

Aan de gemeenteraad

Volgnummer:

Dienst/afdeling:

Onderwerp

Circuit Nieuw Zevenbergen (NZ) te behouden en te ontwikkelen.

Voorstel

1. Het circuit Nieuw Zevenbergen te behouden en te ontwikkelen op basis van de invulling van de eerder bij besluit van 26 januari 2010 door het college van burgemeester en wethouders gestelde vijf voorwaarden.
2. Het college van burgemeester en wethouders de opdracht te geven:
 - a. het bestemmingsplan ten behoeve van circuit NZ voor te bereiden;
 - b. het sluiten van een erfpachtcontract met Stichting NZ voor te bereiden;
 - c. de Stichting NZ uit te nodigen een aanvraag in te dienen voor een nieuwe omgevingsvergunning ten behoeve van het circuit NZ;
 - d. een intentieverklaring tussen Stichting NZ en gemeente Oss op te stellen met als doel toekomstige innovaties en best toepasbare technieken op het gebied van geluidsvermindering toe te passen op circuit NZ ten gunste van de omwonenden;
 - e. de landschappelijke inpassing van circuit NZ ten opzichte van het Masterplan te laten verbeteren en te onderzoeken of deze verbetering kan worden gecombineerd met verdere maatregelen van geluidsreductie;
 - f. de gemeenteraad elk half jaar te informeren over de voortgang;
 - g. een klankbordgroep van gebruikers en omwonenden te betrekken bij de vervolgstappen.

Aanleiding

Het college van B&W heeft in januari 2010 (gesteund door commissie WOM) besloten mee te werken aan het behoud en ontwikkeling van het circuit tot een duurzaam, professioneel en regionaal circuit (zie bijlage 1). Dit onder vijf voorwaarden:

1. Ontsluiting terrein circuit NZ verbeteren;
2. Het circuit NZ mag niet meer milieuruimte innemen;
3. Groene karakter gebied versterken;
4. Plan Stichting NZ moet ambitie en visie op gebied van sport hebben;
5. Provincie en omliggende gemeenten moeten meewerken en mee-investeren.

Sindsdien heeft Stichting Nieuw Zevenbergen hard gewerkt om zo goed mogelijk aan de vijf voorwaarden te voldoen. Zoals afgesproken heeft de Stichting voor 1 juli 2011 het Masterplan Circuit van de Toekomst ingediend. In augustus 2011 heeft het college van B&W (gesteund door commissie WOM) besloten dat de Stichting verantwoordelijk is voor voorwaarden 2, 3 en 4. De gemeente Oss trekt voorwaarden 1 en 5 (dit betekent niet financieren). Tevens is besloten tot een aantal

vervolgopgaven en –onderzoeken. Op basis hiervan en wijziging in partners voor het Masterplan heeft de Stichting het Masterplan geactualiseerd en aangepast (februari 2013). Uit de opiniërende commissie van augustus 2013 kwam nog een tweetal verzoeken:

- Onderzoek onder de recreanten naar de geluidsbeleving van het circuit;
- Onderzoek of de uren van de motorcross verder teruggebracht kunnen worden.

Deze onderzoeken zijn uitgevoerd. Daarmee is nu zo goed mogelijk invulling gegeven aan de vijf voorwaarden en alle gevraagde vervolgonderzoeken en –vragen. Daarnaast loopt het huidige erfpachtcontract in 2018 ten einde. Om alle voorbereidingen tijdig te kunnen treffen is het nodig nu te beslissen over de toekomst van het circuit NZ.

Beoogd effect

Het beoogd effect is medewerking te verlenen aan de ontwikkeling van circuit NZ tot een duurzaam, professioneel en regionaal circuit, dat voldoet aan de vijf voorwaarden.

Argumenten en kanttekeningen

1.1 Stichting NZ en andere betrokken partijen voldoen (in voldoende mate) aan de vijf voorwaarden.

In deze adviesnota staat hoe en in hoeverre invulling is gegeven aan de vijf voorwaarden. Aan vier van de vijf voorwaarden kan volledig voldaan worden. Aan voorwaarde 2, minder milieuruimte innemen, wordt technisch gezien voldaan. Voorwaarde 2 bevat echter ook de subvoorwaarde dat sprake moet zijn van verbetering van het leefklimaat voor de gehinderden binnen de geluidscontour en de omwonenden buiten de geluidscontour. Technisch is dit mogelijk. Het aantal uren geluidsoverlast per jaar daalt en ook de piekbelasting is lager. Geluidsbeleving is daarbij echter ook belangrijk. Duidelijk is dat een bepaalde groep omwonenden geluidsoverlast zal blijven ervaren. Wij zijn van mening dat dit acceptabel is als het leefklimaat, technisch gezien, verbetert.

