GEMEENTE Oss

REKENKAMER COMMISSIE

JAAR VERSLAG '17

Met dit jaarverslag leggen wij inhoudelijk en financieel verantwoording af.

In dit jaarverslag gaan wij in op: de samenstelling van de rekenkamercommissie, onze werkwijze, het onderzoek en de financiën.

1 Samenstelling

De samenstelling van de rekenkamercommissie 2017 was:

- Astrid van de Klift (voorzitter)
- Elma van de Mortel
- Mathijs van den Heuvel

De rekenkamercommissie bestaat uit drie externe leden. Alle drie de leden hebben geen verbintenis met de gemeente Oss. De achtergrond van de leden van de rekenkamercommissie ligt zowel in het doen van onderzoek als bij de overheid, met name gemeenten.

De rekenkamercommissie kent een voorzitter (Astrid van de Klift). De functie van secretaris wordt door een van de andere leden vervuld. Deze functie laten we jaarlijks rouleren. In 2017 was Mathijs van den Heuvel de secretaris. Er is in 2017 geen gebruik gemaakt van externe ondersteuning voor het voeren van het secretariaat. De rekenkamercommissie heeft maandelijks een reguliere vergadering.

2 Werkwijze: vernieuwend en in verbinding met Oss

De rekenkamercommissie wil dat haar onderzoeken goed aansluiten bij de informatiebehoeften van de gemeenteraad en van het college en de organisatie. Dat maakt volgens ons rekenkameronderzoek effectief. Een vernieuwende, prikkelende aanpak kan daarbij helpen.

We willen op de juiste momenten in contact staan met de gemeenteraad en met de samenleving van Oss. In de uitoefening van onze kerntaak, het doen van onderzoek, zoeken we raadsleden, collegeleden, ambtenaren en (afhankelijk van het onderwerp van onderzoek) ondernemers of inwoners van Oss geregeld op.

Vernieuwend in het voorbereiden en doen van onderzoek

In 2017 hebben we een aantal nieuwe accenten uitgeprobeerd in de aanpak van onze onderzoeken. Voor het eerst hebben we een onderzoek samen met (vier) andere rekenkamer uitgevoerd. Dit maakt het mogelijk om de uitkomsten voor Oss te vergelijken met uitkomsten in andere gemeenten; in dit geval Breda, Den Bosch, Eindhoven en Tilburg
En we hebben een opiniecommissie van de raad bevraagd om een grove versie van de onderzoeksopzet Economisch beleid te toetsen en aan te scherpen op de wensen van de gemeenteraad. Later hebben we iets vergelijkbaars gedaan met ons recent opgestarte onderzoek naar Jeugdzorg, door de richting van de onderzoek met raadsleden uit de voormalige raadswerkgroep Decentralisaties te bespreken.

In verbinding met de gemeenteraad

Ook buiten de voorbereiding en uitvoering van rekenkameronderzoek zoeken we geregeld contact met gemeenteraad van Oss. In februari 2017 brachten we een bezoek aan het fractievoorzittersoverleg om suggesties voor onderzoeksonderwerpen op te halen. Ook bezoeken we soms de vergaderingen van de gemeenteraad.
Met de staf van de gemeente en met de griffier hebben we in 2017 overlegd over een systematiek waarmee de raad (de opvolging van) aanbevelingen van de rekenkamercommissie kan volgen. Vooralsnog heeft dat geleid tot een werkwijze waarbij de aanbevelingen die aan de raad zijn gericht via de voortgangslijst van de adviescommissies kunnen worden bijgehouden.

In verbinding met de wijken en kernen van Oss

Om Oss breder dan vanuit het gemeentehuis te kennen, brengen we een paar keer per jaar een bezoek aan een wijk- of dorpsraad in de gemeente Oss. Deze ontmoetingen geven ons inzicht in specifieke aandachtspunten die in een deelgebied van de gemeente spelen. Ook krijgen we hiermee een breder beeld van hoe inwoners de dienstverlening en beleidsprestaties van de gemeente Oss ervaren.

In verbinding met andere rekenkamers

Tenslotte stemmen wij regelmatig af met andere rekenkamers. We nemen sinds 2016 deel aan het overleg van wat het B4 overleg was; dat is het overleg van de rekenkamers voor de gemeenten Breda, Den Bosch, Eindhoven, Tilburg en (sinds 2016) Oss. In 2017 heeft deze samenwerking geleid tot een vergelijkend onderzoek naar de invoering van de Omgevingswet in de vijf aangesloten gemeenten. Ook sluiten we aan bij het secretarissenoverleg rekenkamers regio Den Bosch (acht gemeenten). Tot slot namen we deel aan bijeenkomsten van de NVRR (Nederlandse Vereniging van Rekenkamers en Rekenkamercommissies). We hebben drie bijeenkomsten van de 3D-denktank van de NVRR bezocht. Hierin staan ontwikkelingen binnen en onderzoek naar het sociaal domein centraal. Dit bood ons een bron van informatie en een relevant netwerk ter voorbereiding op ons huidige onderzoek naar jeugdhulp.

