



Regionaal Bedrijventerrein Heesch-West

Notitie Reikwijdte en Detailniveau m.e.r.

projectnummer 416698
definitief
21 juni 2017

Regionaal Bedrijventerrein Heesch-West

Notitie Reikwijdte en Detailniveau m.e.r.

projectnummer 416698

definitief
21 juni 2017

Auteurs

Karst Keijzers
Bastian van Dijck

Opdrachtgever

Gemeenschappelijke regeling Heesch-West

datum vrijgave	beschrijving revisie	goedkeuring	vrijgave
21 juni 2017	definitief	drs. B. van Dijck	ing. H.A.M. van de Wetering

Inhoudsopgave

Blz.

1	Inleiding	1
1.1	Aanleiding	1
1.2	Voorgeschiedenis	2
1.3	Deze Notitie Reikwijdte en Detailniveau	3
1.4	Leeswijzer	3
2	De m.e.r.-procedure	5
2.1	Waarom m.e.r. ?	5
2.2	Procedurele en inhoudelijke eisen aan m.e.r.	7
2.3	De m.e.r.-procedure voor Regionaal Bedrijventerrein Heesch-West	9
2.4	Rolverdeling	11
3	Referentiesituatie	13
3.1	Inleiding	13
3.2	Huidige situatie	14
3.2.1	Kenschets zoekgebied	14
3.2.2	Natuur	16
3.2.3	Bodem en water	21
3.2.4	Landschap, cultuurhistorie en archeologie	23
3.2.5	Functionele structuur	25
3.2.6	Hinder	26
3.3	Autonome ontwikkelingen	29
4	Voornemen	31
4.1	Locatie	31
4.1.1	Locatieafweging	31
4.1.2	Zoek- en plangebied	31
4.2	Voornemen	33
4.2.1	Van vraag/behoefte naar programma	33
4.2.2	Stedenbouwkundige opzet	34
4.2.3	Milieuzonering	35
4.2.4	Ontsluiting	36
4.2.5	Inpassing	37
4.2.6	Duurzaamheid	39
4.2.7	Fasering	40
4.3	Alternatieven en varianten	41
4.3.1	Maximaal scenario	41
4.3.2	Bestemmingsplanscenario	41
4.3.3	Versnellingsscenario	41
4.3.4	Varianten	41
5	Onderzoeksmethodiek: reikwijdte en detailniveau	43

5.1	Beoordelingskader	43
5.2	Methodiek voor effectbepaling	45
6	Beleidskader	49
	Referenties	

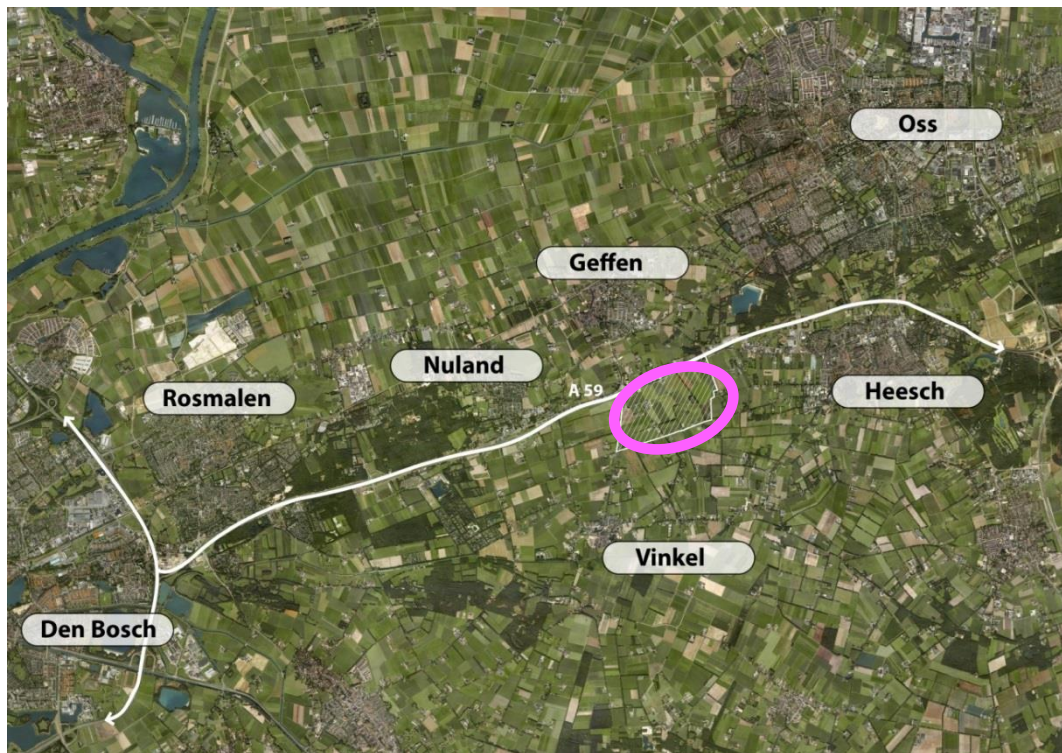
1 Inleiding

1.1 Aanleiding

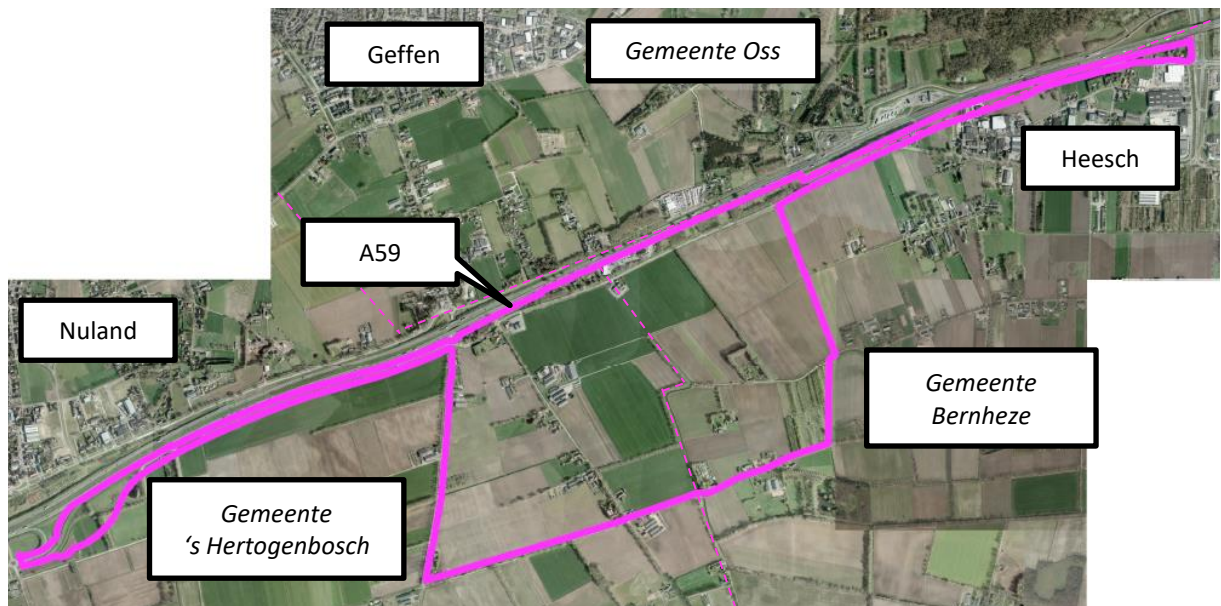
Voornemen: Regionaal Bedrijventerrein Heesch-West

De gemeenten 's-Hertogenbosch, Oss en Bernheze zijn voornemens samen een nieuw regionaal bedrijventerrein te ontwikkelen langs de A59 bij Heesch: Regionaal Bedrijventerrein Heesch-West (figuur 1.1 en 1.2). Regionaal Bedrijventerrein Heesch-West gaat zich met name richten op bedrijven die veel ruimte nodig hebben zoals (zeer) grootschalige logistiek. Tevens wil het ruimte bieden aan andere ruimtevragende bedrijvigheid op het gebied van circulaire economie, energie en nieuwe concepten in de bouw.

Dit zijn momenteel de bedrijventypen waarvoor op bedrijventerreinen in en rond Brabant een tekort aan ruimte is (zie verder Hoofdstuk 4)



Figuur 1.1 Zoekgebied Regionaal Bedrijventerrein Heesch-West



Figuur 1.2 Zoekgebied (paars) Regionaal Bedrijventerrein Heesch-West en gemeentegrenzen (paars gestippeld) (bron: Gemeenschappelijke Regeling, 2017)

Initiatiefnemer en bevoegd gezag

Het initiatief voor het Regionaal bedrijventerrein Heesch-West is genomen door de Gemeenschappelijke Regeling Heesch-West. Deze Gemeenschappelijke Regeling is een samenwerking van de gemeenten 's-Hertogenbosch, Oss en Bernheze. Het bedrijventerrein ligt op het grondgebied van de gemeenten 's-Hertogenbosch en Bernheze. Deze gemeenten zijn dan ook bevoegd gezag voor de bestemmingsplannen (voor iedere gemeente wordt voor haar grondgebied een eigen bestemmingsplan opgesteld, uiteraard wel op elkaar afgestemd). De gemeente Oss is gezien de ligging van het bedrijventerrein direct belanghebbende, lid van de Gemeenschappelijke Regeling en daarom mede direct betrokken bij de plan- en besluitvorming.

Bestemmingsplan en m.e.r.-procedure

Voor de ontwikkeling van het bedrijventerrein wordt een bestemmingsplanprocedure gestart in de betrokken gemeenten 's-Hertogenbosch en Bernheze. In het kader van de bestemmingsplanprocedure wordt één m.e.r.-procedure doorlopen (waarbij m.e.r. staat voor milieueffectrapportage) voor het hele plangebied en voor beide bestemmingsplannen.

De m.e.r.-procedure wordt gestart met dit startdocument, de Notitie Reikwijdte en Detailniveau (NRD). In de NRD staat wat in het milieueffectrapport (MER) wordt onderzocht en op welke manier.

1.2 Voorgeschiedenis

Er wordt al jaren gesproken over Regionaal Bedrijventerrein Heesch-West. De planvorming voor het bedrijventerrein heeft dan ook een lange voorgeschiedenis. In het traject zijn o.a. de locatie en de ontsluiting uitgebreid onderzocht, afgewogen en besloten.

In 2013 zijn op basis van de toenmalige voornemens ten aanzien van oppervlak, programma en inpassing een voorontwerp bestemmingsplan en een concept MER opgesteld. Deze zijn echter

nooit in procedure gebracht, mede door een evaluatie en herijking van het provinciaal bedrijventerreinen programma in 2014 en de economische crisis. Inmiddels trekt de economie weer aan en heeft een kwalitatieve en kwantitatieve herijking van het programma van Regionaal Bedrijventerrein Heesch-West plaatsgevonden. Het programma sluit beter aan op de herijking van het provinciaal bedrijventerreinen programma en de veranderde vraag van de markt. Daarom is nu een nieuwe start richting bestemmingsplan gemaakt.

1.3 Deze Notitie Reikwijdte en Detailniveau

In het kader van het bestemmingsplan wordt een milieueffectrapport (MER) opgesteld en een m.e.r.-procedure doorlopen (zie hoofdstuk twee).

In de m.e.r.-procedure worden, conform wet- en regelgeving, betrokken bestuursorganen en adviseurs (de vooroverleg partners in het kader van de bestemmingsplanprocedure en enkele specifieke m.e.r.-adviseurs) geraadpleegd over de inhoud (reikwijdte en detailniveau) van het MER: wat moet in het MER worden onderzocht en op welke manier?

Deze Notitie Reikwijdte en Detailniveau (NRD) is het startdocument van de m.e.r.-procedure. In deze NRD zijn de kaders van, en de onderzoeksmethodiek voor, het MER beschreven. De NRD wordt voorgelegd aan de te raadplegen instanties en tevens ter inzage gelegd zodat eenieder kan reageren.

1.4 Leeswijzer

Hoofdstuk twee van deze Notitie Reikwijdte en Detailniveau gaat in op de m.e.r.-procedure. De procedurestappen worden beschreven en de inhoudelijke, alsmede procedurele eisen worden toegelicht. De referentiesituatie komt vervolgens in hoofdstuk drie aan bod, gevolgd door een beschrijving van de voorgenomen activiteit in hoofdstuk vier. Naast de voorgenomen activiteit wordt er in hoofdstuk vier ingegaan op hoe met alternatieven wordt omgegaan in het plan-MER. Vervolgens wordt in hoofdstuk vijf beschreven welke effecten in het plan-MER onderzocht gaan worden, gevolgd door het beleidskader in hoofdstuk zes.

In deze notitie worden enkele woorden en afkortingen veelvuldig gebruikt. In het onderstaande overzicht zijn deze veelgebruikte woorden en afkortingen kort toegelicht.

Afkortingen en begrippen

MER	het milieueffectrapport
Plan-MER	het milieueffectrapport voor kaderstellende plannen
m.e.r.	de procedure waarbinnen het milieueffectrapport opgesteld wordt
plan-m.e.r.	de procedure waarbinnen het milieueffectrapport voor plannen opgesteld wordt
voornemen	datgene, wat de initiatiefnemer wil realiseren, in dit geval de realisatie van Regionaal Bedrijventerrein Heesch-West, planologisch vastgelegd in de bestemmingsplannen Heesch-West
referentiesituatie	de huidige situatie aangevuld met autonome ontwikkelingen
autonome ontwikkeling	ontwikkeling die onafhankelijk van de uitvoering van de bestemmingsplannen Heesch-West plaats zal vinden en waarover een definitief besluit is genomen
zoekgebied	Het gebied waarbinnen gezocht wordt naar mogelijkheden voor het voornemen
plangebied	het uiteindelijke deel van het zoekgebied waar het voornemen gerealiseerd gaat worden en dat vastgelegd wordt in de bestemmingsplannen
studiegebied	het gebied waar als gevolg van het voornemen effecten kunnen optreden. Het studiegebied kan groter zijn dan het plangebied en het kan per aspect verschillen
alternatieven	de mogelijke 'manieren' waarop het voornemen kan worden gerealiseerd
varianten	kleine variaties binnen een alternatief

2 De m.e.r.-procedure

2.1 Waarom m.e.r. ?

In Nederland is het verplicht voor ontwikkelingen met mogelijke belangrijke nadelige milieugevolgen een zogenaamde m.e.r.-procedure te doorlopen en een MER op te stellen.

De procedure van een milieueffectrapportage (m.e.r.) is bedoeld om het milieubelang volwaardig en vroegtijdig in de plan- en besluitvorming in te brengen. Een m.e.r. is gekoppeld aan een plan of besluit, bijvoorbeeld een structuurvisie, een bestemmingsplan of een vergunning. Of en zo ja welke verplichtingen gelden ten aanzien van een m.e.r. is vastgelegd in de Wet milieubeheer en het Besluit m.e.r.. Vanuit twee sporen kan sprake zijn van verplichtingen ten aanzien van een m.e.r.:

- De voorgenomen activiteit komt voor in het Besluit m.e.r.;
- Voor de voorgenomen activiteit moet een passende beoordeling worden opgesteld, omdat niet op voorhand kan worden uitgesloten dat er significant negatieve effecten zijn op Natura 2000-gebieden.

M.e.r.-verplichting vanuit Besluit m.e.r.

In de Wet milieubeheer en in het Besluit m.e.r. wordt een onderscheid gemaakt in activiteiten die m.e.r.-plichtig zijn (de zogenaamde bijlage C-activiteiten) en activiteiten die m.e.r.-beoordelingsplichtig zijn (de zogenaamde bijlage D-activiteiten).

De m.e.r.-procedure is van toepassing bij (C-) activiteiten waarvan reeds vast staat dat er mogelijke belangrijke nadelige milieugevolgen optreden. Naast het direct uit moeten voeren van een m.e.r. zijn in het Besluit m.e.r. ook (D-) activiteiten met bijbehorende drempelwaarden aangegeven, waarvoor door bevoegd gezag moet worden beoordeeld of sprake is van mogelijke belangrijke nadelige milieugevolgen. Voor deze activiteiten dient een m.e.r.-beoordeling uitgevoerd te worden.