1.1.a Voorwaarde 1: Ontsluiting terrein NZ verbeteren

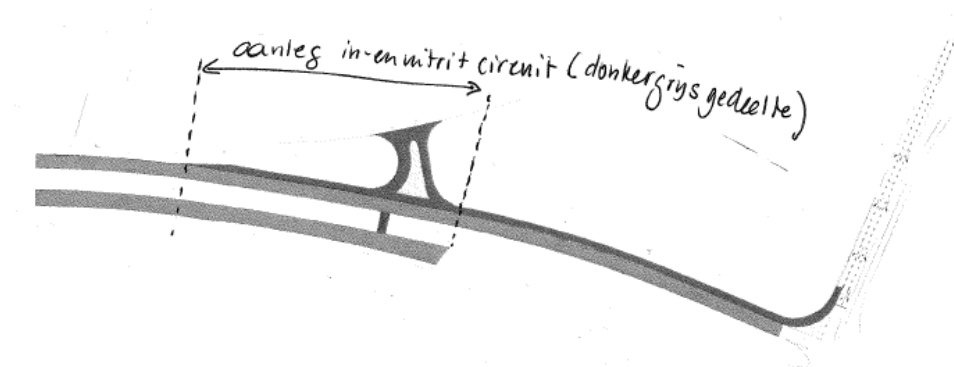
Collegiebesluit: 'De ontsluiting van het terrein verbetert, en niet meer door het natuurgebied Rijsvennen loopt, door het aanleggen van een alternatieve verkeersontsluiting, waarbij een ontsluiting via Vorstengrafdonk naar de N329 de meest reële is.'

Argumenten

Aan voorwaarde 1 wordt (in voldoende mate) voldaan.

Variante 4 verbetert de ontsluiting van het terrein en loopt niet meer door de Rijsvennen.

Verschillende ontsluitingsvarianten zijn tegen elkaar afgewogen en uiteindelijk is variant 4 de beste alternatieve ontsluiting voor circuit NZ. Variante 4 is een gelijkvloerse op- en afrit in noordelijke richting van de N329 naar circuit NZ. Zowel de Provincie, als Rijkswaterstaat, als Stichting NZ hebben officieel bevestigd zich te kunnen vinden in deze variant. Deze variant sluit goed aan op het aanpassingsplan voor Paalgraven. Hierin komt een vrije rechtsaf strook richting Oss. De te maken U-turn (vanuit noordelijke richting) wordt veiliger en een deel van het asfalt voor de afrit naar circuit Nieuw Zevenbergen wordt al gerealiseerd voor knooppunt Paalgraven (zie tekening).



Kanttekeningen

1.1.a De kosten

voor variant 4 zijn nog niet volledig gedekt.

De Provincie betaalt met de realisatie van de vrije rechtsaf strook een deel van variant 4. Het overige deel van de uitvoeringskosten bedraagt circa €200.000,-. Op dit moment zijn meerdere oplossingen denkbaar voor de dekking van het resterende bedrag. Deze oplossingen zijn op dit moment nog niet uitgekristalliseerd. Daarom komen wij te zijner tijd voor de financiering bij u terug met een aanvullend dekkingsvoorstel.

1.1.b Voorwaarde 2: Circuit NZ mag niet meer milieuruimte innemen

Collegebesluit: *'Het circuit mag in ieder geval niet meer milieuruimte innemen. Voor wat betreft geluid moet er sprake zijn van een aanmerkelijke verbetering. Afgezien van een verbetering van het leefklimaat voor de gehinderden binnen de geluidscontour, moet vanuit het oogpunt van leefbaarheid ook verbetering van de geluidsoverlast voor omwonenden daarbuiten worden bewerkstelligd. Tevens moet worden ingespeeld op de Duurzaamheidsagenda van de gemeente Oss. Aansluiting moet worden gezocht op de ambitie van de Weg van de Toekomst, de N329.'*

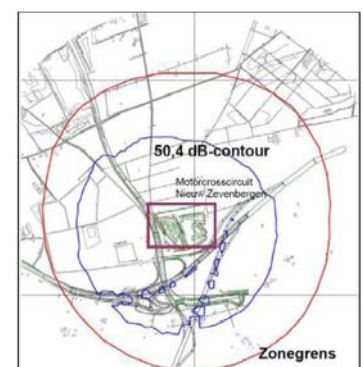
Argumenten

Aan voorwaarde 2 wordt (in voldoende mate) voldaan.

De milieuruimte wordt kleiner door een kleinere geluidscontour

De geluidsoverlast vermindert door stillere karts en motoren. De reductie aan de bron bedraagt 3 dB voor karts en 6 dB voor crossmotoren. Het circuit NZ garandeert deze verlaging door te werken met een geavanceerd geluidsmetingsysteem. Overtreders van het toegestane geluidsniveau worden niet toegelaten. De verlaging is vastgelegd in convenanten tussen de landelijke motorsportbonden MON en KNMV en met alle kartbaanexploitanten in de Benelux, West-Duitsland en Noord-Frankrijk.

De reductie wordt, na positieve besluitvorming, in een nieuw bestemmingsplan vastgelegd d.m.v. een kleinere geluidscontour. De figuur laat in rood de huidige geluidscontour zien en in blauw de geluidscontour conform het garantiemodel (masterplan). Aanvullend past circuit NZ afscherpende maatregelen toe, gericht op het terugdringen van overlast in specifieke delen van de omgeving van het circuit. Mochten in de



toekomst vanuit de landelijke bonden nog strengere geluidsnormen gaan gelden, dan worden deze ook doorgevoerd in Oss.

