemming met artikel 111b lid 2 van de Wet geluidhinder zijn financiële middelen beschikbaar gesteld. Daarmee is gegarandeerd dat als maatregelen nodig zijn om gevels van woningen aanvullend te isoleren uitgevoerd kunnen worden.

Cumulatie

Voor de woningen waarvoor een hogere waarde nodig is voor wegverkeerslawaaï op de Bossche Baan/Rekken zijn de geluidbelastingen door de rijksweg A59 aanzienlijk hoger dan de benodigde hogere waarden. De bijdrage van de Bosschebaan/Rekken is zeer minimaal, namelijk 0,4 dB. Het cumulatieve effect is daarmee verwaarloosbaar en aanvaardbaar.

Gevolgen planaanpassingen

De in paragraaf 1.1.5 (Toelichting bestemmingsplan) beschreven aanpassing van het plan leidt niet tot wezenlijk andere geluideffecten op de omgeving. De geringe veranderingen in industrielawaai en geen veranderingen in wegverkeerslawaaï leiden bij elkaar tot geen waarneembare veranderingen in het cumulatieve (gezamenlijke) geluid van industrie en verkeer samen.

Zienswijzen

1. De procedure

De Ontwerpbeschikking Hogere grenswaarde wegverkeerslawaaï Wet geluidhinder bedrijventerrein Heesch West heeft met ingang van 10 juni 2021 gedurende zes weken ter inzage gelegen. Tijdens deze termijn hebben belanghebbenden schriftelijk of mondeling een zienswijze omtrent het ontwerp kenbaar kunnen maken bij het college van burgemeester en wethouders van Bernheze.

Daarnaast lagen tegelijkertijd ook de ontwerpbeschikkingen hogere waarden industrielawaai (gemeente Bernheze) de ontwerpbeschikkingen hogere waarden industrielawaai (gemeente 's-Hertogenbosch) ter inzage bij de gemeenten Bernheze en 's-Hertogenbosch.

2. De ingediende zienswijzen/ontvankelijkheid

Er zijn in totaal 157 zienswijzen ontvangen gedurende de termijn, gezamenlijk op de drie ontwerpbeschikkingen hogere waarden geluid voor Heesch West. De zienswijzen op de drie besluiten worden dan ook gezamenlijk behandeld.

De zienswijzennota is bijgevoegd. Hieruit blijkt dat een aanzienlijk aantal van 98 zienswijzen niet ontvankelijk zijn, omdat de indieners niet belanghebbend zijn bij de hogere waarden.

De ontvankelijke zienswijzen zijn deels gegrond en deels ongegrond en hebben geleid tot aanpassing van de hogere waarde besluiten voor industrielawaai, maar niet tot aanpassing van voorliggend hogere waardebesluit wegverkeerslawaaï. Er zijn naar aanleiding van de zienswijzen een aantal zaken aangepast in de twee besluiten hogere waarde industrielawaai:

- Toetsing aan geluidsbeleid 's-Hertogenbosch nader uitgewerkt / op onderdelen anders gemotiveerd (in besluit hogere waarde industrielawaai 's-Hertogenbosch)
- Verwijzingen naar woningen uit 's-Hertogenbosch en Oss uit besluit hogere waarde industrielawaai Bernheze verwijderd
- Verwijzingen naar woningen uit Bernheze uit het besluit hogere waarde industrielawaai 's-Hertogenbosch verwijderd.

Ambtshalve wijzigingen

In voorliggend besluit zijn enkele ambtshalve wijzigingen doorgevoerd. Dit betreft de toevoeging van de beschrijving over planaanpassingen en een aantal tekstuele wijzigingen bij met name de kopjes Inleiding, Beoordelingskader, Binnenwaarde en Conclusie, om zo de teksten waar nodig wat te verduidelijken en te actualiseren.

Conclusie

Aan de zuidzijde van de A59 tussen 's-Hertogenbosch, Heesch en Oss, komt het regionaal bedrijventerrein Heesch West. Voor het aspect wegverkeerslawaaï is hoofdstuk VI uit de Wet geluidhinder van toepassing.

De voorkeursgrenswaarde voor wegverkeerslawaaï wordt overschreden voor 7 woningen aan het nieuw aan te leggen en te reconstrueren deel van de Bosschebaan waardoor een hogere waarde nodig is.

Uit de resultaten van het akoestisch onderzoek van 21 mei 2021 genaamd 'Deelonderzoek geluid, MER en bestemmingsplan Heesch West, oplegnotitie bij versie van 9 mei 2019' met kenmerk 617.157.10, en de motivering in het bestemmingsplan en voorliggend besluit, kan geconcludeerd worden dat er voor wat betreft geluid, met het toestaan tot maximaal 54 dB voor wegverkeerslawaaï, sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat na realisatie van het bedrijventerrein. Er is hierbij een zorgvuldige afweging van belangen gemaakt met aandacht voor inwoners, bedrijven, natuur en milieu. Daarom kunnen de benodigde hogere waarden worden verleend.

BESCHIKKING

Burgemeester en wethouders van de gemeente Bernheze:

Gelet op de Wet geluidhinder en de Algemene wet bestuursrecht;
en gelet op voorliggende motivering in dit besluit met bijbehorende 'Nota zienswijzen beschikkingen hogere waarden-besluiten Wet geluidhinder Heesch West (besluiten hogere waarde industrielawaai gemeente Bernheze en 's-Hertogenbosch en besluit hogere waarde wegverkeerslawaaai gemeente Bernheze)' en de hierin opgenomen overwegingen ten aanzien van de ingediende zienswijzen,

BESLUITEN

1. Een totaal van 98 zienswijzen niet ontvankelijk te verklaren, zoals beschreven in de Nota zienswijzen beschikkingen hogere waarden-besluiten Wet geluidhinder Heesch West;
2. De zienswijzen deels gegrond en deels ongegrond te verklaren, zoals beschreven in de Nota zienswijzen beschikkingen hogere waarden-besluiten Wet geluidhinder Heesch West;
3. Om op de volgende woningen de genoemde waarde als hogere waarde voor de Wet geluidhinder vast te leggen:

adres	hogere waarde te verlenen door gemeente Bernheze [dB]
Bosschebaan 94 Bernheze	52
Vismeerstraat 7 Bernheze	49
Vismeerstraat 11 Bernheze	49
Voorste Groes 4 Bernheze	49
Voorste Groes 6 Bernheze	51
Voorste Groes 10 Bernheze	53
Voorste Groes 10a Bernheze	54

4. Het akoestisch rapport door Kuiper compagnons van 21 mei 2021 genaamd 'Deelonderzoek geluid, MER en bestemmingsplan Heesch West, oplegnotitie bij versie van 9 mei 2019' met kenmerk 617.157.10 maakt onderdeel uit van het besluit.

Bernheze,2021

Hoogachtend,
namens Burgemeester en wethouders van Bernheze

Bijlagen:

- akoestisch rapport door Kuiper compagnons van 21 mei 2021 genaamd 'Deelonderzoek geluid, MER en bestemmingsplan Heesch West, oplegnotitie bij versie van 9 mei 2019' met kenmerk 617.157.10.
- Nota zienswijzen beschikking hogere waarden-besluiten Wet geluidhinder Heesch West (besluiten hogere waarde industrielawaai gemeente Bernheze en 's-Hertogenbosch en besluit hogere waarde wegverkeerslawaaai gemeente Bernheze)