Tevens wordt onderscheid gemaakt tussen project-m.e.r. en plan-m.e.r.. Een project-m.e.r. is een milieubeoordeling gekoppeld aan concrete besluiten. Een plan-m.e.r. is een milieubeoordeling gekoppeld aan plannen die concretere vervolgotrajecten mogelijk maken die m.e.r.(beoordelings)plichtig zijn en daarmee dus kaderstellend zijn.

M.e.r.-verplichting vanuit Natura 2000

Wanneer niet op voorhand kan worden uitgesloten dat een voorgenomen activiteit significant negatieve effecten heeft op Natura 2000-gebied, volgt uit de Wet natuurbescherming dat een passende beoordeling moet worden opgesteld. Uit de Wet natuurbescherming en de Wet milieubeheer volgt dat dan (ook) een plan-m.e.r. procedure doorlopen wordt.

Regionaal Bedrijventerrein Heesch-West vs Besluit m.e.r.

Het voornemen, de realisatie van Regionaal Bedrijventerrein Heesch-West is opgenomen in onderdeel D 11.3 van het Besluit m.e.r.: aanleg, wijziging of uitbreiding van een industrieterrein. Voor bestemmingsplannen die concreet de realisatie mogelijk maken (directe bouwtitel) geldt bij een omvang van 75 hectare (bruto) of meer een zogenaamde m.e.r.-beoordelingsplicht (een procedure waarbij bevoegd gezag moet afwegen of er sprake is van belangrijke nadelige milieugevolgen die tot het doorlopen van een m.e.r.-procedure noodzakelijk zijn). Voor een kaderstellend bestemmingsplan geldt bij een omvang van 75 hectare (bruto) of meer een

zogenaamde plan-m.e.r.-procedure: een m.e.r. op plan-niveau. Bij een omvang kleiner dan 75 (bruto) hectare geldt een zogenaamde vormvrije m.e.r.-beoordeling (zowel voor concrete als kaderstellende bestemmingsplannen).

Tabel 2.1 Besluit m.e.r. categorie D11.3

Nr.	Activiteiten	Gevallen	Plannen	Besluiten
D 11.3	De aanleg, wijziging of uitbreiding van een industrieterrein.	In gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op een oppervlakte van 75 hectare of meer.	De structuurvisie, bedoeld in de artikelen 2.1, 2.2 en 2.3 van de Wet ruimtelijke ordening, en het plan, bedoeld in artikel 3.1, eerste lid, van die wet.	De vaststelling van het plan, bedoeld in artikel 3.6, eerste lid, onderdelen a en b, van de Wet ruimtelijke ordening dan wel bij het ontbreken daarvan van het plan, bedoeld in artikel 3.1, eerste lid, van die wet

Het beoogde oppervlak (uitgeefbaar terrein) van Regionaal Bedrijventerrein Heesch-West is 80 hectare (netto uitgeefbaar oppervlak). Echter in eerste instantie wordt in de bestemmingsplannen 50 hectare (netto) vastgelegd (fase 1). Fase 2 (30 hectare netto) wordt later vraaggericht ontwikkeld (zie hoofdstuk 4). Voor de effectenbepaling wordt uitgegaan van 80 ha (netto) binnen een zoekgebied van ca 170 ha. Sec voor de bestemmingsplannen geldt een vormvrije m.e.r.-beoordeling, voor het bedrijventerrein als geheel (fase 1 en 2) een m.e.r.-beoordeling bij een concreet besluit en plan-m.e.r. bij een kaderstellend besluit.

Echter: Regionaal Bedrijventerrein Heesch-West biedt mogelijk ruimte voor bedrijven, die op zichzelf kunnen leiden tot verplichtingen ten aanzien van m.e.r. Aangezien de bestemmingsplannen hiervoor kaderstellend is, geldt voor de bestemmingsplannen een plan-m.e.r.-plicht.

Regionaal Bedrijventerrein Heesch-West vs Natura 2000

Er ligt geen Natura 2000-gebied in of direct aangrenzend aan het zoekgebied voor Regionaal Bedrijventerrein Heesch-West. De dichtstbijzijnde Natura 2000-gebieden zijn op 11 km afstand gelegen (Rijntakken en Vlijmens Ven, Bossche Broek en Moerputten). Veel van de mogelijke effecten van een bedrijventerrein op Natura 2000-gebieden kunnen hiermee op voorhand worden uitgesloten (bv. ruimtebeslag, verdroging).

Echter, het bedrijventerrein leidt tot een uitstoot van stikstof. Dit door bedrijfsbronnen en door verkeer van en naar (en op) het bedrijventerrein. Gezien het beoogde programma (met name zeer grootschalig logistiek) gaat het naar verwachting om flinke aantallen verkeersbewegingen met een groot aanvoer- en afvoer gebied. Daarmee kan een stikstofeffect op de omliggende Natura 2000-gebieden, ook al zijn ze relatief ver gelegen, niet worden uitgesloten. Daar staat tegenover dat het zoekgebied nu nog agrarisch wordt gebruikt. De agrarische uitstoot van stikstof zal verdwijnen. Eerdere berekeningen hebben laten zien dat Regionaal Bedrijventerrein Heesch-West per saldo naar verwachting tot een stikstoftoename zal leiden.

Regionaal Bedrijventerrein Heesch-West is als prioritair project opgenomen in het PAS (Programma Aanpak Stikstof, het rijksprogramma om EN invulling te geven aan doelstellingen ten aanzien van Natura 2000-gebieden EN economische/ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk te blijven maken). Dat betekent dat er in principe stikstofruimte is gereserveerd voor Heesch-West

en dat een (per saldo) toename van stikstof niet leidt tot een niet uitvoerbaar plan. In het kader van het PAS is een programma generieke passende beoordeling opgesteld waarin gemotiveerd is dat de effecten van het PAS positief zijn (en dus niet negatief).

Conclusie

Voor het bestemmingsplan Bedrijventerrein Heesch-West is mogelijk sprake van een plan-m.e.r.-plicht, gezien de kaderstelling voor industrieterrein en kaderstelling voor bedrijven met een eigen m.e.r.-verplichting.

De Gemeenschappelijke Regeling heeft besloten sowieso een plan-m.e.r.-procedure te doorlopen. Dit om procedurele discussies te voorkomen en maximaal open en transparant de effecten van het bedrijventerrein te onderzoeken.

Aangezien een plan-m.e.r.-procedure doorlopen wordt, is het niet noodzakelijk een m.e.r.-beoordeling op de stellen. De effecten van de totale ontwikkeling worden in het plan-m.e.r. beschouwd. Deze plan-m.e.r.-procedure wordt doorlopen in samenhang met de bestemmingsplanprocedure.

2.2 Procedurele en inhoudelijke eisen aan m.e.r.

Een m.e.r. bestaat uit een aantal procedurele stappen en producten. Het startdocument van de procedure is deze Notitie Reikwijdte en Detailniveau, in het vervolg ook aangeduid met 'Notitie' of "NRD". Het eindproduct van de m.e.r.-procedure is een milieueffectrapport (MER).

De m.e.r.-procedure kent de volgende procedurele eisen:

- *Openbare kennisgeving* van het voornemen;
- *Raadpleging* van de betrokken bestuurlijke organen en adviseurs over de reikwijdte en het detailniveau van de m.e.r.;
- Bieden van de mogelijkheid om zienswijze in te dienen;
- Advies commissie m.e.r. over reikwijdte en detailniveau (optioneel);
- Opstellen milieueffectrapport;
- Openbaar maken MER en opsturen aan de wettelijke adviseurs & commissie m.e.r.;
- Bieden van de mogelijkheid om zienswijze op het MER in te dienen;
- Toetsingsadvies Commissie m.e.r.;
- Besluit nemen inclusief motivatie hoe de m.e.r. in de planvorming is betrokken en bekendmaking besluit;
- Evaluatie van effecten tijdens en na de realisatie.

Formeel is het bevoegd gezag voor het ruimtelijk plan, in dit geval de gemeente 's-Hertogenbosch en de gemeente Bernheze voor de bestemmingsplannen, verantwoordelijk voor de acties in het kader van de m.e.r. De voorbereidende activiteiten voor de m.e.r.- en bestemmingsplanprocedure worden door de Gemeenschappelijke Regeling gedaan.

Conform artikel 7.7 van de Wet milieubeheer bevat een plan- MER tenminste een beschrijving van:

- hetgeen met de voorgenomen activiteit wordt beoogd (probleem en/of doelstelling);

- de voorgenomen activiteit en redelijkerwijs te beschouwen alternatieven;
- overzicht van eerder vastgestelde plannen (beleidskader);
- de bestaande toestand van het milieu alsmede de te verwachten ontwikkeling (referentiesituatie ofwel huidige situatie en autonome ontwikkeling van het studiegebied);
- de gevolgen van de voorgenomen activiteit voor het milieu en een vergelijking van de gevolgen met de bestaande toestand (effecten);
- van maatregelen om belangrijke nadelige gevolgen op het milieu te voorkomen (mitigerende maatregelen), te beperken of zoveel mogelijk teniet te doen;
- een overzicht van leemten in kennis;
- Samenvatting.

Sinds de recente wijziging van de Wet milieubeheer (medio mei) bevat een project-MER conform artikel 7.23 van de Wet milieubeheer tenminste een beschrijving van:

- de (voorgenomen) activiteit met informatie over de locatie, het ontwerp, de omvang en andere relevante kenmerken;
- de waarschijnlijk belangrijke gevolgen die de activiteit voor het milieu kan hebben;
- de geplande maatregelen om de waarschijnlijk belangrijke nadelige gevolgen te vermijden, te voorkomen of te beperken en, indien mogelijk, te compenseren (mitigatie en compensatie);
- redelijke alternatieven;
- samenvatting.

De eisen aan een plan- en project-MER verschillen enigszins. Voor het MER Regionaal Bedrijventerrein Heesch-West wordt invulling te geven aan alle eisen, zowel die aan plan-MER als die aan project-MER.

Conform artikel 1.1, lid 2 lid onder a van de Wet milieubeheer worden onder gevolgen voor het milieu in ieder geval verstaan: “gevolgen voor het fysieke milieu, gezien vanuit het belang van de bescherming van mensen, dieren, planten en goederen, van water, bodem en lucht en van landschappelijke, natuurwetenschappelijke en cultuurhistorische waarden en van beheersing van het klimaat, alsmede de relaties ertussen”.

Sinds de recente wijziging van de Wet milieubeheer (medio mei) is hier in artikel 7.1 lid 6 aan toegevoegd: In afwijking van artikel 1.1, tweede lid, onder a, onder gevolgen voor het milieu verstaan gevolgen voor het fysieke milieu, waaronder de kwetsbaarheid voor risico's op zware ongevallen of rampen, gezien vanuit het belang van de bescherming van:

- a. de bevolking en de menselijke gezondheid;
- b. de biodiversiteit, met bijzondere aandacht voor op grond van de Flora- en faunawet en de Natuurbeschermingswet 1998 beschermde habitats en soorten;
- c. land, bodem, water, lucht en klimaat;
- d. materiële goederen, het cultureel erfgoed en het landschap;
- e. de samenhang tussen de onder a tot en met d genoemde factoren.

Het beoordelingskader met onderzoeksthema's, zoals beschreven in hoofdstuk 5 van dit MER, geeft invulling aan bovenstaande wettelijke eisen uit de Wet milieubeheer. De terminologie wijkt hier en daar enigszins af van de wettelijke, maar is conform hetgeen gangbaar is in milieueffectrapportages voor bedrijventerreinen.

2.3 De m.e.r.-procedure voor Regionaal Bedrijventerrein Heesch-West

Openbare kennisgeving

De kennisgeving is het bekend maken van het voornemen voor het ruimtelijk plan met de daarbij horende m.e.r.-procedure aan een ieder die met de plannen te maken gaat krijgen of die hierin geïnteresseerd is.

Voor het Bedrijventerrein Heesch-West wordt kennisgegeven van het project en de start van de m.e.r.-procedure. Conform de wettelijke eisen wordt in de kennisgeving aangegeven:

- Aankondiging besluit en m.e.r.-procedure;
- Welke stukken, waar en wanneer ter inzage;
- Wie mag wanneer en op welke manier zienswijzen inbrengen;
- Dat geen advies over de Notitie Reikwijdte en Detailniveau van de commissie m.e.r. is gevraagd (zie verder).

Raadpleging

Na de kennisgeving vindt de raadpleging plaats. Raadpleging is het inwinnen van advies over de effecten die moeten worden beschouwd in het plan-MER en op welke wijze het detailniveau moet worden beschreven. Hiervoor worden de volgende bestuurlijke en maatschappelijke organisaties geraadpleegd:

- Provincie;
- Burgemeenten;
- Rijksinstellingen, o.a. Defensie, Rijkswaterstaat, Rijksdienst Cultureel Erfgoed;
- Waterschap;
- Natuur en milieuorganisaties;
- Maatschappelijke en bedrijvenorganisaties;
- Omliggende dorps- en kernraden;
- Nutsbedrijven.

Er is voor gekozen de betrokken bestuurlijke instanties te raadplegen door middel van deze Notitie Reikwijdte en Detailniveau. De reacties van de bestuurlijke organisaties worden meegenomen in de verdere plan-m.e.r.-procedure.

Ter inzage legging Notitie Reikwijdte en Detailniveau

Tegelijk met de kennisgeving over de voorbereiding van Bedrijventerrein Heesch-West wordt kennis gegeven van de Notitie Reikwijdte en Detailniveau. Deze wordt vervolgens separaat gepubliceerd en ter inzage gelegd. Een ieder kan gedurende deze periode reageren op de Notitie Reikwijdte en Detailniveau.

De commissie m.e.r.

De Commissie m.e.r. wordt in het voortraject niet geraadpleegd over reikwijdte en detailniveau. De Gemeenschappelijke Regeling is van mening dat uit het voortraject en andere (toetsings-) adviezen voor milieueffectrapportages voor bedrijventerreinen elders voldoende bekend is wat de aandachtspunten zijn voor het MER

Opstellen MER

Na ter inzage legging van de Notitie Reikwijdte en Detailniveau wordt het plan-MER opgesteld. In het rapport worden de resultaten van de verschillende onderzoeken opgenomen en worden de effecten op de verschillende milieuthema's beschreven.

Inhoud plan-MER

De kern van de m.e.r.-procedure wordt gevormd door het plan-MER, een milieueffectrapport waarin de milieueffecten van de bestemmingsplannen Regionaal Bedrijventerrein Heesch-West worden beschreven. Het milieueffectrapport moet de volgende onderdelen bevatten (vrij naar wettekst):

- Een beschrijving van hetgeen met het voornemen wordt beoogd (wat is het doel);
- Een beschrijving van de bestaande toestand van het milieu, voor zover het voornemen of de beschreven bandbreedte daarvoor gevolgen kunnen hebben, en van de te verwachten autonome ontwikkeling van dat milieu (referentiesituatie);
- Een beschrijving van de gevolgen voor het milieu, die het voornemen kan hebben, en een motivering van de wijze waarop deze gevolgen zijn bepaald en beschreven;
- Een vergelijking van de referentiesituatie met de beschreven gevolgen voor het milieu van het voornemen;
- Een beschrijving van de maatregelen om nadelige gevolgen voor het milieu te voorkomen of te beperken (mitigerende maatregelen);
- Een overzicht van de leemten in de beschrijvingen van de milieueffecten ten gevolge van het ontbreken van de benodigde gegevens en een opzet voor een evaluatieprogramma;
- Een samenvatting die aan een algemeen publiek voldoende inzicht geeft voor de beoordeling van het milieueffectrapport en van de daarin beschreven gevolgen voor het milieu van het voornemen en van de beschreven alternatieven.