Verbetering leefklimaat binnen en buiten de geluidscontour

Geluidsreducerende maatregelen (minder hard geluid en minder vaak geluid), betere voorlichting en geen verkeer meer door Berghem verbeteren het leefklimaat binnen en buiten de geluidscontour. Een aantal omwonenden dat nu binnen de geluidscontour woont, woont straks buiten de geluidscontour. Uit het geluidsbelevingsonderzoek blijkt dat veel omwonenden niet weten wanneer er wedstrijden zijn op circuit NZ. Op dit moment kondigt circuit NZ de wedstrijden ook alleen maar aan via de website (de borden langs de weg zijn van de Witte Ruijsheuvel). Goede communicatie draagt over het algemeen bij aan een positievere beleving van de overlast. Het verkeer van en naar circuit NZ moet nu via het dorp Berghem. In de nieuwe situatie wordt Berghem volledig ontlast.

Conclusies rapport geluidsbelevingsonderzoek omwonenden

Adviesbureau DGMR heeft voor ons uitgebreid onderzoek gedaan naar de geluidsbeleving van circuit NZ. Van de 3000 omwonenden die een vragenlijst hebben ontvangen, hebben er circa 1000 gereageerd. Hieruit blijkt onder andere dat 27% hinder en 14% ernstige hinder ervaart van het circuit NZ. In deelgebied I (0-2,5 km) en deelgebied III is het percentage respondenten dat ernstige hinder ervaart het hoogst, respectievelijk 32% en 28%. Hierin liggen ook de gebieden waaruit klachten over circuit NZ komen, Docfapark en Buurtschap 't Mun. Het onderzoek geeft inzicht in de hinderervaring als gevolg van de activiteiten op circuit NZ. Dit ook in vergelijking met andere hinderfactoren zoals auto- en vrachtverkeer, Pinksterraces en circuit de Witte Ruijsheuvel. Het onderzoek maakt tevens duidelijk welke factoren invloed hebben op geluidsbeleving. Voor alle conclusies verwijzen wij naar het rapport van DGMR (bijlage 4). Hieronder een aantal belangrijke conclusies:

- Een relatief groot deel van de respondenten ervaart (ernstige) hinder van de crossactiviteiten.
- Aspecten die bijdragen aan de hinderbeleving zijn hoorbaarheid, informatievoorziening en de positieve/negatieve associatie met deze sport.
- De hoorbaarheid is afhankelijk van de afstand tot het circuit en de windrichting.
- De informatievoorziening kan behoorlijk verbeterd worden.

Conclusies rapport geluidsbelevingsonderzoek recreanten in en rondom de Maashorst

DGMR heeft onderzoek gedaan naar de geluidsbeleving van recreanten in en rondom de Maashorst. De campings en vakantieparken in en rondom de Maashorst zijn gevraagd mee te werken aan dit onderzoek. Daartoe zijn zo'n 2.100 vragenlijsten uitgedeeld over 21 campings en vakantieparken. In het totaal zijn 63 vragenlijsten geretourneerd. Dit is slechts 3%. Dit is te weinig respons voor een representatief onderzoek. Overeenstemmend met bevindingen van de eigenaren en beheerders van de vakantieparken/campings zijn de belangrijkste bronnen van hinder: auto- en vrachtverkeer, de Pinksterraces en wildcrossen. Evenementen op de circuits worden hoofdzakelijk door recreanten van het Hattingehuis (Stichting het Tweede Leven) als hinderlijk ervaren. Het onderzoek naar hoe het geluid van circuit NZ ervaren wordt door de recreanten in en rondom de Maashorst is gedaan op verzoek van de opiniërende commissie. De eventuele ervaren geluidshinder van recreanten maakt echter geen onderdeel uit van de voorwaarden. Het betreft omwonenden buiten de geluidscontour.

Minder geluidsproducerende uren

Stichting NZ heeft naar de klankbordgroep (21-11-2012) geluisterd. Daar werd door omwonenden aangegeven dat met name het geluid tijdens de trainingen irritant gevonden werd. Veel meer dan de wedstrijden. Dit heeft te maken met het feit dat wedstrijden maar een aantal keren per jaar zijn en de trainingen een aantal keren per week. In het aangepaste masterplan (februari 2013) zijn de gewenste trainingstijden daarom aangepast. Hierdoor zijn er minder geluidsbelastende trainingsuren per week en per jaar. Wel zijn er meer wedstrijddagen per jaar. Per saldo neemt het aantal geluidsproducerende uren per jaar af (inclusief wedstrijden).

Hier komt bovenop dat tijdens de opiniërende commissie (23 mei 2013) is gevraagd het aantal motorcrossuren nog verder terug te brengen. Het aantal uren in het aangepaste masterplan van februari 2013 is gebaseerd op de voorwaarde dat het sportieve, professionele regionale karakter versterkt moet worden. Dit komt tot uiting door diverse motorcrossclubs uit de regio op te vangen op circuit NZ. Deze clubs uit Bernheze, Oss, Landerd en Uden hebben crossuren nodig voor trainingen en (club)wedstrijden. Vanuit de verschillende regionale crossclubs en buurgemeentes is eerder al aangegeven dat het aantal crossuren in het aangepaste masterplan van februari 2013 al erg krap is.

Stichting NZ wil echter de positieve besluitvorming niet in gevaar brengen en is bereid een afname van 10% toe te passen. Dit komt neer op 3 crossuren per week. Deze 10% legt Stichting NZ dan op aan de residerende clubs middels een verdeelsleutel.