Bijlage 1 geeft een overzicht van de verschillende contactmomenten van de rekenkamercommissie Oss in 2017.

3 Onderzoek

Verantwoordelijkheid rekenkamercommissie

De rekenkamercommissie is verantwoordelijk voor het doen van onderzoek naar de *doeltreffendheid, doelmatigheid en rechtmatigheid* van het door het gemeentebestuur van Oss gevoerde beleid. De nadruk ligt daarbij op doeltreffendheid en doelmatigheid. Dit betekent dat onderzoeken worden gedaan naar "het verleden". Het betekent niet dat alleen onderwerpen die volledig zijn afgerond kunnen worden onderzocht; onderwerpen die enige tijd lopen kunnen gedurende de looptijd worden onderzocht. Het doel van onderzoek is leren en is daarmee "toekomstgericht". Dit kan alleen als een onderzoek wordt gedaan naar een onderwerp dat niet te veel op zichzelf staat.

In 2017 hebben we één onderzoek gepubliceerd. Dit was het onderzoek 'Samenwerken in en buiten Oss' dat we in juni 2017 aan de gemeenteraad toestuurden.
En we zijn in 2017 twee nieuwe onderzoeken gestart:

- een onderzoek naar Economisch beleid (gestart in juni 2017, gepubliceerd in maart 2018);
- een quick scan Invoering Omgevingswet, in samenwerking met vier andere Brabantse rekenkamers (gestart in augustus 2017, geplande oplevering april 2018).

Tenslotte hebben we eind 2017 een nieuw onderzoek in voorbereiding genomen. Mede op basis van gesprekken met de leden van de voormalige (raads)werkgroep Decentralisaties is gekozen om dit onderzoek te richten op de beschikbaarheid en vindbaarheid van specialistische jeugdzorg.

Hieronder gaan we verder op de genoemde onderzoeken in.

Onderzoek: 'Samenwerken in en buiten Oss'

Gepubliceerd in juni 2017

De rekenkamercommissie deed in 2016 en in het begin van 2017 onderzoek naar (vormen van) samenwerking in en buiten Oss.

In het onderzoek stelden wij ons de vraag: Hoe kan de gemeenteraad sturen op samenwerking? Het rapport gaf inzicht en overzicht in de keuzen die de gemeente Oss heeft gemaakt in samenwerkingsvormen en de gevolgen hiervan op de mogelijkheden voor de raad om invloed uit te oefenen.

De gemeenteraad behandelde het rapport in de (advies) commissievergadering van 7 september en in de raadsvergadering van 21 september.

Onderzoek: 'What's in it for Oss? Evaluatie economisch beleid 2014-2017'

Gestart in juli 2017, gepubliceerd in maart 2018

In de zomer van 2017 startten wij een evaluatie van het economisch beleid in de periode 2014-2017. In deze evaluatie gingen wij na welke bijdragen een aantal samenwerkingsverbanden - waar de gemeente Oss aan deelneemt - leveren aan de gemeentelijke doelen van het economisch beleid. De onderzochte samenwerkingsverbanden zijn De Kracht van Oss, AgriFood Capital en Logistiek Platform Oss. We hebben daarbij aandacht geschonken aan de wijze waarop het college en de gemeenteraad op deze samenwerkingsverbanden sturen.

Om een breed en evenwichtig beeld te schetsen hebben we voor dit onderzoek, naast raadsleden, collegeleden en ambtenaren van de gemeente Oss, ook verschillende Osse ondernemers, medewerkers van de samenwerkingsverbanden evenals hoogleraren economie van de Universiteit Utrecht en Universiteit Tilburg benaderd.

Het onderzoeksrapport is begin maart 2018 gepubliceerd.

Quick scan Invoering Omgevingswet

Gestart in augustus 2017, gepubliceerd in april 2018

Na de zomer van 2017 hebben we in samenwerking met de rekenkamers van Breda, Den Bosch, Eindhoven en Tilburg een gezamenlijke quick scan gestart. Onderwerp van onderzoek was de invoering van de Omgevingswet. In de vijf gemeenten is gekeken hoe ver de vijf gemeenten gevorderd zijn in de voorbereiding op deze wet; welke stappen zijn gezet? Welk traject is uitgezet? Wat zijn verschillen tussen de aanpak die gemeenten kiezen en wat kunnen gemeenten van elkaar leren? De rol van de gemeenteraad stond daarbij centraal.