Terinzagelegging plan-MER bij het voorontwerp bestemmingsplan

Als het plan-MER gereed is, wordt het voor zes weken ter inzage gelegd samen met de twee voorontwerp bestemmingsplannen bedrijventerrein Heesch-West. Gedurende deze periode kan eenieder zijn of haar reactie op de voorontwerp bestemmingsplannen en het plan-MER indienen. In deze periode worden de voorontwerp bestemmingsplannen en het plan-MER ook aangeboden aan verschillende bestuursorganen, zoals het waterschap en omliggende gemeenten. In het kader van aangaan van een Gebiedsontwikkelingsovereenkomst (GOK) wordt de gemeenten al bij start van de bestemmingsplanprocedure gevraagd vooruitlopend op de vaststelling in het stemmen met de voorontwerp-bestemmingsplannen.

Toetsing door de Commissie m.e.r.

Het plan-MER wordt ter toetsing voorgelegd aan de Commissie m.e.r. De Commissie toetst het MER op juistheid en volledigheid en geeft een onafhankelijk toetsingsadvies af dat betrokken wordt bij de verdere besluitvorming.

Vervolg bestemmingsplanprocedure

Na afloop van de terinzagelegging worden de ontvangen reacties op de voorontwerp bestemmingsplannen en het plan-MER van een inhoudelijke beantwoording voorzien. Indien nodig worden de ontwerpbestemmingsplannen en/of het plan-MER op bepaalde punten aangepast of aangevuld.

Na afloop van de tervisielegging worden de ontvangen zienswijzen op de ontwerp-bestemmingsplannen van een inhoudelijke beantwoording voorzien. Indien nodig worden de vast te stellen bestemmingsplannen aangepast.

De bestemmingsplannen en het plan-MER worden aangeboden ter formele vaststelling aan de gemeenteraad van 's-Hertogenbosch en Bernheze. Na vaststelling bestaat de mogelijkheid tot het indienen van beroep tegen de bestemmingsplannen.

2.4 Rolverdeling

Initiatiefnemer

Een initiatiefnemer is een particulier of overheidsorganisatie die het voornemen heeft een activiteit te ondernemen. De gemeenten 's-Hertogenbosch, Oss en Bernheze hebben samen de Gemeenschappelijke Regeling Heesch-West in het leven geroepen. Dit is een publiekrechtelijk instituut dat tot taak heeft het bedrijventerrein te ontwikkelen. Het bestuur wordt gevormd door vertegenwoordigers van alle betrokken gemeenten. In de m.e.r.-procedure treedt als initiatiefnemer de Gemeenschappelijke Regeling van Regionaal Bedrijventerrein Heesch-West op.

Bevoegd gezag

Onder het bevoegd gezag wordt de overheidsinstantie verstaan die bevoegd is om over het voornemen van de initiatiefnemer een besluit te nemen. Voor het bevoegd gezag bestaat het belangrijkste besluit uit het vaststellen van het bestemmingsplan. In deze m.e.r.-procedure is de gemeenteraad van 's-Hertogenbosch samen met de gemeenteraad van Bernheze het bevoegd gezag, ieder voor haar eigen bestemmingsplan. De gemeente Oss is geen formeel bevoegd gezag, maar als direct betrokken gemeente en lid van de Gemeenschappelijke Regeling betrokken bij de plan- en besluitvorming.

Betrokken bestuurlijke organen en belangenorganisaties

Onder de betrokken bestuurlijke organen en belangenorganisaties worden die partijen bedoeld die in het ruimtelijk ordeningstraject onder andere geraadpleegd worden, zie voorgaande paragraaf.

Insprekers

In de m.e.r.-procedure is aangegeven dat eenieder recht heeft op inspraak tijdens de procedure. Degene die tijdens de m.e.r.-procedure van dit recht gebruik maken zijn de insprekers. Het bevoegd gezag informeert eenieder tijdig via de gebruikelijke openbare communicatiekanalen wanneer en op welke wijze de inspraakmogelijkheden zich voordoen.

3 Referentiesituatie

3.1 Inleiding

Referentiesituatie

De effecten van het voorgenomen Regionaal Bedrijventerrein Heesch-West worden bepaald ten opzichte van de referentiesituatie. De referentiesituatie is de situatie in het plangebied tijdens de planperiode van het bestemmingsplan zonder de ontwikkeling van het bedrijventerrein zelf. De referentiesituatie is de huidige situatie en de autonome ontwikkeling van het plangebied.

Referentiesituatie = huidige situatie + autonome ontwikkeling

Referentiesituatie: situatie in het plangebied tijdens de planperiode zonder de ontwikkelingen in de bestemmingsplannen

Huidige situatie: bestaande / feitelijke situatie in het plangebied

Autonome ontwikkelingen: andere (zekere) ontwikkelingen in het plangebied dan de ontwikkelingen die deel uitmaken van de bestemmingsplannen

Als referentiejaar is 2029 gekozen, de planperiode voor de bestemmingsplannen (uitgaande van vaststelling in 2019). Tevens wordt een doorkijk gegeven naar 2039, gezien bedrijventerrein Heesch-West een experiment is in het kader van de Crisis- en herstelwet voor een bestemmingsplanperiode van 20 jaar in plaats van 10 jaar.

Voor effecten op Natura 2000-gebieden geldt dat deze bepaald moeten worden ten opzichte van de huidige situatie (2017), zoals gesteld in de Wet natuurbescherming.

In het plan-MER wordt uitgebreid ingegaan op de referentiesituatie. Hieronder is een eerste indruk gegeven.

3.2 Huidige situatie

3.2.1 Kenschets zoekgebied

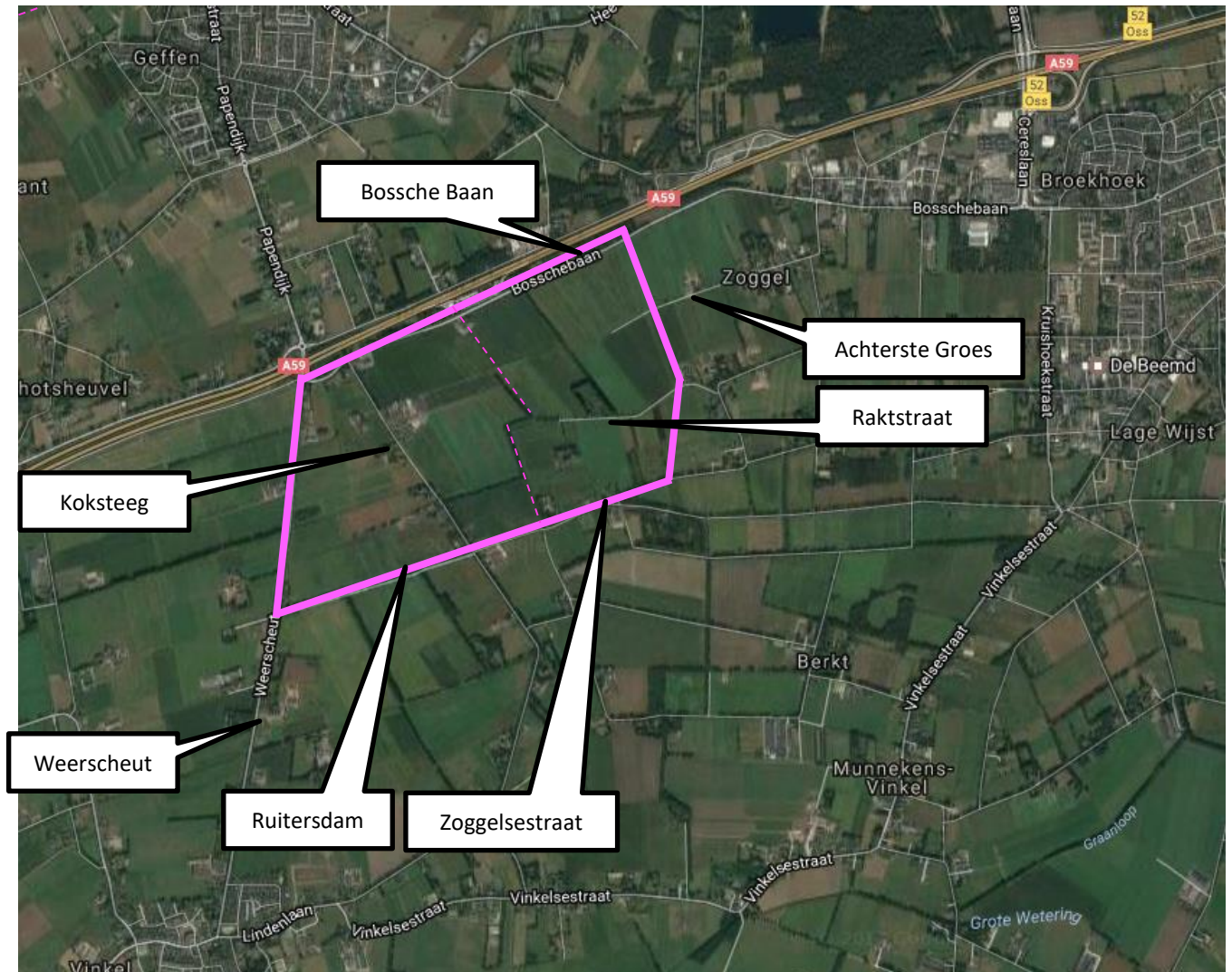
Het zoekgebied voor het voorgenomen Regionaal Bedrijventerrein Heesch-West ligt in het buitengebied van de gemeenten 's-Hertogenbosch en Bernheze, ten oosten van het stedelijk gebied van 's-Hertogenbosch, ten westen van het stedelijk gebied van Heesch en ten zuiden van de A59/ Oss (figuur 1.1).

Het gebied betreft een buitengebied en wordt gekenmerkt door een agrarisch karakter, met bijbehorende woonfuncties en lokale infrastructuur. Ten oosten van het plangebied liggen de buurtschappen Zoggel en Achterste Groes (figuur 3.1). Ten noorden, aan de andere zijde van de snelweg, liggen Nuland en Geffen en ten zuidwesten ligt Vinkel.

Het gebied heeft landschappelijk gezien twee karakters. Het ligt op de overgang van het kleinschalige dekzandlandschap aan de oostzijde en een broekontginningslandschap van grotere afmetingen aan de westzijde. Het effect van de ruilverkaveling is hier duidelijk zichtbaar. Er is een aaneengesloten gebied met grote blokvormige kavels. Aan de oostzijde zijn juist kleinere langgerekte kavels te vinden.

De lokale wegenstructuur bestaat uit de Bosschebaan, de Weerscheut, De Koksteeg, de Zoggelse Straat, Achterste Groes en de Raktstraat (figuur 3.2). De Achterste Groes en Raktstraat zijn doodlopende wegen. De Raktstraat is deels onverhard.

Binnen het plangebied vormen de Rijtsche Loop en de Kleine Wetering de belangrijkste waterlopen. Het gebied bevat verder nog enkele sloten. Langs de waterlopen liggen bossages en beplanting. Een deel van het plangebied is in het Waterbeheersplan 2016-2021 (Waterschap Aa en Maas, 2016) aangewezen als 'zoekgebied voor de noodopvang voor pieken'.



Figuur 3.2: Kenschets plangebied infrastructuur (bron ondergrond: google maps)

Onderstaand is op hoofdlijnen ingegaan op de gevoelige gebieden en waarden in en rond het zoekgebied. Ook is kort ingegaan op de functionele structuur. In het plan-MER wordt per milieuthema de huidige situatie uitgebreider toegelicht.

3.2.2 Natuur

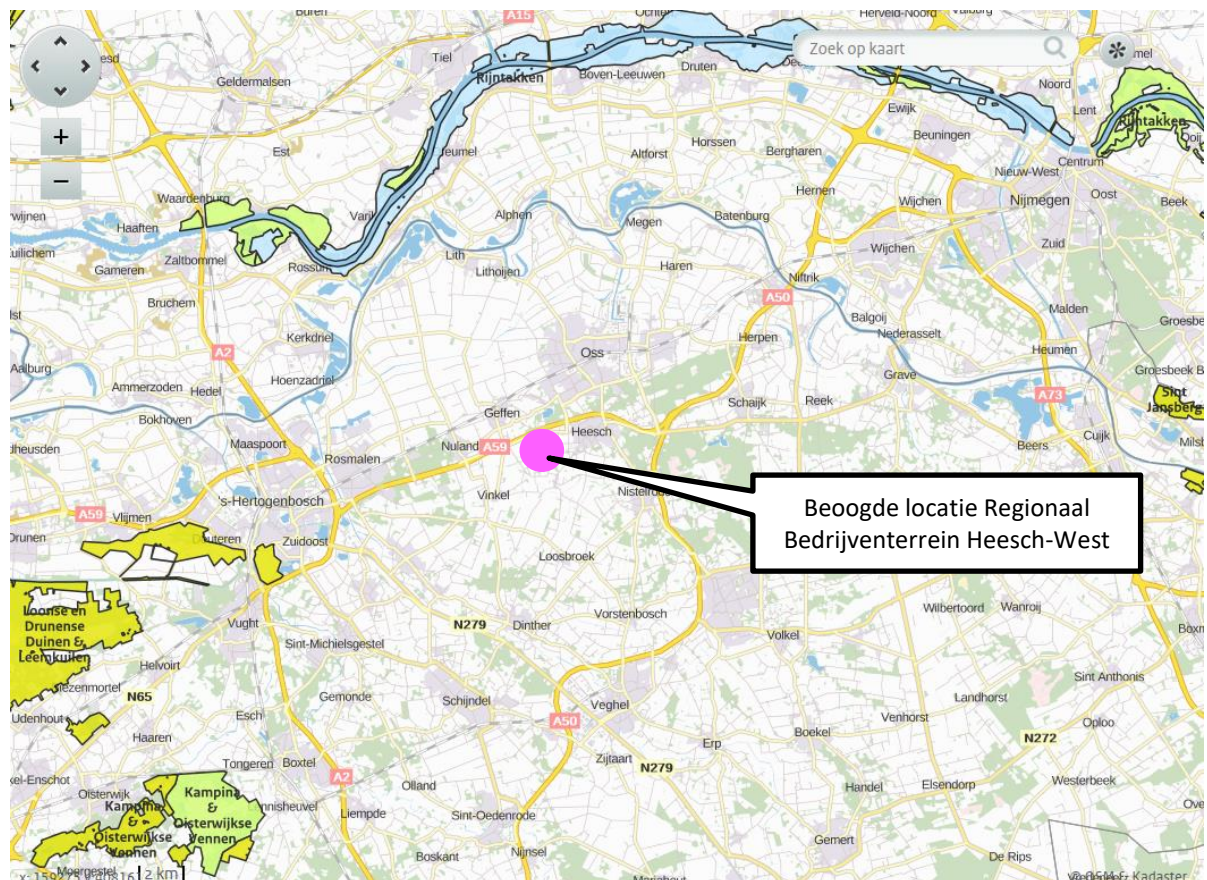
Natura 2000-gebieden

In en in de directe omgeving van het zoekgebied zijn geen Natura 2000-gebieden gelegen.

Op grotere afstand zijn gelegen (figuur 3.2):

- Vlijmens Ven, Moerputten, Bossche Broek: 12 km ten westen van het zoekgebied;
- Rijntakken: 12 km ten noorden van het zoekgebied
- Loonsche en Drunense Duinen & Leemkuilen, 20 km ten westen van het zoekgebied;
- Kampina Heide en Oisterwijkse vennen, 20 km ten zuidwesten van het zoekgebied;
- St Jansberg, 30 km ten oosten van het zoekgebied.