Experiment met e-bikes

In februari 2012 is uitgebreid stilgestaan bij de mogelijkheden en onmogelijkheden van elektrisch crossen op het circuit NZ. De elektrische crossmotoren hebben te veel moeilijkheden met zandige crossbanen. Circuit NZ is bij uitstek een crossterrein op zand. Het is economisch niet interessant voor fabrikanten om elektrische crossmotoren voor op zand te ontwikkelen. Zandcircuits zijn namelijk zeldzaam in Europa. Op zandcircuits zijn elektromotoren dus nog lang niet competitief (bron E. Stoutjesdijk, importeur/fabrikant elektrische motoren).

Tevens is elektrisch crossen een andere tak van sport. Het is meer te vergelijken met BMX-en. De motorcrossers van nu zullen niet overstappen op een nieuwe sport. De jeugd is wellicht wel te winnen voor de nieuwe sport. Daarom komt er op circuit NZ een experiment met e-bikes. De jeugd baan wordt hiervoor geschikt gemaakt.

Het gehele circuit op termijn elektrisch laten crossen is geen reële eis.

Duurzaamheid is meegenomen in het masterplan

Duurzaamheid voor circuit Nieuw Zevenbergen bestaat uit drie pijlers:

- Ambities uit de sport zelf;
- Bijdrage aan duurzaamheidsdoelstellingen van de gemeente Oss;
- Besparing van de kosten.

Voorbeelden in dit kader zijn: toepassing van biobrandstoffen, experiment met e-bikes, kartklasse met elektromotoren, geluidsdempers, gebruik regenwater, gebruik duurzame materialen bij nieuwbouw en de landschappelijke inpassing. Het masterplan speelt hiermee in op de duurzaamheidsagenda van de gemeente Oss (zie bijlage 5).

Intentieverklaring om technische innovaties in de toekomst toe te passen op circuit NZ

Verschillende raadsfracties hebben tijdens de adviserende commissie van 10 oktober 2013 aangegeven dat zij willen dat de best toepasbare technieken die in de toekomst beschikbaar komen ook toegepast worden op circuit NZ. Deze innovaties op het gebied van geluid dienen ten goede te komen aan de omwonenden die veel geluidsoverlast ervaren. In het raadsbesluit krijgt het college opdracht een intentieverklaring met Stichting NZ op te stellen met als doel innovaties op het gebied van geluid toe te passen op circuit NZ ten bate van de omwonenden.

De procedures van het bestemmingsplan, de omgevingsvergunning en de erfpachtovereenkomst laten we gelijk oplopen om deze maximaal op elkaar af te stemmen. Als gemeente kunnen wij druk uitoefenen op Stichting NZ middels de bestemmingsplanprocedure en het afsluiten van de erfpachtovereenkomst. In de omgevingsvergunning stellen wij als gemeente de kaders, namelijk de maximaal beschikbare geluidsruimte. In overeenstemming met Stichting NZ worden de representatieve bedrijfssituaties vastgelegd. Deze worden opgenomen in het akoestisch rapport dat onderdeel gaat uitmaken van de omgevingsvergunning.

Kantttekeningen

Voorwaarde 2 en 4 zijn strijdig met elkaar: Het verbeteren van het leefklimaat is lastig te realiseren in relatie tot een professioneel circuit.

Een professioneel circuit vraagt om voldoende ruimte om te crossen (trainingsuren en wedstrijden). Dit conflicteert hier met een optimaal leefklimaat. In het garantiemodel is gezocht naar een acceptabel evenwicht. In de uren is rekening gehouden met de regionale taakstelling die een regionaal circuit heeft. Regionale clubs moeten terecht kunnen op het regionale circuit NZ. Door het aantal crossuren nog eens 10% extra terug te brengen komt de versterking van het professionele regionale karakter sterk onder druk.

Een aanmerkelijke verbetering met betrekking tot het aspect geluid is subjectief.

Technisch is sprake van een aanmerkelijke verbetering met betrekking tot geluid. Dit wil niet zeggen dat omwonenden dit ook als een verbetering ervaren. Het circuit NZ en de crosssport in het algemeen hebben de afgelopen jaren (decennia) veel overlast veroorzaakt bij omwonenden. Uit onderzoek blijkt dat een positieve of negatieve associatie met het geluid, effect heeft op de wijze hoe het desbetreffende geluid beleefd wordt. Omwonenden met een negatieve associatie met de crosssport zullen crossgeluiden negatief blijven ervaren.

Herkomst van geluidshinder is niet altijd duidelijk

Uit het geregistreerde klachtenoverzicht van de Provincie blijkt dat omwonenden regelmatig geluidshinder aan circuit NZ toeschrijven, die onmogelijk van circuit NZ kan zijn. Circuit NZ was dan dicht. Er waren op dat moment evenementen op de Witte Ruijsheuvel of Pinksterraces. Ook wildcrossen kan de bron van overlast zijn geweest.

1.1.c Voorwaarde 3: Groene karakter gebied versterken

Collegebesluit: 'Het gebied moet zijn groene karakter versterken. Vooral langs de zuidelijke bosrand, zodat de bosrand een decor kan vormen voor de activiteiten die zich op de locatie afspelen. Daarbij is er een kleine marge voor groei. De locatie zelf moet ook een groen karakter krijgen.'