Naast een interview met de betrokken wethouder, de gemeentelijke projectleider en een kringgesprek met ambtenaren is in elke deelnemende gemeente een panelgesprek met de raadswerkgroep Omgevingswet georganiseerd. De rekenkamers hebben zich in de uitvoering van dit onderzoek laten ondersteunen door een extern onderzoeksbureau.
De rekenkamers willen de nieuw, na de raadsverkiezingen, te vormen gemeenteraden met deze quick scan ondersteunen in hun rolvervulling ten aanzien van de Omgevingswet.

Het onderzoeksrapport is in de eerste week van april opgeleverd.

4 Financiën

Budget

Het budget van de rekenkamercommissie is € 50.000 per jaar.

Uitgaven

In onderstaande tabel hebben we de uitgaven opgenomen.
De uitgaven hebben we afgezet tegen de reguliere begroting.

Budget rekenkamercommissie (in euro's)	**50.000**
Reguliere vergadervergoeding	**5.400**
Reiskosten leden	**1.756**
Urenvergoeding en reiskostenvergoeding leden, waarvan	**23.995**
• onderzoek Samenwerken in en buiten Oss	3.775
• onderzoek Economisch beleid	12.325
• quick scan Omgevingswet	1.925
• onderzoek Jeugdzorg	2.263
• overige kosten (o.m. overleg andere rekenkamers, secretaristaken, onderzoeksprogrammering en -verantwoording)	5.462
Uitbestede werkzaamheden, waarvan:	**11.187**
• inhuur onderzoek Economisch beleid	1.045
• inhuur quick scan Omgevingswet	8.016
• ontwerp huisstijl en vormgeving rapporten en jaarverslag	2.125
Lidmaatschap NVRR	**580**
Saldo	**7.082**

BIJLAGE 1 CONTACTMOMENTEN REKENKAMERCOMMISSIE OSS IN 2017

Contact met raad, algemeen

- 20 februari / fractievoorzittersoverleg
- 20 april / opiniecommissie Kadernota
- 13 juli gemeenteraad / vaststellen Kadernota (1e termijn)

Contact met gemeenteraad, onderzoeksgerelateerd

- 12 januari / commissiebehandeling rapport Doorwerking
- 18 mei / opiniecommissie onderzoeksopzet Economisch beleid
- 7 september / adviescommissie rapport Samenwerken in en buiten Oss

Overleg met wijk- en dorpsraden

- 14 februari / dorpsraad Geffen
- 6 september / dorpsraad Lith
- 10 oktober / wijkraad CKM
- 28 november / dorpsraad Ravenstein

Contact met andere rekenkamers

- 6 februari / voorzittersoverleg rekenkamers Breda, Den Bosch, Eindhoven, Oss en Tilburg
- 9 maart / 3D-denktank NVRR
- 30 maart / secretarissenoverleg rekenkamers Breda, Den Bosch, Eindhoven, Oss en Tilburg
- 8 juni / voorzittersoverleg rekenkamers Breda, Den Bosch, Eindhoven, Oss en Tilburg
- 8 juni / overleg Brabantse rekenkamers (NVRR-bijeenkomst)
- 26 juni / 3D-denktank NVRR
- 6 september / overleg secretarissen rekenkamers regio Den Bosch
- 3 november / 3D-denktank NVRR

GEMEENTE Oss
REKENKAMER COMMISSIE

Colofon

De rekenkamercommissie Oss is een onafhankelijke commissie binnen de gemeente. Zij bestaat uit drie externe leden. Doel van de rekenkamercommissie Oss is om de rol van de gemeenteraad te versterken en een bijdrage te leveren aan de kwaliteit van het lokaal bestuur. Dit doet de rekenkamercommissie door onderzoek te doen naar de doeltreffendheid, doelmatigheid en rechtmatigheid van het gemeentelijk beleid.

Leden
Astrid van de Klift (voorzitter)
Elma van de Mortel
Mathijs van den Heuvel

Contact
Postbus 5
5340 BA Oss
rekenkamer@oss.nl
www.oss.nl/rekenkamer

Astrid van de Klift (06 51 59 16 19)
Elma van de Mortel (06 28 08 34 58)
Mathijs van den Heuvel (06 44 00 78 08)

Ontwerp
Studio Mensinga/Bruns