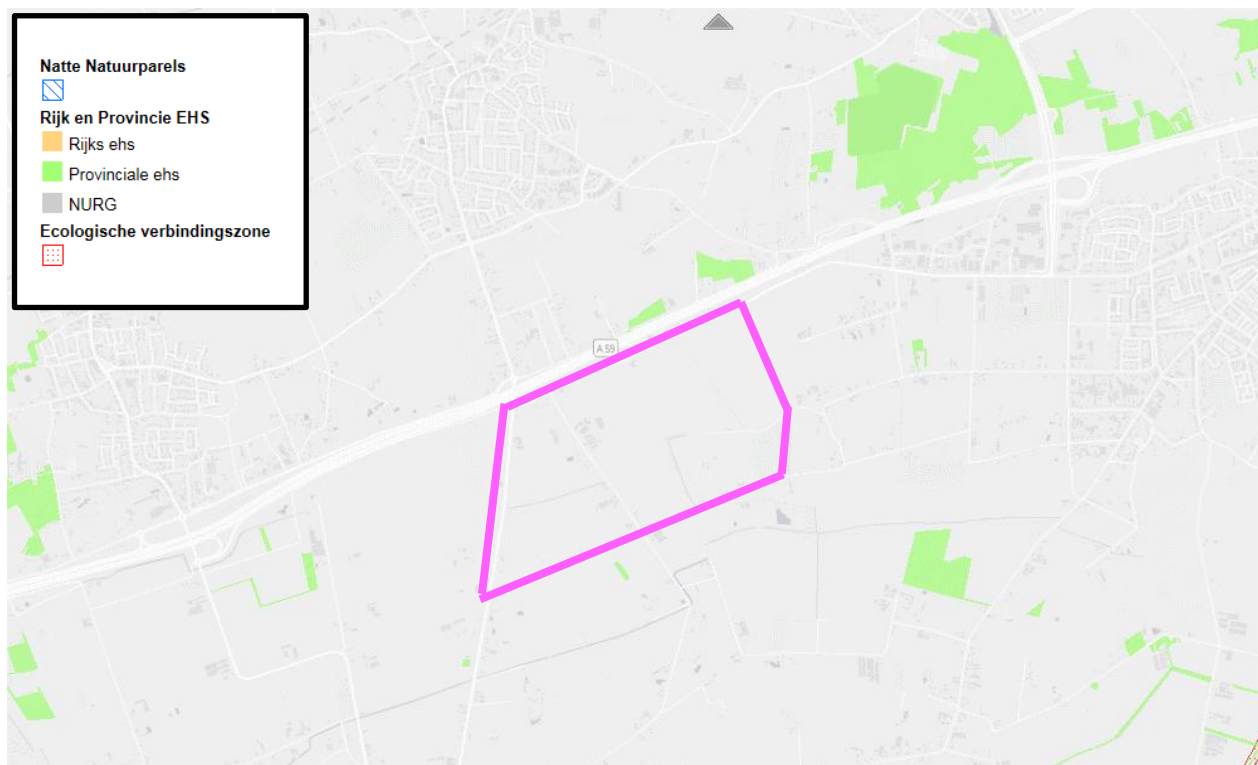
Al deze gebieden zijn gevoelig voor stikstof en in de huidige situatie al overbelast.



Figuur 3.2: Natura 2000-gebieden in de omgeving van het zoekgebied (bron: www.aerius.nl)

Natuurnetwerk Brabant (NNB)

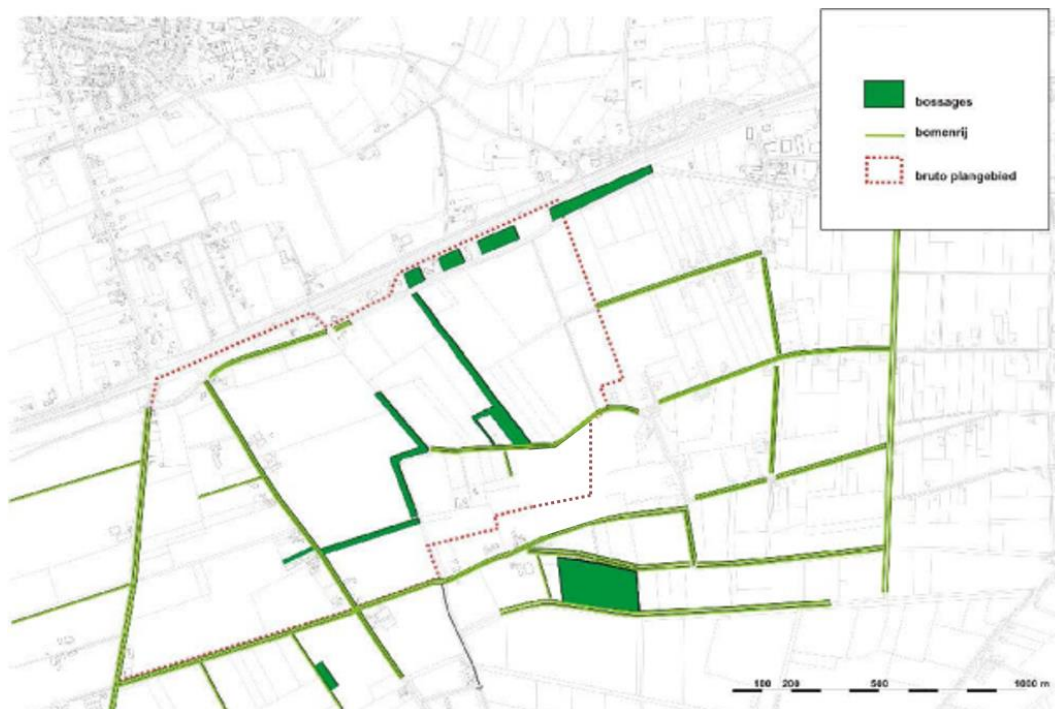
In het zoekgebied zijn geen delen van Natuurnetwerk Brabant (voorheen de Ecologische Hoofdstructuur (EHS) genoemd) gelegen, in de directe omgeving wel (figuur 3.3). Er liggen in en rond het zoekgebied geen ecologische verbindingszones.



Figuur 3.3: Natuurnetwerk Brabant gebieden in de omgeving van het zoekgebied
(bron: provincie Noord Brabant, www.kaartbank.brabant.nl)

Overige groen/natuur

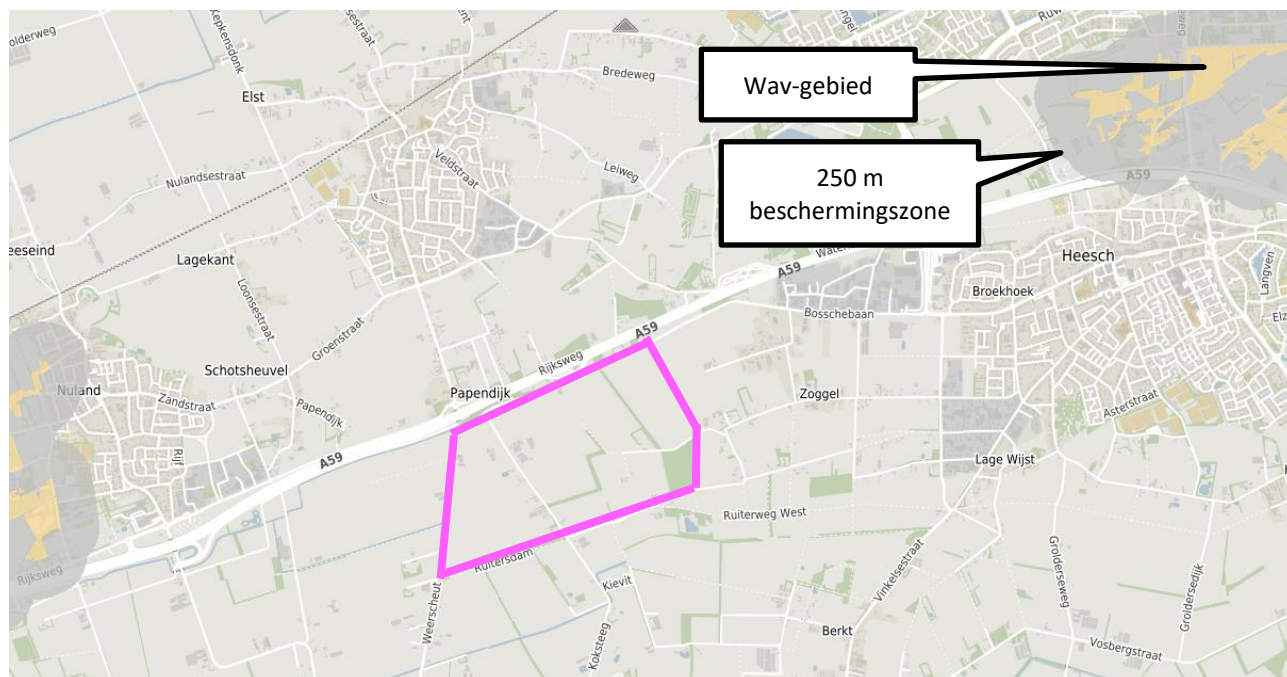
In het zoekgebied komt een aantal groenstructuren voor als bossages en bomenrijen (figuur 3.4).



Figuur 3.4: Bossages en bomenrijen

Wav-gebieden

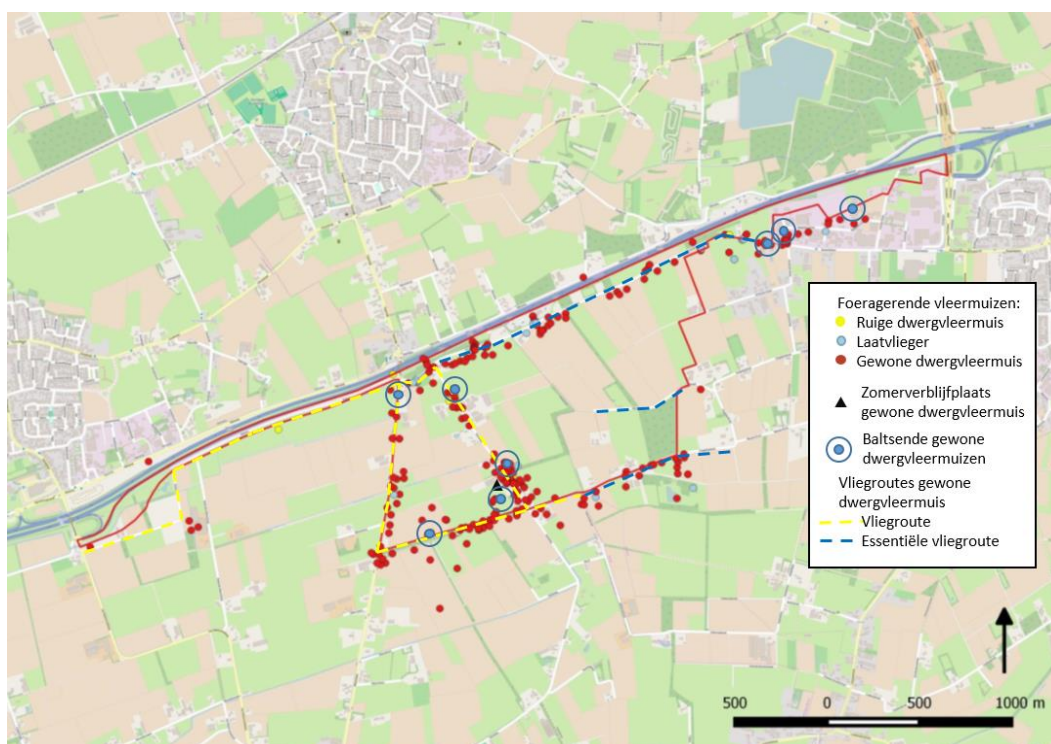
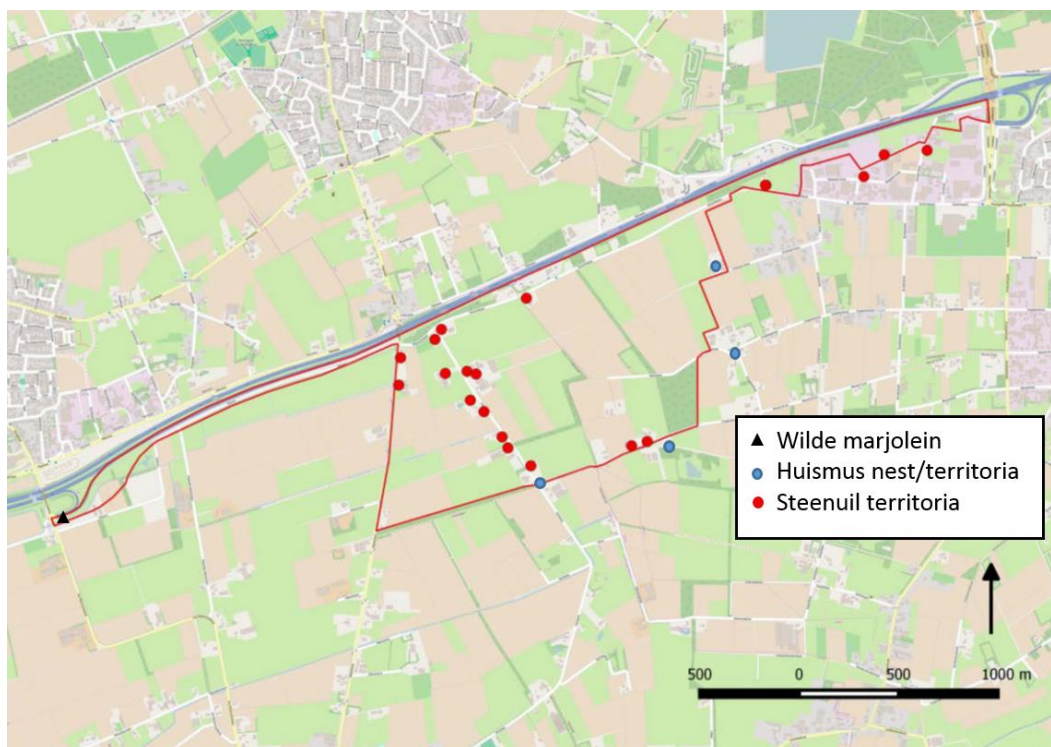
De provincie Noord-Brabant heeft binnen de provinciegrenzen de zogenaamde Wet ammoniak en veehouderij-gebieden (Wav-gebieden) aangewezen. Dit betreft gebieden die behoren tot de NNB en die zijn aangewezen vanwege de voor stikstof zeer gevoelige natuur. Deze Wav-gebieden liggen niet in maar wel in de omgeving van het zoekgebied: ten westen van Nuland en ten noordoosten van Heesch (figuur 3.5).



*Figuur 3.5: Wav-gebieden in de omgeving van het zoekgebied
(bron: provincie Noord Brabant, www.kaartbank.brabant.nl)*

Beschermde plant- en diersoorten

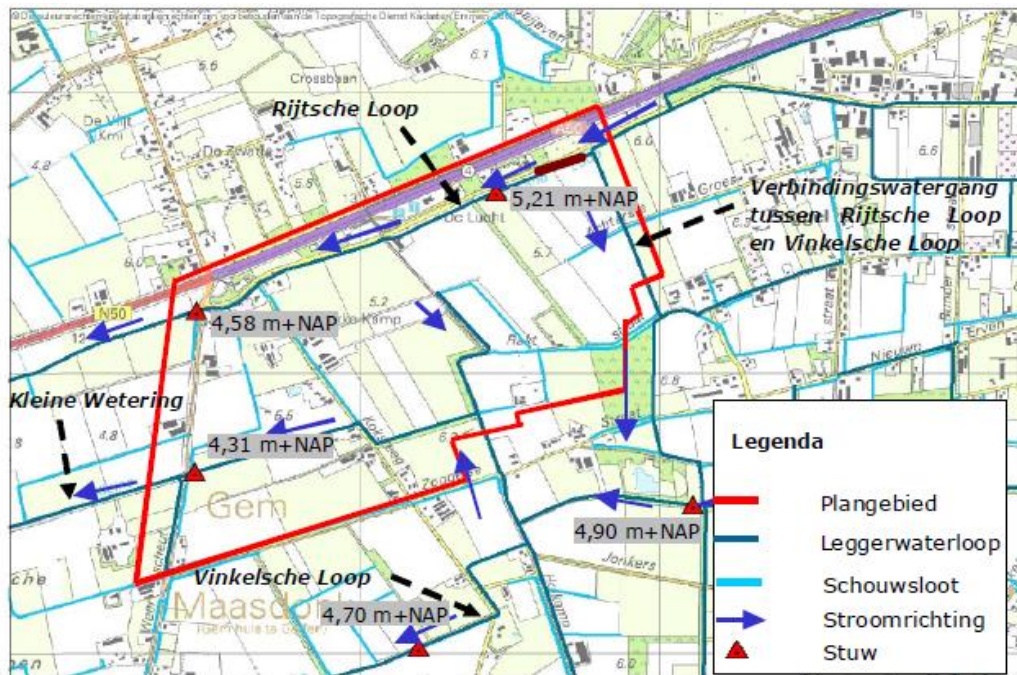
Er is in 2013 en 2015 geïnventariseerd welke beschermde plant- en diersoorten in en direct rond het zoekgebied voorkomen (figuur 3.6).