Argumenten

Aan voorwaarde 3 wordt (in voldoende mate) voldaan

Ontsnippering van de EHS

Het afsluiten van de Zevenbergseweg zorgt voor ontsnippering van de Ecologische Hoofdstructuur (EHS) en is daarmee een aanzienlijke versterking van het groene karakter van het gebied.

Natuurgebied Rijsvennen en het oostelijke aanloopgebied van de nieuwe natuurbrug/faunapassage over de N329 (of alternatieve ecologische maatregelen) worden niet meer doorsneden door de ontsluitingsweg van het circuit. De natuurbrug/faunapassage verbindt Herperduin met de Zuidelijke Geledingszone (en de daarachter gelegen Geffense Bosjes).

Deels in de EHS gelegen circuit in Heeswijk-Dinther wordt opgeheven.

Doordat circuit NZ ruimte biedt aan de crossclubs uit de regio, kunnen betrokken kleinere crosscircuits en illegale crossgebieden worden opgeheven. Dit geldt in ieder geval voor het deels in de EHS gelegen crosscircuit Stanserhorn in de gemeente Bernheze. Het regionale crosscircuit NZ biedt ook aan wildcrossers de mogelijkheid legaal te crossen.

Minder geluids-, licht en verkeersoverlast in de natuur

De geluidsoverlast in de natuur vermindert door stillere karts en motoren. De reductie aan de bron bedraagt 3 dB voor karts en 6 dB voor crossmotoren. Het circuit NZ garandeert deze verlaging door te werken met een geavanceerd geluidsmetingsysteem. Overtreders van het toegestane geluidsniveau worden niet toegelaten. De verlaging is vastgelegd in convenanten. De reductie wordt in het nieuwe bestemmingsplan vastgelegd door middel van een kleinere geluidscontour. Afstemming tussen flora en fauna en verkeersdoeleinden vindt plaats door gebruik te maken van eco-dynamische verlichting (Led). De nieuwe ontsluiting garandeert dat het verkeer van en naar circuit NZ niet meer door de natuur rijdt.

Bosrand ecologisch versterken

De noord- en oostzijde van circuit NZ grenzen direct aan natuurgebied Herperduin (EHS). De overgang van bosgebied naar circuit is hier (onder meer zuidelijke bosrand) momenteel behoorlijk abrupt. Door de overgang van gesloten bos naar open crossbaan geleidelijker te maken, verhoogt de ecologische kwaliteit van dit natuurgebied. Dit doet circuit NZ door de aanleg van een zoom- en mantel vegetatie (ecologische overgang met behulp van struiken). Tevens worden vanwege het geluidsabsorberende effect hakhoutwallen aangelegd rondom het circuit.

Geen fysieke uitbreiding van het circuit ten koste van natuur

Ondanks dat de voorwaarden ruimte geven voor beperkte groei, breidt het circuit NZ niet uit. Dit geldt voor zowel het ruimtebeslag als de milieuruimte. De milieuruimte wordt zelfs minder.

Verbetering landschappelijke inpassing en inrichting circuit NZ

De hakhoutwallen en zoom- en mantelvegetatie zorgen voor betere landschappelijke inpassing van het circuit. Ook het circuit zelf krijgt een groen karakter. Het masterplan voorziet in de realisatie van een aantal subbiotopen: struweel, hakhoutwal, heide, poel, schraal zand en bloemrijk grasland. Per deelgebied zijn een aantal doelsoorten benoemd die beperkte verstoring ervaren van de activiteiten op het terrein (zie bijlage 5).

Kanttekeningen

Wildcrossers laten zich lastig sturen

Het is de vraag of wildcrossers ook gebruik gaan maken van het circuit NZ. Dit heeft niets te maken met het circuit NZ, maar met de kick van het illegale crossen in de vrije natuur. Frequente en strenge handhaving is absoluut nodig om het wildcrossen in de natuur terug te dringen.

Crossen en natuur zijn lastig verenigbare functies

Natuur is gebaat bij rust. Directe verstoring is het ergst. Dat is bijvoorbeeld wildcrossen in de natuur en ook loslopende honden in de natuur. Indirecte verstoring door geluid, luchtvervuiling en licht heeft ook een versturende werking op de natuur. Het garantiemodel uit het masterplan beperkt de geluidsoverlast, maar indirecte verstoring in enige mate blijft.

Verbetering landschappelijke inpassing en inrichting circuit NZ kan nog sterker

Een aantal fracties gaf tijdens de adviserende commissie van 10 oktober 2013 aan dat de landschappelijke inpassing en inrichting van het circuit NZ ten opzichte van het masterplan Circuit van de Toekomst nog beter kan. Het college deelt deze mening. Daarom is in het raadsbesluit opgenomen dat het college de opdracht krijgt de landschappelijke inpassing van circuit NZ ten opzichte van het masterplan nog te verbeteren. Tegelijkertijd wordt dan de eventuele geluidsreductie door verbeterde landschappelijke inpassing onderzocht.