Figuur 3.6 : Beschermd plant- en diersoorten in en om het zoekgebied
 (bron gegevens: Natuurbalans, Divergens 2015)

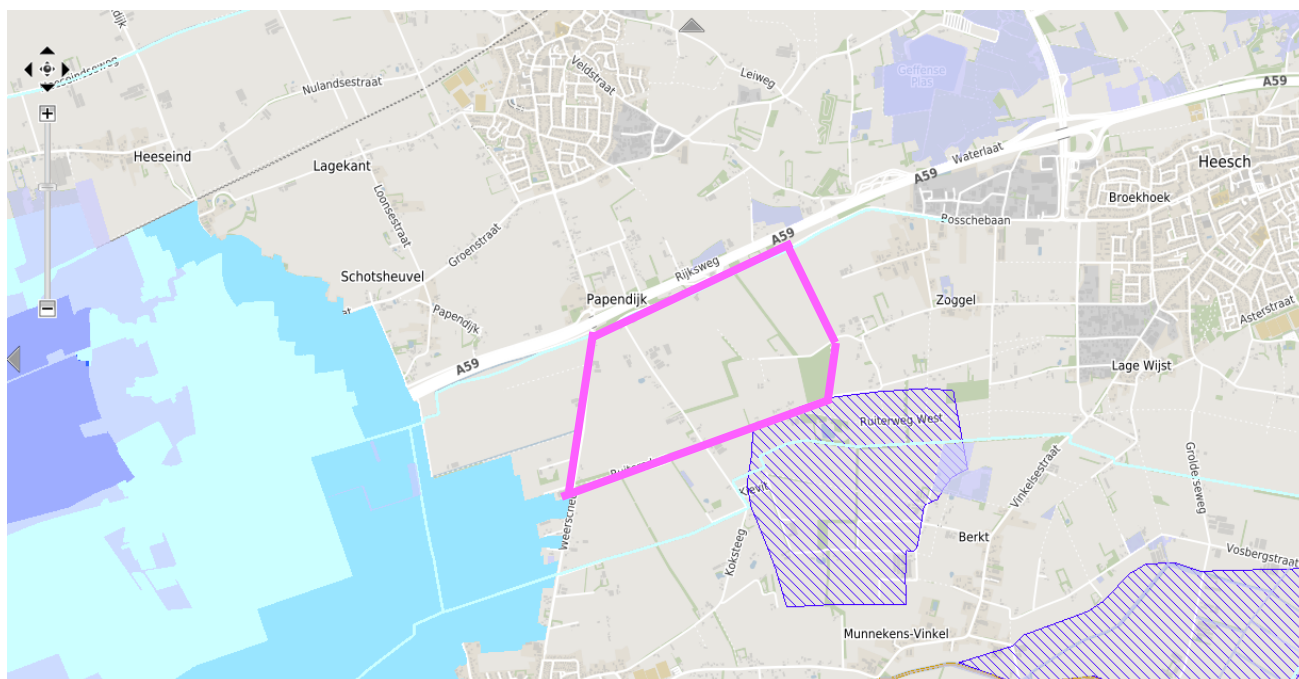
3.2.3 Bodem en water

Het zoekgebied ligt op een landschappelijke overgang van kleinschalig dekzandlandschap aan de oostzijde en broekontginningslandschap aan de westzijde. De Rijtsche Loop en Kleine Wetering vormen de belangrijkste waterlopen in het zoekgebied (zie figuur 3.7): ze stromen naar het (zuid)westen. Verder liggen er nog enkele schouwsloten in het zoekgebied.



Figuur 3.7: Waterlopen en peilen zoekgebied (bron: Rho, 2013)

Nabij het zoekgebied is ten westen van Nuland een waterwingebied met daaromheen gelegen beschermingszone gelegen (figuur 3.8). Ten noorden en ten oosten van het plangebied zijn beschermde waterhuishoudingsgebieden gelegen (figuur 3.8). Ten zuiden van het plangebied ligt een waterbergingsgebied (figuur 3.8).



Beschermde gebieden waterhuishouding

- Attentiegebied
- Beschermde gebied

Functie waterlopen

- verweven
- waternatuur
- overige waterlopen

Grondwaterbeschermingsgebieden

- Boringsvrije zone
- Waterwingebied
- Grondwaterbeschermingsgebied 25-ja
- Grondwaterbeschermingsgebied 100-j

Waterberging

- Regionale waterberging
- Reservering waterberging

(bron: provincie Noord Brabant, www.kaartbank.brabant.nl)

Figuur 3.8: Waterlopen, waterwinning, waterberging en beschermde gebieden waterhuishouding
 (bron: provincie Noord Brabant, www.kaartbank.brabant.nl)

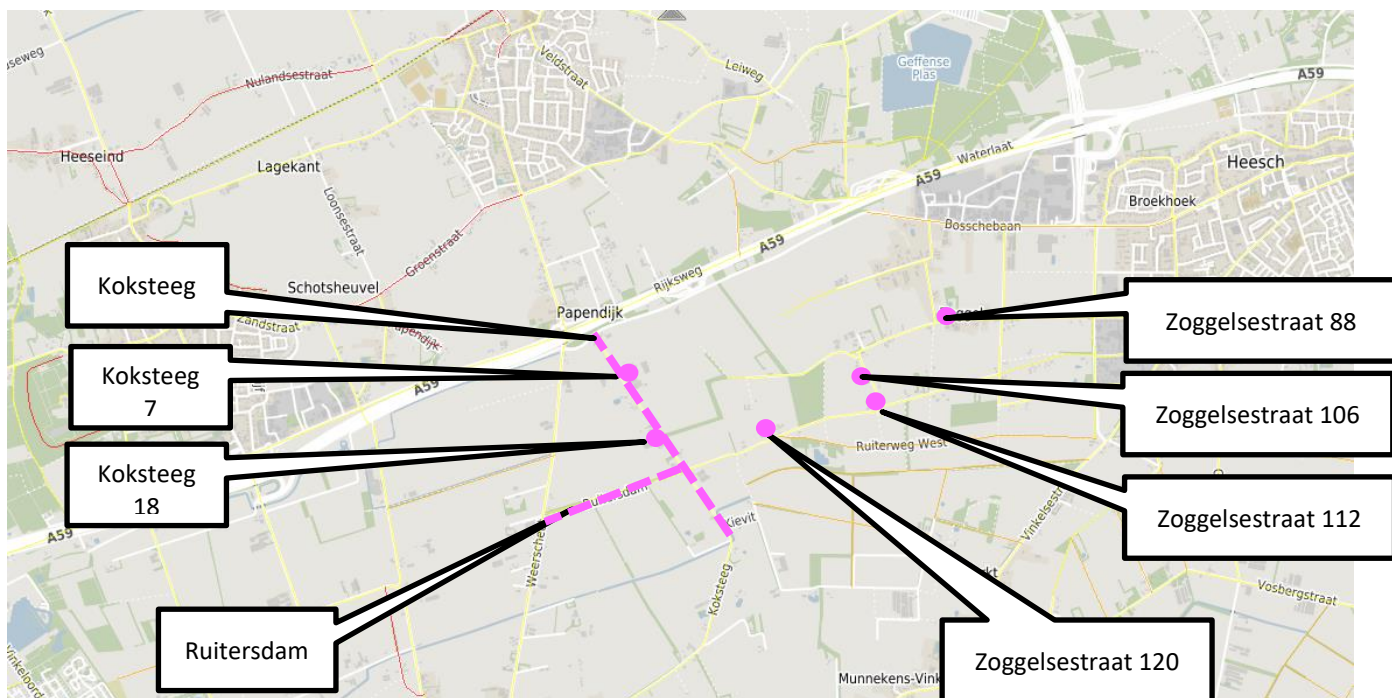
3.2.4 Landschap, cultuurhistorie en archeologie

De provinciale cultuurhistorische waardenkaart geeft in het zoekgebied aan dat er sprake is van een aantal historische geografische lijnen van redelijk hoge waarden (figuur 3.9). Verder zijn er geen provinciaal aangeduide aardkundige, landschappelijke, cultuurhistorische waarden in en direct rond het zoekgebied aangeduid.

Er zijn wel enkele lokale cultuurhistorische waarden in het zoekgebied (figuur 3.9). Het gaat o.a. om de Koksteeg en enkele historische panden (met name langs de Koksteeg). Van drie panden is aangegeven dat ze cultuurhistorische waarde hebben en bij eventuele sloop vooraf nader onderzocht moeten worden: Koksteeg 7, Koksteeg 18 en Zoggelsestraat 120. Het betreft geen Rijks- en/of gemeentelijke monumenten. Zoggelsestraat 120 is door de gemeente Bernheze wel aangeduid als cultuurhistorisch waardevol pand. Net buiten het zoekgebied zijn ook de panden Zoggelsestraat 88 en 112 aangeduid als cultuurhistorisch waardevol en is Zoggelsestraat 106 aangewezen als gemeentelijk monument.

De Ruitersdam langs de zuidzijde van het zoekgebied is een cultuurhistorisch waardevolle lijnstructuur: het is onderdeel geweest van de Napoleonsroute van Grave naar 's-Hertogenbosch.

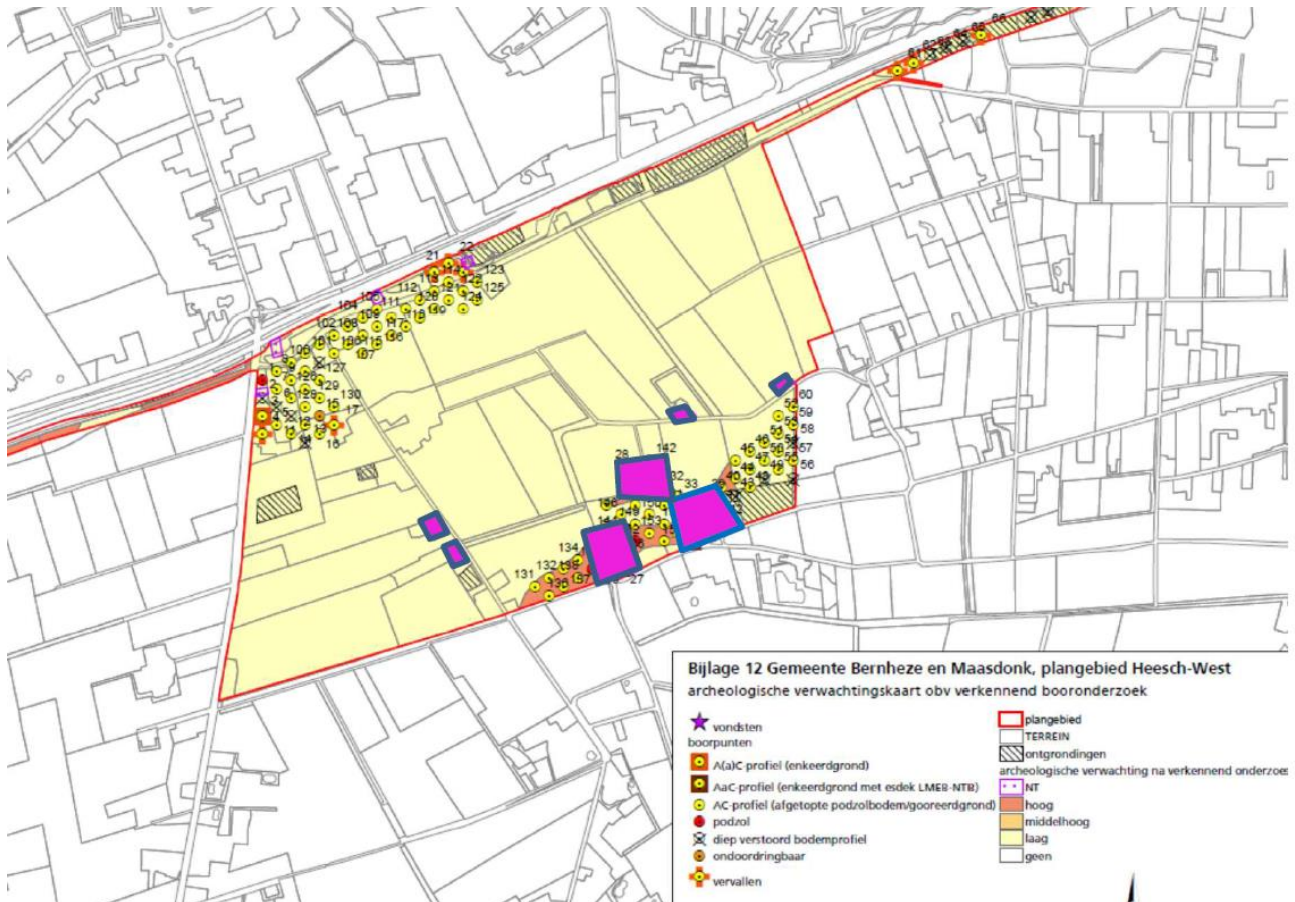
Het gebied is in eerdere fasen van planvorming grotendeels archeologisch onderzocht en archeologisch vrijgegeven (lage archeologische verwachtingswaarde). Op een aantal locaties (paarse vlakken in figuur 3.10) dient nog nader archeologisch (proefsleuven)onderzoek plaats te vinden.



Figuur 3.9: Cultuurhistorische waardenkaart (bron: provincie Noord Brabant, www.kaartbank.brabant.nl) en lokale cultuurhistorische waarden (bron: gemeente 's-Hertogenbosch en gemeente Bernheze)



Ruitersdam



Figuur 3.10: Archeologische onderzoekskaart (bron: BAAC, 2014)

3.2.5 Functionele structuur

Landbouw

Een groot deel van het zoekgebied is in agrarisch gebruik: grasland ten behoeve van omliggende veehouderij en akkergrond ten behoeve van omliggende akkerbouwbedrijven. In het zoekgebied voor het bedrijventerrein liggen geen agrarische bedrijven.

Recreatie

In het zoekgebied zijn geen recreatieve voorzieningen gelegen. Het buitengebied, met name in relatie tot landschap en natuur is aantrekkelijk voor recreatief (mede)gebruik, met name extensieve (fiets)route gebonden vormen van recreatie.

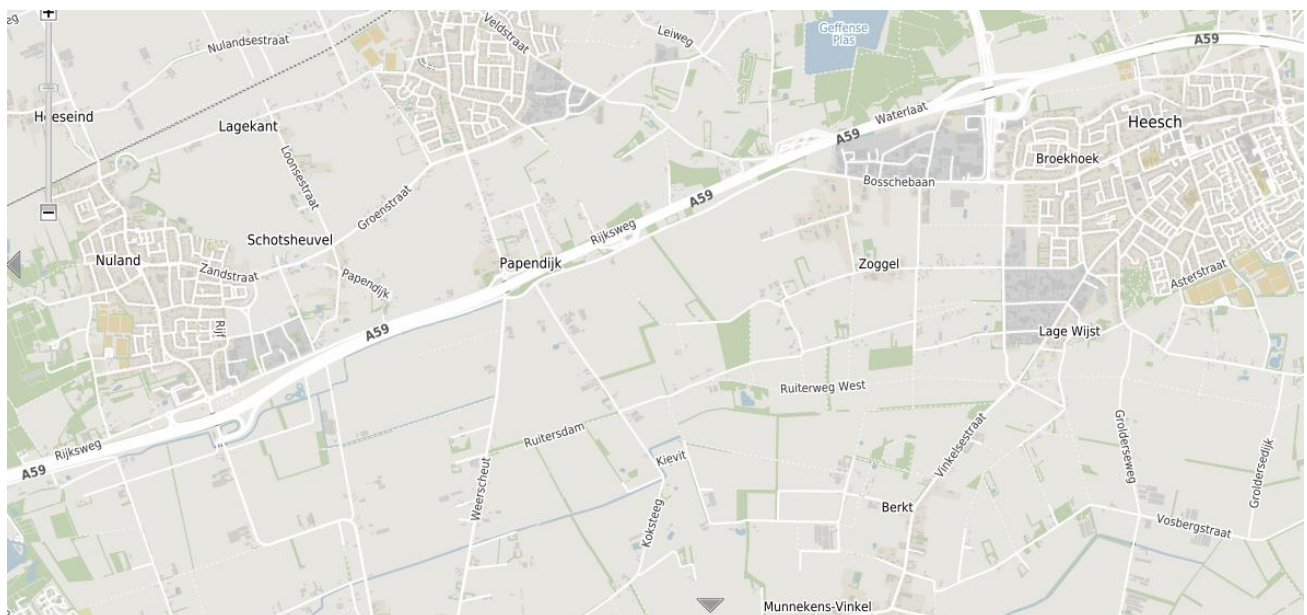
Wonen en werken

In het zoekgebied bevinden zich een aantal burgerwoningen en enige niet-agrarische bedrijvigheid. Een deel hiervan is agrarisch gerelateerd, het overige deel heeft geen specifieke functionele band met het buitengebied.

3.2.6 Hinder

Verkeer

Het zoekgebied ligt direct ten zuiden van de snelweg A59. Deze heeft afritten ten westen (Nuland) en ten oosten (Heesch) van het zoekgebied. Het zoekgebied wordt ontsloten door de Bosschebaan (ontsluitingsweg) en de Cereslaan (gebiedsontsluitingsweg) aan de oostzijde en de Rekken aan de westzijde. Vanaf de noordzijde van de snelweg kan men via de oude Rijksweg onder de snelweg door naar de Weerscheut het gebied in. In het zoekgebied zelf liggen enkele erftoegangswegen en gebiedsontsluitingswegen zoals de Weerscheut en Zoggelsestraat. Met de auto is het plangebied bereikbaar via Heesch, Geffen, Vinkel en Nuland. Fietsers kunnen via de Bosschebaan (direct) of de Koksteef (recreatief) het zoekgebied bereiken. Er loopt een buslijn over de Bosschebaan van Grave naar 's-Hertogenbosch. Deze buslijn heeft een halte in het gebied ter hoogte van tankstation de Lucht.



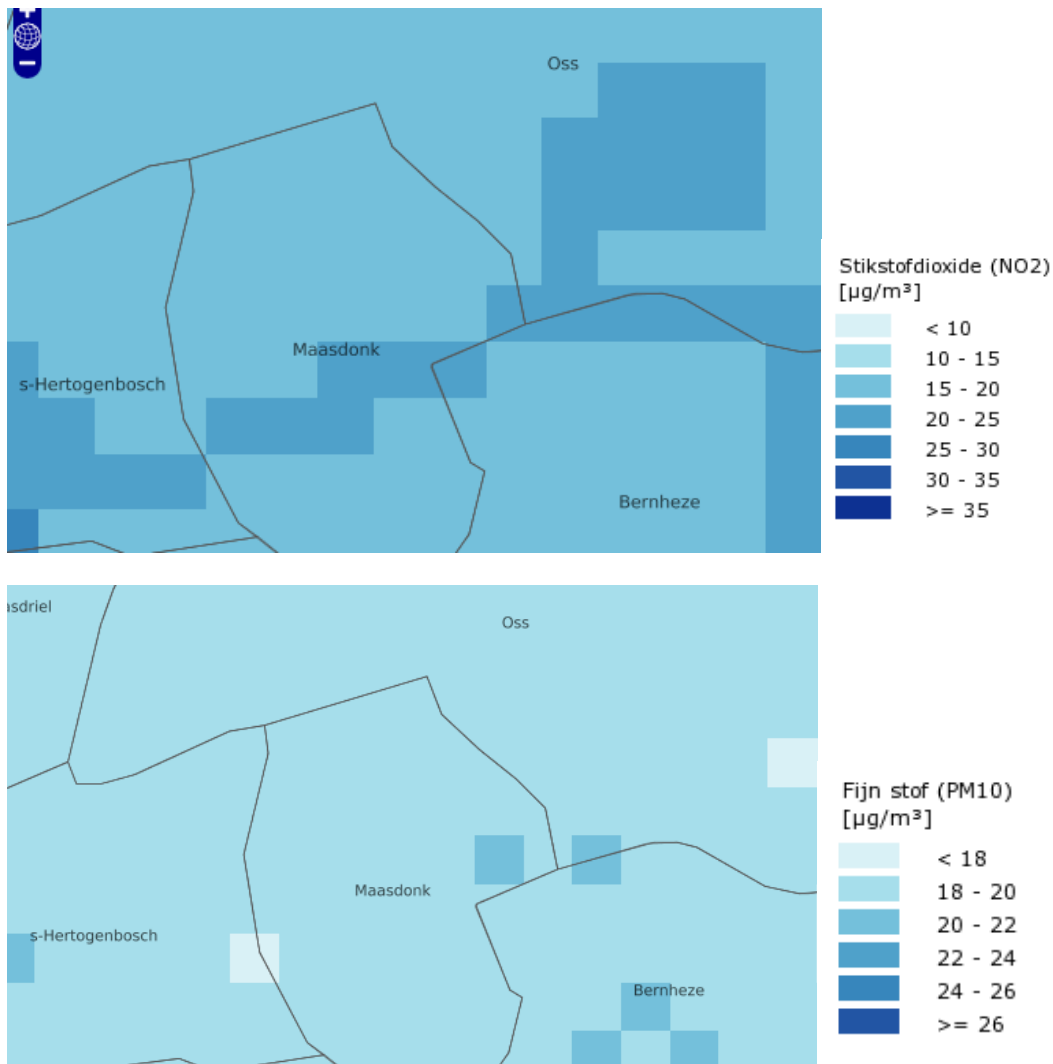
Figuur 3.11: Verkeersstructuur in en rond het zoekgebied (bron: www.kaartbank.brabant.nl)

Geluid

De voornaamste geluidbron in en nabij het zoekgebied is de A59. Het geluidproductieplafond (GPP) kent ter hoogte van het plangebied variërende waarden, deze waarden liggen rondom de 68 dB (bron: geluidregister). Momenteel is er geen sprake van overschrijdingen van het GPP. Daarnaast zijn er nog bedrijven gevestigd op lokale bedrijventerreinen in de omgeving en liggen er enkele agrarische bedrijven in en rond het zoekgebied. Geluidgevoelige objecten in en rond het zoekgebied zijn de agrarische en burgerwoningen in het zoekgebied. In of rondom het zoekgebied is geen stiltegebied gelegen.

Luchtkwaliteit

In de omgeving is een bedrijventerrein aanwezig en lokale bedrijvigheid. Het zoekgebied ligt aan de zuidkant van de rijksweg A59. De A59 en de lokale agrarische bedrijven zijn bepalend voor de lokale luchtkwaliteit (figuur 3.14). De achtergrondconcentratie stikstofdioxide varieert van 24 (langs de A59) tot 20 (zoekgebied) $\mu\text{g}/\text{m}^3$. De achtergrondconcentratie fijn stof varieert van 20 (langs de A59) tot 19 (zoekgebied) $\mu\text{g}/\text{m}^3$. De achtergrondconcentraties liggen daarmee ver beneden de wettelijke norm (40 $\mu\text{g}/\text{m}^3$).



Figuur 3.12: Achtergrondconcentratie stikstofdioxide en fijnstof 2016
 (Bron: RIVM, grootschalige concentratiekaarten <http://geodata.rivm.nl/gcn>)

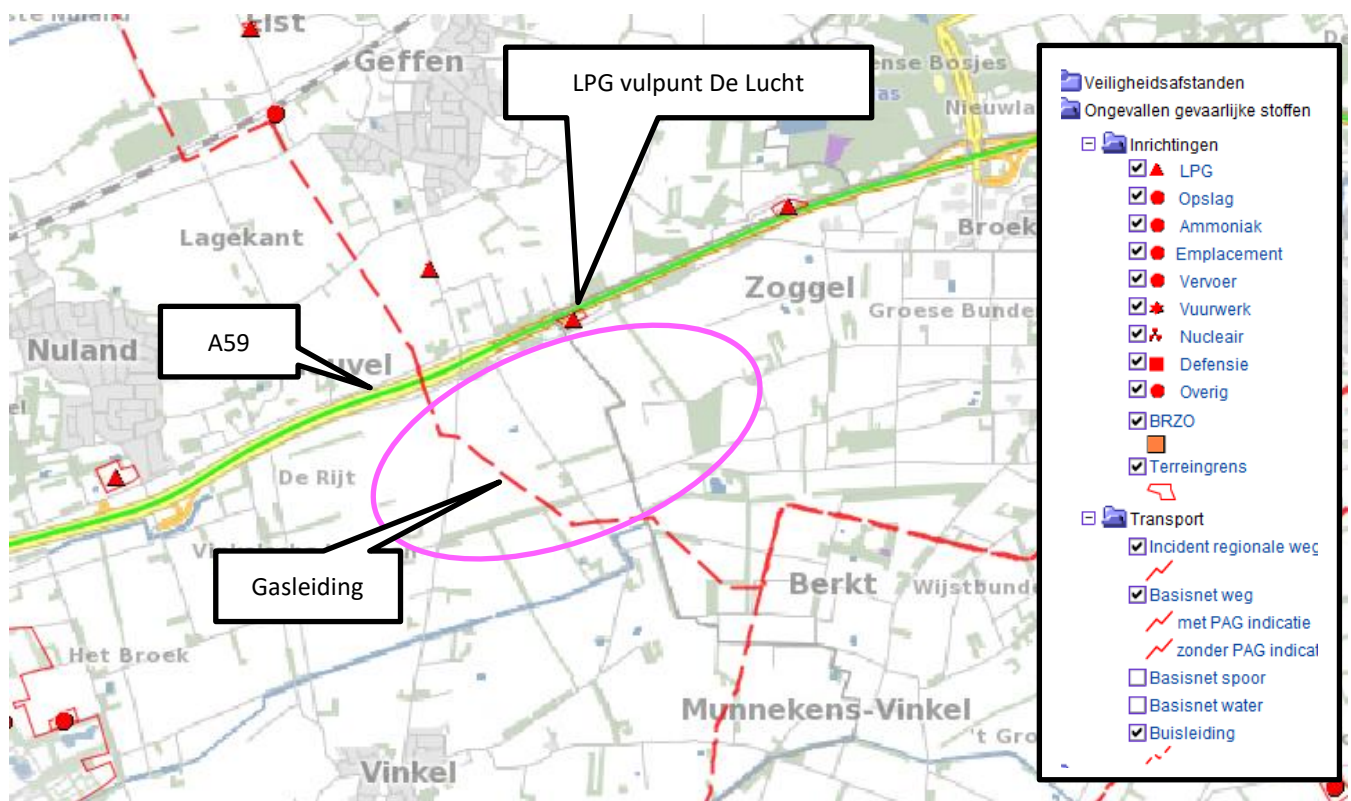
Geur

In en rondom het zoekgebied liggen enkele agrarische bedrijven, de stankcirkels van deze bedrijven liggen deels over de in het plangebied gelegen buurtschappen.

Externe veiligheid

Aan de noordzijde van het plangebied ligt tankstation De Lucht, hier is een (ondergrondse) LPG opslag aanwezig. Het tankstation heeft een plaatsgebonden risicocontour (PR-contour) van 40 meter en een groepsrisico invloedsgebied van 150 meter (bron: regeling externe veiligheid inrichtingen), deze liggen beide deels over het zoekgebied.

Tevens doet de A59, ten noorden van het plangebied, dienst als transportroute voor gevaarlijke stoffen, de bijbehorende risicocontour ligt deels over het zoekgebied. Tot slot is in het westen van het plangebied een gasleiding aanwezig (figuur 3.13).



Figuur 3.13: Externe veiligheid in de omgeving van het plangebied (bron: www.risicokaart.nl)

Radar

Ten zuidoosten van het plangebied ligt vliegbasis Volkel. Tevens ligt het zoekgebied in het invloedsgebied van radarstations Soesterberg en Nieuw-Milligen (na 2018 Herwijnen).

3.3 Autonome ontwikkelingen

In en rond het plangebied speelt een aantal autonome ontwikkelingen, ontwikkelingen die ook zonder bedrijventerrein Heesch-West effect (kunnen) hebben op het plangebied. Autonome ontwikkelingen zijn te onderscheiden in:

- Trendmatige- en/of beleidsmatige ontwikkelingen: bijvoorbeeld ontwikkelingen in de landbouw, groei/krimp bevolking;
- Zeker toekomstige ontwikkelingen: concrete ruimtelijke ontwikkelingen zoals vastgelegd in (vastgestelde) ruimtelijke besluiten;
- Onzekere toekomstige ontwikkelingen: ontwikkelingen zoals voorzien/voorgesteld in beleidsstudies, structuurvisies e.d., maar nog niet de status hebben, nog niet zijn vastgesteld en daarmee nog niet concreet zijn.

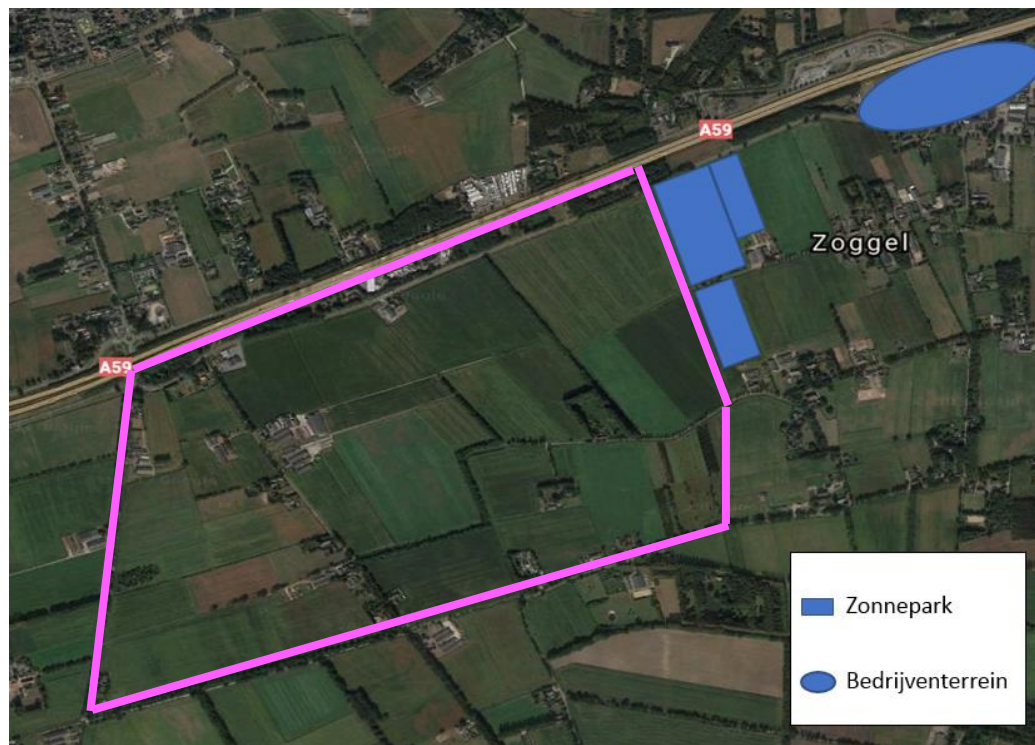
Voor het plan-MER is het van belang om na te gaan of de ontwikkelingen (zie onder andere Hoofdstuk vier) zoals voorgesteld in het bestemmingsplan:

- Belemmerd worden door autonome ontwikkelingen;
- Belemmeringen kunnen vormen voor autonome ontwikkelingen;
- Tot cumulatie van effecten met autonome ontwikkelingen kunnen leiden.