1.1.d Voorwaarde 4: plan Stichting NZ moet ambitie en visie op sport hebben

Collegebesluit: *'Het voorstel van Stichting Nieuw Zevenbergen en de gebruikers van het circuit moet blijk geven van ambitie en visie op het gebied van sport. Het sportieve, professionele regionale karakter moet behouden blijven en versterkt worden.'*

Argumenten

Aan voorwaarde 4 wordt (in voldoende mate) voldaan

Het masterplan geeft blijk van ambitie en visie op het gebied van sport

Stichting NZ wenst de motorsport verder te professionaliseren en verduurzamen en het maatschappelijk draagvlak ten opzichte van de lawaaisport te vergroten. Door lokale motorclubs een plaats te geven ontstaat een professionele organisatie en meer toezicht op het gebruik van het terrein. Professionalisering bestaat ook uit optimalisatie van gebouwen.

Participatie van crossclubs uit de regio versterkt het regionale karakter

Het collegebesluit (23-8-2011) geeft al aan dat er meer ruimte voor de clubs moet komen op het motorcrosscircuit. Stichting NZ heeft invulling aan dit collegebesluit gegeven door commitment over samenwerking te bereiken met de crossclubs uit Bernheze. Ook de crossclubs uit Landerd staan welwillend tegenover samenwerking, maar gaan in eerste instantie voor een eigen circuit nabij Vliegveld Volkel (zie voorwaarde 5). Het exploitatiemodel verankert ook de bijdrage van de residerende crossclubs. Het feit dat het dagelijks bestuur in handen is van een consortium bestaande uit onder andere de besturen van alle residerende clubs getuigt ervan dat de deelname van de clubs uit de regio serieus is en ook serieus genomen wordt.

Nieuw exploitatiemodel garandeert professionaliteit door betrokkenheid

De gemeente Oss en provincie Noord Brabant hebben de nadrukkelijke wens uitgesproken om motorsportclubs uit de regio meer zeggenschap en participatiemogelijkheden te geven in de exploitatie van de motorcrossbaan. De huidige exploitant Stichting New Seven Hills is verzocht met een nieuw exploitatiemodel te komen dat voldoet aan deze wens. Dit is niet gebeurd. Stichting NZ heeft de huur aan Stichting NSH opgezegd (per 1 oktober 2013), omdat zij van mening zijn samen met Stichting NSH niet aan de gestelde voorwaarden te kunnen voldoen. Stichting NZ is in samenwerking met de crossclubs uit de regio wel met een nieuw exploitatiemodel gekomen. Dit model is gebaseerd op de vrijwillige inzet van leden van de residerende crossclubs (nu zijn het betaalde krachten). In ruil voor hun inzet kunnen de leden van de residerende crossclubs tegen sterk gereduceerde tarieven rijden. Het dagelijks bestuur is in handen van een consortium dat bestaat uit een afvaardiging vanuit de beheerstichting en de besturen van alle residerende clubs.

Experiment met e-bikes

Elektrisch crossen op een zandondergrond is niet mogelijk. Het is economisch niet interessant voor fabrikanten om elektrische crossmotoren voor op zand te ontwikkelen. Zandcircuits zijn namelijk zeldzaam in Europa. Op zandcircuits zijn elektromotoren dus nog lang niet competitief. Zo is aangegeven door E. Stoutjesdijk, importeur/fabrikant elektrische motoren.

Er is sprake van een nieuwe sport EMX, die tussen BMX fietsen en trial-motorsport in zit. De motorcrossers van nu zullen niet overstappen op een nieuwe sport. De jeugd is wellicht wel te winnen voor de nieuwe sport. Daarom komt er op circuit NZ een experiment met e-bikes. De jeugd baan wordt hiervoor geschikt gemaakt.

Kanttekeningen

Stichting NZ heeft de huur opgezegd aan Stichting New Seven Hills

Stichting NZ heeft de huur opgezegd aan de huidige exploitant van het motorcrosssterrein Stichting New Seven Hills (NSH). Dit omdat stichting NZ van mening is dat samen met stichting NSH niet voldaan kan worden aan de gestelde voorwaarden. Daarmee komt het behoud en de ontwikkeling van circuit NZ in gevaar.

1.1.e Voorwaarde 5: meewerken en mee-investeren door Provincie en omliggende gemeenten

Collegebesluit: *'Juist vanwege de regionale potenties van het circuit, de regionale aspecten van dit project, moeten provincie en omliggende gemeenten bereid zijn medewerking te verlenen en mee te investeren in de herontwikkeling van het circuit.'*

Argumenten

Aan voorwaarde 5 wordt (in voldoende mate) voldaan.

De Provincie is bereid mee te werken en mee te investeren.

De Provincie wil meewerken aan de realisatie van het masterplan. Daarbij benadrukt zij:

- Een goede ruimtelijke ontwikkeling en inpassing;
- Voldoen aan de milieunormen;
- Gemakkelijk toegankelijk voor motorcrossers uit de regio, waardoor het een waardig alternatief is voor wildcrossers en kleinere circuits in de regio. Het gedeeltelijk in de EHS gelegen crosscircuit Stanserhorn (gemeente Bernheze) kan hierdoor worden opgeheven;
- Veilige en efficiënte ontsluiting van circuit NZ vanaf de N329. Hierdoor kan de Zevenbergseweg worden afgewaardeerd/opgeheven. Hierdoor is sprake van ontsnippering van de Ecologische Hoofdstructuur (EHS).

Aan deze volwaarden kan voldaan worden bij uitvoering van het masterplan.

De Provincie investeert in een deel van de nieuwe ontsluiting van circuit NZ door bij Paalgraven de vrije rechtsaf strook naar Oss te realiseren. Tevens neemt zij alle benodigde onderzoekskosten rondom de ontsluiting van Paalgraven (inclusief de ontsluiting van circuit NZ) voor haar rekening. Hieronder vallen onder andere de onderzoeken flora en fauna, bodem, geluid en archeologie. Daarnaast heeft gedeputeerde Y. de Boer eind januari 2013 toegezegd mee te investeren in de ontwikkeling van circuit NZ. Over de hoogte van de investering wil hij onderhandelen. Dit op basis van het exploitatieplan en de investeringen van de andere partijen (Stichting NZ, gemeente Oss en omliggende gemeenten).

De gemeente Bernheze is bereid mee te werken en mee te investeren

Op voorwaarde dat de drie crossclubs uit de gemeente Bernheze terecht kunnen op circuit NZ, wil de gemeente Bernheze meewerken en mee-investeren. In het masterplan is al rekening gehouden met de komst van deze drie clubs. Stichting NZ en de drie clubs hebben goed contact en er is sprake van wederzijds vertrouwen.

De gemeente Landerd is bereid mee te werken, maar investeert in eigen circuit

De gemeente Landerd ontwikkelt nabij vliegveld Volkel haar eigen circuit samen met de Provincie en de gemeentes Uden en Boekel. Gemeente Veghel is inmiddels afgehaakt. De voorgenomen besluitvorming over dit circuit deze zomer is uitgesteld. Cruciaal is of de financiering rond te krijgen is. De Provincie betaalt niet mee. Meest spannend is wat de gemeente Boekel gaat doen. Betrokken wethouder van gemeente Landerd schatte eind februari 2013 de slagingskans op 50%-50%. In augustus en september 2013 voert de gemeente Landerd gesprekken met de betrokken clubs om te kijken of ze de financiering rond kunnen krijgen.

Indien het circuit in Landerd niet doorgaat komen de motorcrossclubs uit Landerd en Uden graag naar circuit NZ. De benodigde capaciteit voor deze clubs is aanwezig binnen het aangepaste masterplan (februari 2013). De betrokken wethouder van gemeente Landerd ziet in dat geval ook mogelijkheden mee te investeren in de ontwikkeling van circuit NZ. Zelfwerkzaamheid van de leden is belangrijk voor het duurzaam voortbestaan van het circuit. (De extra vermindering van motorcrossuren met 10% is nadelig voor regionale crossclubs.)

Kanttekeningen

Over de hoogte van de verschillende bijdragen moet nog onderhandeld worden.

Indien gekozen wordt voor herontwikkeling van het circuit NZ, zal onderhandeld moeten worden met de verschillende partijen die toegezegd hebben mee te investeren. De Provincie wil mee investeren maar dan wel in maatschappelijke verbeteringen. Te denken valt aan duurzaamheid, geluidsbeleving en innovatie. Dit betekent dat de Provincie bijdraagt aan het ambitiemodel. Afhankelijk van de natuurbrug over de N329 moet de gemeente Oss en de buurgemeente(n) €200.000 investeren in variant 4. Onduidelijk is of we ook op de gemeente Landerd kunnen rekenen (en tegelijkertijd dan ook op de gemeente Uden). Over de hoogte van de verschillende bedragen gaan we onderhandelen als bekend is of we circuit NZ behouden en ontwikkelen.

1.2 Onduidelijkheid over de toekomst van het circuit verergert de situatie.

Inmiddels is er al meer dan 10 jaar onduidelijkheid over de toekomst van circuit NZ. Hierdoor investeren de gebruikers niet (of weinig) in het circuit. Hierdoor veroudert en verpaupert het circuit. Uiteindelijk is niets doen dus ook een keuze. Deze keuze lijdt tot een langzame dood van het circuit.

1.3 Sluiten van het circuit NZ leidt tot een slecht tot niet controleerbare situatie.

Indien het circuit gesloten wordt, moeten de motorcrossers elders hun sport gaan beoefenen. Dit betekent overbelasting van de lokale circuits in de regio. Ook deze kleinere circuits liggen in of nabij natuurgebieden en woongebieden. Het risico op een toenemend aantal wildcrossers is dan aanzienlijk. Handhaving op wildcrossers is veel lastiger dan op een gereguleerd professioneel circuit. Van een controleerbare situatie komt de motorcross dan in een slecht tot niet controleerbare situatie terecht. Per saldo is het maar de vraag of de geluidsoverlast (lokaal) afneemt of juist toeneemt.