In het plan-MER hoeft formeel alleen rekening gehouden worden met zekere toekomstige ontwikkelingen, niet met onzekere toekomstige ontwikkelingen of algemene trendmatige en/of beleidsmatige ontwikkelingen.

Een (nu nog) onzekere toekomstige ontwikkeling in de omgeving van het plangebied is het zonnepark ten oosten van het zoekgebied. Voor het zonnepark wordt een separate plan- en besluitvormingsprocedure doorlopen. Het maakt geen onderdeel uit van het MER voor Regionaal Bedrijventerrein Heesch-West.

De afronding van het bestaande bedrijventerrein Vismeerstraat in Bernheze wordt in het MER meegenomen als autonome ontwikkeling. Het betreft een beperkte ontwikkeling waarvoor de plan- en besluitvorming nog moet worden opgestart.



Figuur 3.14: Autonome ontwikkelingen in en rond het zoekgebied

4 Voornemen

4.1 Locatie

4.1.1 Locatieafweging

Het voornemen en de locatie voor Regionaal Bedrijventerrein Heesch-West is al in 2004 voor de eerste keer ruimtelijk-planologisch vastgelegd in het Uitwerkingsplan Waalboss van de provincie Noord-Brabant. De locatie, ten zuiden van de A59 op de grens van 's-Hertogenbosch, Bernheze en Oss, is het resultaat geweest van het locatieonderzoek in 2005 in een zogenaamde strategische milieubeoordeling (een plan-m.e.r. "avant la lettre") en in 2006 ruimtelijk planologisch vastgelegd in het Structuurplan Regionaal Bedrijventerrein Heesch-West.

De locatie is overgenomen in daaropvolgende provinciale streekplannen en in 2014 in de Structuurvisie ruimtelijke ordening. In het concept MER en voorontwerpbestemmingsplan in 2013 (die uiteindelijk niet in procedure zijn gebracht) is de locatiekeuze overgenomen: er was destijds geen aanleiding om de locatiekeuze te moeten heroverwegen.

Ook nu is er geen aanleiding om de locatiekeuze te heroverwegen. De voordelen van de locatie blijven onverminderd geldig: een goede ontsluiting op de A59, een ligging met een minimale hinder op woningen/woonkernen op de omgeving en een ligging in een gebied met relatief weinig landschappelijke, cultuurhistorische, natuur- en andere waarden en relatief weinig andere belemmeringen vanuit bijvoorbeeld water, veiligheid e.d. Het regionale bedrijventerrein heeft een (boven) regionale uitstraling en ligt als een zelfstandige eenheid in het landschap. Ruimtelijk gezien is het wenselijk dat het bedrijventerrein niet direct aansluit bij Heesch of Vinkel. Dat zijn namelijk kernen met een lokaal karakter en uitstraling.

Wet- en regelgeving en beleidskaders zijn uiteraard geactualiseerd en veranderd, maar hieruit komen geen argumenten voor een heroverweging. Hetzelfde geldt voor het zoekgebied zelf: de milieusituatie in het zoekgebied is in hoofdlijnen hetzelfde als in 2004 en 2013.

Wel wordt in het kader van de bestemmingsplannen de Ladder van Duurzame Verstedelijking doorlopen en gebruikt voor en herbevestiging van de locatie.

4.1.2 Zoek- en plangebied

De ligging van het zoekgebied is op hoofdlijnen dezelfde als in 2004 en 2013 (figuur 4.1). Wel heeft de herijking van de vraag en behoefte en daarmee het beoogde programma (zie volgende paragraaf 4.2) geleid tot een aanpassing van de beoogde oppervlakte. De Gemeenschappelijke Regeling beoogt nu een bedrijventerrein van ca. 80 ha (netto uitgeefbaar). De ontwikkeling wordt voorzien in twee fases: een eerste fase van ca. 50 ha, die vastgelegd wordt in de bestemmingsplannen en een tweede fase van ca. 30 ha, die vraaggericht wordt ontwikkeld. Dit komt als optimaal ontwikkelingsmodel uit het onderzoek naar vraag en behoefte (zie volgende paragraaf 4.2).

De 80 ha netto uitgeefbaar bedrijventerrein worden gezocht in een zoekgebied met een totaal bruto oppervlak van ca. 170 ha.

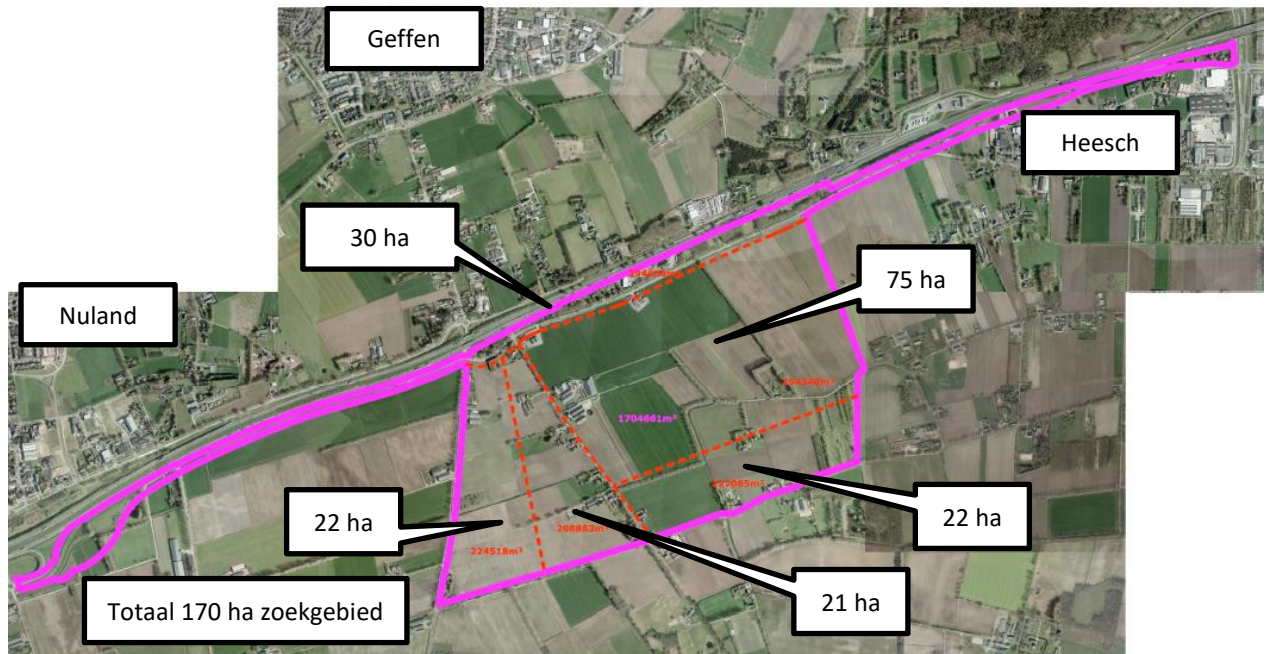
De 50 ha netto uitgeefbaar bedrijventerrein in fase 1 worden gezocht in een zoekgebied direct gelegen ten zuiden van de A59 (preciezer gezegd, ten zuiden van de Bosschebaan, de beoogde parallelweg die het bedrijventerrein gaat ontsluiten (zie paragraaf 4.2). Aan de oostzijde wordt

het zoekgebied begrensd door de bestaande waterlegger, aan de zuidzijde door Zoggelsestraat en het (verlengde) van de Rakstraat en aan de westzijde door de Weerscheut en de denkbeeldige middenlijn tussen de Weerscheut en de Koksteeg. Dit zoekgebied is ca 75 ha groot.

De 30 ha netto uitgeefbaar bedrijventerrein in fase 2 worden gezocht in een zoekgebied ten zuiden en ten westen van het zoekgebied van de 50 ha. Ten zuiden van de Zoggelsestraat / Rakstraat is ca. 22 ha zoekgebied beschikbaar, .ten westen van de Koksteeg ca. 21 ha. Daarnaast is de ca. 30 ha voor de ontsluiting en ca. 22 ha voor een zonnepark en waterberging aan de westzijde van het plangebied onderdeel van het MER.

De Gemeenschappelijke Regeling streeft naar een zo flexibel mogelijk kader voor uitgifte om zo optimaal in te kunnen gaan op vragen vanuit de markt.

Naast het zoekgebied voor 50 ha netto uitgeefbaar bedrijventerrein wordt ook de ontsluiting (zie paragraaf 4.2) vastgelegd in de bestemmingsplannen en maakt hiermee ook onderdeel uit van het plangebied en onderzoeksgebied voor het MER.



Figuur 4.1 Zoek- en plangebied (bron: Gemeenschappelijke Regeling, 2017)

4.2 Voornemen

4.2.1 Van vraag/behoefte naar programma

In opdracht van de Gemeenschappelijk Regeling en de provincie heeft Buck Consultants International (BCI) begin 2017 de vraag en behoefte aan (regionale) bedrijventerrein in Noordoost-Brabant (opnieuw) onderzocht. Dit op basis van het afsprakenkader bedrijventerreinen, dat in het najaar van 2016 door regio en provincie is vastgesteld. Het afsprakenkader bedrijventerreinen geeft aan dat er kwantitatief voldoende bedrijventerrein aanwezig dan wel gepland is, maar dat er sprake is van een kwalitatieve mismatch. Met andere woorden: er zijn wellicht voldoende hectares bedrijventerrein in Brabant aanwezig, maar deze sluiten niet aan op de huidige vraag/behoefte van de markt.

De analyse van BCI naar vraag/behoefte versus al bestaand en voorgenomen aanbod laat zien dat er vanuit de markt de komende jaren met name vraag is naar bedrijventerrein met grote kavels voor zeer grootschalige logistiek en aanverwante bedrijvigheid. Daarnaast is er behoefte aan bedrijventerrein voor ruimtevragende bedrijvigheid op het gebied van circulaire economie, energie en nieuwe concepten in de bouw. Onderstaande tabel geeft een (eerste, niet limitatieve) indruk van de beoogde doelgroepen.

*Tabel 4.1 Beoogde doelgroepen Regionaal Bedrijventerrein Heesch-West (bron: BCI, 2017 in voorbereiding).
 Let op: overzicht is indicatief, niet limitatief*

Doelgroep	Typering	Voorbeelden (niet volledig)	Kavelgrootte
Grootschalig	• grootschalige logistiek • (grootschalige productie) • (grootschalige datacenters)	• Agrologistiek • E-commerce • Consolidatiecentra	• 5-20 ha
Ondersteunend	• Faciliteiten grootschalige logistiek	• Truckparking • Tankstation	• 0-5 ha
Middelgroot*	• Middelgrote logistiek • (middelgrote productie)	• Agrologistiek • E-commerce	• 2-5 ha
Ruimte-extensief / milieuruimte	• Regionale verplaatsers • Innovatieve concepten	• Bouwbedrijven • Circulaire bedrijven • Bouwconcepten • Innovatieve pilots	• 2-5 ha
Energie	• Lange termijn • Tijdelijk op BDT	• Zonnepark • Smartgrid	• 0-30 ha (lange termijn) • ~40 ha (tijdelijk)

De Gemeenschappelijke Regeling ziet zeer grootschalige logistiek (en aanverwante bedrijvigheid) als hoofddoelstelling. Er is zeker behoefte aan en ruimte voor circulaire economie, energie en nieuwe concepten in de bouw, mits dit niet “bijt” met zeer grootschalige logistiek.

De analyse van BCI laat zien dat een combinatie van aanbod- en vraaggerichte ontwikkeling het beste aansluit op de vraag/behoefte van de markt en daarmee de beste kansen biedt voor Regionaal Bedrijventerrein Heesch-West. Tegelijkertijd moet het bedrijventerrein in eerste instantie een zekere omvang/robustheid hebben om aantrekkelijk te zijn voor de gewenste bedrijven. Vandaar de verdeling in twee fasen: 50 ha netto uitgifte nu vastleggen in bestemmingsplannen en 30 ha later vraaggericht ontwikkelen.

4.2.2 Stedenbouwkundige opzet

Het bedrijventerrein wordt als een nieuw element, een nieuwe kern in het landschap opgenomen. Daarbij past een eigen identiteit die inspeelt op het bovenregionale karakter van het grootschalige bedrijventerrein. Een functionele en zakelijke opzet en ontsluiting gecombineerd met robuust groen op het terrein en langs de randen horen daarbij. Het robuuste groen biedt een tegenwicht aan het grootschalige en gebouwde karakter van het bedrijventerrein. Het groen zorgt voor een vriendelijker, toegankelijker en meer ontspannen uitstraling. Het geeft mogelijkheden voor oriëntatie in het gebied.

Op het terrein komen vooral grootschalige gebouwen. De oriëntatie van de percelen is haaks op de A59. Dat heeft voordelen voor de logistiek (dit is comfortabeler, want vrachtwagens hoeven minder bochten te rijden), voordelen voor de ruimtelijke kwaliteit (door de korte kant van de gebouwen langs de Bosschebaan te situeren is de maat en schaal van de gebouwen niet al te overweldigend) en het heeft voordelen voor de flexibiliteit van de percelen (percelen zijn eenvoudiger aan te passen aan de vraag). De structuur van de wegen op het bedrijventerrein zal in de vorm van aaneengeschaalde U-vormen zijn. De wegen liggen haaks op de Bosschebaan en worden aan de zuidzijde aan elkaar verbonden via een zuidelijker gelegen parallelweg.

Het bedrijventerrein heeft een duidelijke zichtlocatie aan de westzijde van het terrein (zijde Koksteeg/ Weerscheut). Het terrein is beperkt zichtbaar vanaf de A59 vanwege het vele groen in deze zone. Een goede balans tussen groen en zicht op het terrein is van belang. Zicht op het terrein is nodig voor oriëntatie (bijvoorbeeld vanaf de Bosschebaan), zichtbaarheid en de profilering van het terrein. Maar in de profilering speelt ook het groen een grote rol. Op de juiste plekken moet er zicht zijn. Maar het is niet gewenst om onbeperkt zicht te hebben op het terrein.