Randvoorwaarden

a. Financiën

De Provincie betaalt met de realisatie van de vrije rechtsaf strook een deel van variant 4. Het overige deel van de uitvoeringskosten bedraagt circa €200.000,-. Op dit moment zijn meerdere oplossingen denkbaar voor de dekking van het resterende bedrag. Deze oplossingen zijn op dit moment nog niet uitgekristalliseerd. Daarom komen wij te zijner tijd voor de financiering bij u terug met een aanvullend dekkingsvoorstel.

b. Communicatie

Het raadsbesluit wordt in overleg met de afdeling communicatie gecommuniceerd naar alle betrokkenen. Dit zijn onder andere de buurgemeenten, de Provincie, Stichting NZ, de regionale crossclubs, Circuitpark Berghem, belangverenigingen en omwonenden. De verdere communicatie is gekoppeld aan de deeluitwerkingen (bestemmingsplan, vergunningen en erfpachtovereenkomst).

c. Uitvoering

Zie besluit 2.

d. Overlegd met

Er is al meer dan 10 jaar onduidelijkheid over de toekomst van het circuit. Dit betekent dat er ook al meer dan 10 jaar overleg met de betrokkenen is. Het gaat te ver hier meer dan 10 jaar overleg op te sommen. Een duidelijk ijkpunt is het collegebesluit van 26 januari 2010. Daar beginnen we dan ook. In bijlage 9 staat een overzicht van de verschillende overlegmomenten. Telefonisch overleg en projectgroepen ten behoeve van de diverse onderzoeken zijn niet meegenomen. Hieronder geven we aan met welke partijen overleg is geweest.

- Stichting NZ: Met Stichting NZ is veelvuldig werk- en bestuurlijk overleg geweest. Stichting NZ is hoofdeverantwoordelijk voor een goede invulling van de vijf voorwaarden. De gemeente Oss heeft bijgestuurd, gestimuleerd en getrokken aan voorwaarde 1 en 5.
- Gebruikers van het circuit NZ: De gebruikers zijn Kombikart, New Sevenhills, BSSV (schietvereniging) en ORMCO (modelauto's). Stichting NZ is de overkoepelende organisatie en het eerste aanspreekpunt voor de gemeente Oss inzake de gebruikers. De gemeente Oss heeft echter ook geregeld rechtstreeks met de gebruikers overlegd. Dit geldt ook voor New Seven Hills toen Stichting NZ de huur opzegde.
- Klankbordgroep circuit NZ: In de klankbordgroep zit een vertegenwoordiging van de betrokken partijen (zowel voor- als tegenstanders). Het betreft: Provincie, Rijkswaterstaat, projectleider N329, buurgemeentes, bonden motorsport en kart, Stichting NZ, Kombikart, ORMCO, BSSV, New Seven Hills (tot huuropzegging), regionale crossclubs, buurtschap 't Mun, wijkraad Oss-Zuid, Dorpsraad Berghem, Stichting de Groene Zone, IVN, ondernemers Vorstengrafdonk, vakantiepark Herperduin, omwonenden die ooit geklaagd hebben, Landschapsbeheer Oss. Klankbordgroepen vonden plaats op 19 april 2011, 15 juni 2011, 21 november 2012. Ook op de podiumbijeenvkomsten waren de klankbordgroepleden welkom.

- Raadscommissie: Er zijn verschillende commissievergaderingen (17 maart 2010, 12 oktober 2011, 23 mei 2013), podiumbijeenkomsten (15 september 2011, 5 februari 2012, 3 april 2013) en informatieve brieven (8 maart 2011, 2 juli 2012) geweest voor de raadscommissieleden.
- Overheden: Met de Provincie Noord-Brabant, Rijkswaterstaat, gemeente Landerd en gemeente Bernheze is geregeld overleg geweest.
- Regionale crossclubs: De communicatie met de regionale crossclubs loopt veelal via stichting NZ. De regionale crossclubs uit Bernheze waren ook bij de podiumbijeenkomsten en klankbordgroepen. Communicatie vindt ook plaats via de ambtenaren van Bernheze en Landerd.
- Omwonenden: Vertegenwoordigers van omwonenden zijn buurtschap 't Mun, Stichting de Groene Zone, wijkraad Oss-Zuid en dorpsraad Berghem. Met deze partijen is individueel overleg geweest en middels de klankbordgroepen en podiumbijeenkomsten.
- Natuurorganisaties: De natuurorganisaties zijn zeer actief betrokken bij de natuurbrug en de alternatieve ontsluiting naar circuit NZ. Het betreft het IVN, stichting de Groene Zone, stichting landschapsbeheer Oss en Das en Boom. Ook zijn deze organisaties uitgenodigd voor de klankbordgroepen en podiumbijeenkomsten.
- Ondernemers Vorstengrafdonk: De ondernemers Vorstengrafdonk zijn actief betrokken bij de natuurbrug en alternatieve ontsluiting circuit NZ. Ook over circuit NZ zijn ze een aantal keren bijgepraat.
- Advies- en onderzoekbureaus: Betrokken bureaus zijn: DGMR, Cauberg-Huygen, Grontmij, Movares en Alterra.

Bijlagen

1. Collegebesluit 26 januari 2010
2. Collegebesluit 23 augustus 2011
3. Brief stand van zaken aan commissie WOM, 2 juli 2012
4. Onderzoek geluidsbeleving omwonenden DGMR, januari 2013
5. Aangepast masterplan Circuit van de Toekomst door Stichting NZ, februari 2013
6. Opinienota Circuit Nieuw Zevenbergen te behouden en te ontwikkelen, 23 mei 2013
7. Onderzoek geluidsbeleving recreanten in en rondom de Maashorst, augustus 2013
8. Brief Stichting NZ inzake motorcrossuren
9. Overzicht overleg- en beslismomenten
10. Notitie over natuurbrug N329 versus alternatieve ecologische maatregelen