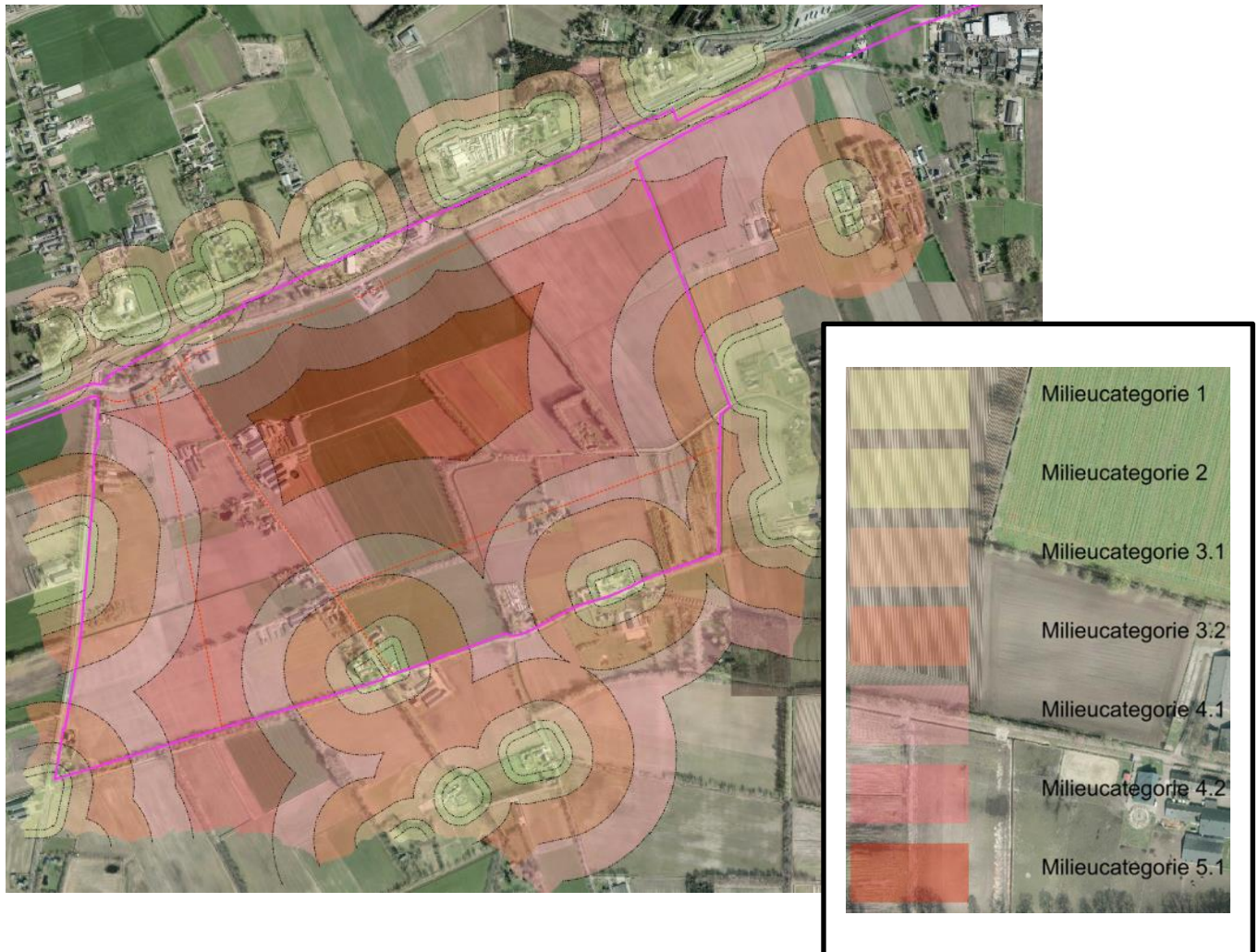
De stedenbouwkundige opzet van het bedrijventerrein wordt met name bepaald door de eisen/wensen vanuit de markt en de begrenzing en waarden in het zoekgebied. Zeer grootschalig logistiek vraagt om grote kavels 3,5 tot 20 ha en een systematische vaste indeling en ontsluiting. Dit geeft een vast stramien voor de inrichting van het bedrijventerrein. Het gebied sluit niet helemaal aan bij dit vaste stramien. Dat biedt de mogelijkheid om de ruimte die overblijft op te vangen in de ontsluitingszones en deze een groene representatieve uitstraling mee te geven. Zo ontstaat een verbonden groen netwerk in het gebied met landschappelijke, ecologische en recreatieve kwaliteiten. Aanverwante bedrijvigheid, circulaire economie, energie en innovatieve bouw kunnen ook werken met kleinere kavels: 2 tot 5 ha en hebben (over het algemeen) minder eisen ten aanzien van indeling en ontsluiting.

Voor de ontsluiting op de snelweg wordt een parallelstructuur aangelegd (zie paragraaf 4.2.4). Vanuit de waarden van het zoekgebied gelden een aantal belemmeringen/aandachtspunten:

- de Koksteeg als lijn blijft behouden, de aanliggende bebouwing wordt als mogelijk en zinvol ingepast in het bedrijventerrein, maar is geen vast te behouden waarde (zie paragraaf 4.2.5);
- aan de zuidzijde wordt een oost-west landschappelijke / groene corridor open gehouden (zie paragraaf 4.2.5) (wel met mogelijk ruimte voor windturbines (zie paragraaf 4.2.6));
- Het bedrijventerrein dient landschappelijk ingepast te worden en voorzien te zijn van een robuuste landschappelijke afscherming/bufferzone (zie paragraaf 4.2.5);
- In het westelijk deel van het zoekgebied moet rekening gehouden met de buisleiding en de aan te houden afstanden (zie paragraaf 3.2 en figuur 3.13).
- In het noordelijk deel van het zoekgebied moet rekening gehouden worden met het vulpunt LPG van de Lucht.

4.2.3 Milieuzonering

Regionaal Bedrijventerrein Heesch-West wil ruimte bieden aan bedrijven tot en met milieucategorie 5.1: tot en met 4.2 rechtstreeks, 5.1 met een afwijkingsbevoegdheid. Hiertoe wordt een interne milieuzonering gehanteerd (figuur 4.2).



Figuur 4.2 Milieuzonering (bron: Gemeenschappelijke regeling, 2017)

Daarnaast wordt rekening gehouden met de zonering langs de snelweg A59. Rijkswaterstaat hanteert een reserveringsgebied ten behoeven van een mogelijke uitbreiding van de A59. Aangezien dit een hoofdweg met twee rijbanen per rijrichting betreft dient er aan weerszijde van de weg afstand gehouden te worden (Bron: besluit algemene regels ruimtelijk ordening).

4.2.4 Ontsluiting

Er is in voorgaande fases van plan- en besluitvorming uitgebreid onderzoek gedaan naar de mogelijkheden en aandachtspunten voor ontsluiting van Regionaal Bedrijventerrein Heesch-West op de A59. Dit heeft in 2013 geleid tot een aantal concepten, variërend van een directe aansluiting tot een parallelweg. Het voorstel voor een directe aansluiting is door RWS afgewezen aangezien er teveel aansluitingen te dicht op elkaar zouden komen te liggen. Om deze reden is in 2013 gekozen voor een ontsluiting via een parallelweg ten zuiden van de A59 die aansluit op de bestaande aansluitingen middels rotondes bij Nuland en Heesch (figuur 4.3). Deze keuze is vastgelegd in een besluit van de gemeenteraden van Bernheze en (toen nog) gemeente Maasdonk. De parallelstructuur en aansluitingen liggen er al deels, deels moeten ze nog worden aangelegd of worden aangepast (om geschikt te zijn voor zeer grootschalige logistiek met zeer lange zware vrachtwagencombinaties (LZV).

Aansluitend op de beoogde fasering van oost naar west en van noord naar zuid (zie paragraaf 4.2.7) wordt overwogen eerst de aansluiting bij Heesch te realiseren en later de aansluiting bij Nuland.

Het onderliggende wegennet wordt op deze manier zo min mogelijk belast met verkeer van en naar het bedrijventerrein. Het bedrijventerrein krijgt op deze manier een vloeiende en functionele ontsluiting. Ruimtelijk gezien staat het lokale karakter van Heesch, Vinkel en Nuland los van het bovenregionale karakter van het bedrijventerrein. Het bedrijventerrein wordt alleen aangesloten op de parallelweg. Er komen geen aansluitingen voor auto- en vrachtverkeer vanuit het bedrijventerrein naar lokale wegen.

In de huidige situatie is er een OV buslijn tussen 's-Hertogenbosch en Grave met een halte aan de Bosschebaan ter hoogte van tankstation de Lucht. Deze OV lijn met halte ter plaatse biedt mogelijkheden voor de bereikbaarheid van het bedrijventerrein.

Het is veiliger en beter voor de bereikbaarheid van zowel lokaal als regionaal verkeer om langzaam verkeer en landbouwverkeer te scheiden van het vrachtverkeer. Dit verkeer wordt dan ook geweerd van de Bosschebaan en heeft een eigen parallelstructuur aan de zuidzijde van de Bosschebaan.

In het kader van het MER wordt nieuw verkeersonderzoek verricht (zie hoofdstuk 5) op basis van een geactualiseerd verkeersmodel en nieuwe inschatting van verkeersgeneratie door het bedrijventerrein. Verwacht wordt dat dit de keuze voor de ontsluiting niet beïnvloed, maar dit wordt volledigheidshalve wel getoetst in het MER.



Figuur 4.3 Ontsluiting (bron: Gemeenschappelijke regeling, 2017)

4.2.5 Inpassing

Het bedrijventerrein ligt midden in het landschap en is niet gekoppeld aan de kern Heesch of Vinkel. Deze kernen hebben een duidelijk dorps karakter en een lokale uitstraling. Het bedrijventerrein heeft een bovenregionale uitstraling en een stedelijk karakter. Het ligt als een nieuwe identiteit in het landschap en wordt omgeven door groen.

Enkele waardevolle cultuurhistorische en landschappelijke lijnen grijpen in het bedrijventerrein en verankeren het terrein in zijn omgeving. Ze zorgen voor een groene dooradering van het bedrijventerrein en bieden mogelijkheden voor langzaam verkeer. Voorbeelden hiervan zijn de Koksteeg en (het verlengde van) de Rakstraat.

Het bedrijventerrein krijgt net als de dorpen in de omgeving groene randen die passen bij de aanwezige landschapstypes. Het groen is robuust van karakter, wat aansluit bij de grote schaal van het bedrijventerrein. Aan de zijde van Heesch komt een noord-zuid gerichte groenstructuur in de richting van het slagenlandschap. Een groene langgerekte kamer omzoomd met houtwallen en struwelen. Dit betekent een versterking van het landschap ter plaatse. Binnen de noord-zuid gerichte kamers kunnen zonnepanelen geplaatst worden.

Aan de zuidzijde komt een groene afscherming die past in het landschap ter plaatse. Geen lange rechte groene rand maar een rand met sprongen erin zodat de maat en schaal aansluiten bij het karakter ter plaatse. Van oost naar west verandert de rand van karakter omdat het landschapstype van oost naar west verandert.

De westzijde van het bedrijventerrein grenst aan een open en grootschaliger landschapstype. Water is hier een natuurlijke begrenzing van het terrein, passend bij het landschap. De wateropgave van het bedrijventerrein kan hier voor een groot deel gerealiseerd worden. Een

open inrichting met water, groen en recreatieve paden garandeert bovendien de zichtlocatie van het bedrijventerrein aan deze zijde. De recreatieve waarde van dit gebied biedt een meerwaarde voor de werknemers op het bedrijventerrein maar ook voor omwonenden of passanten. Het kan gecombineerd worden met eilanden met zonnepanelen. Door de panelen laag te houden blijven de zichtlijnen in stand.

De noordzijde van het bedrijventerrein heeft twee zones. De zone tussen de bedrijven en de Bosschebaan en de zone tussen de Bosschebaan en de snelweg. Bij de eerste zone is het van belang te zorgen voor een nette uitstraling. Bedrijven zijn georiënteerd op deze ontsluiting, met kopse kanten. Door te werken met lage groenwallen en/of groen langs de Bosschebaan kunnen auto's en buitenopslag uit het zicht blijven. De bedrijven kunnen zich van hun representatieve kant laten zien. De zone tussen snelweg en Bosschebaan is eigendom van Rijkswaterstaat. Deze zone is grotendeels dicht geplant. Ook de Lucht, het tankstation, ontleent een groot deel van het zicht. Een scenario waarbij open en gesloten stukken groen elkaar in goede balans afwisselen zou voor de presentatie van het bedrijventerrein het beste zijn. Het groen geeft een positief eigen karakter mee aan het terrein.

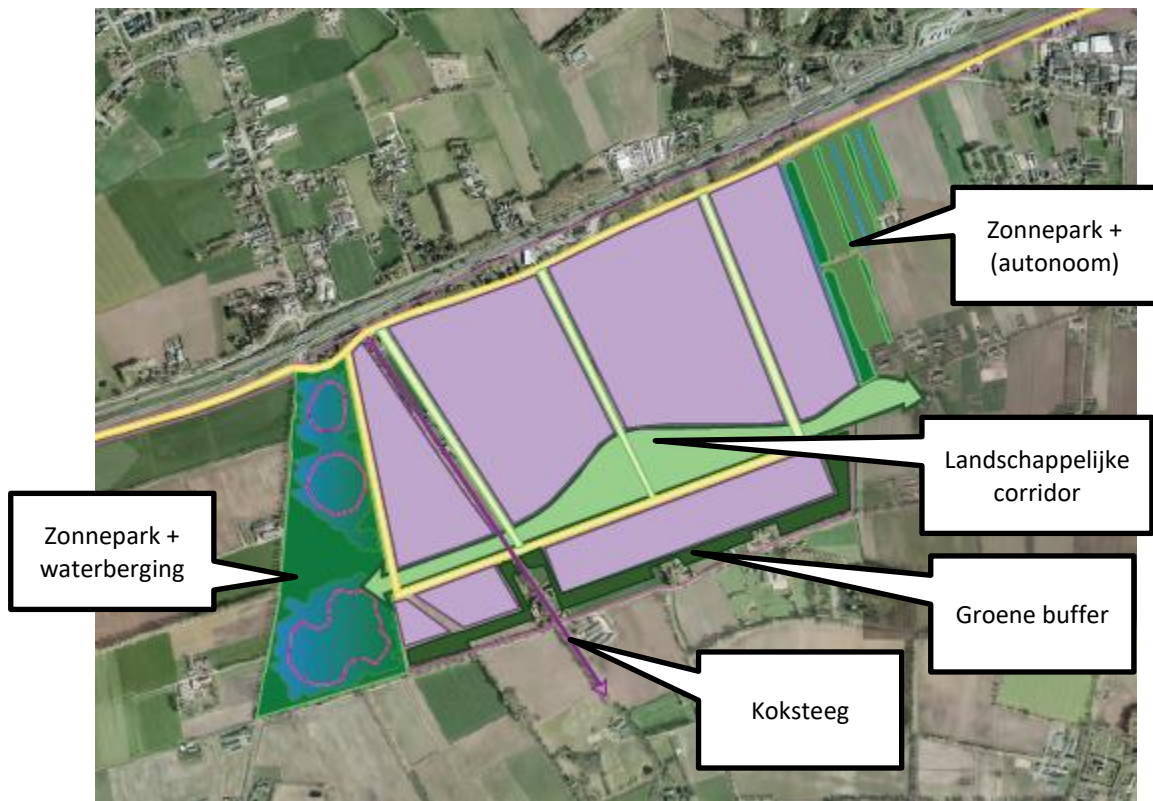
Op het bedrijventerrein komt een robuuste groen en waterstructuur. Dit sluit goed aan op het grootschalige karakter van het bedrijventerrein. De groenstructuur op het bedrijventerrein borduurt voort op enkele cultuurhistorische en/of landschappelijke structuren die er al zijn in het huidige landschap. Het sluit daar op aan. Dat heeft ruimtelijk, ecologisch en recreatief gezien de meeste meerwaarde. Het verankert het bedrijventerrein in het landschap en geeft het een stevige plek in de omgeving. De Koksteeg en Rakstraat dringen door in het bedrijventerrein en zorgen voor een bijzondere sfeer en identiteit op het terrein.

Daarnaast zijn de volgende groene elementen belangrijk voor de uitstraling van het terrein. Langs de wegen op het bedrijventerrein komen groene bermen, passend in het landschap en met aandacht voor ecologische waarden. Langs de nieuwe ontsluitingsweg voor het bedrijventerrein vormen de groene bermen al een inleiding van het bedrijventerrein. Vanaf de afritten van de snelweg tot aan het bedrijventerrein wordt de ontsluitingsweg helemaal begeleid door eenzelfde groene loper, passend bij het groen op het bedrijventerrein en met ecologische meerwaarde.

Regionaal Bedrijventerrein Heesch-West dient rekening te houden met de bestaande landschappelijke, cultuurhistorische, natuur- en waterwaarden. Daarnaast dient het landschappelijk ingepast te worden en voorzien te zijn van een robuuste landschappelijke afscherming/bufferzone. De Koksteeg blijft als lijn blijft behouden.

Aan de zuidzijde in het verlengde van de Rakstraat wordt een oost-west landschappelijke / groene corridor open gehouden (wel met mogelijk ruimte voor windturbines, zie paragraaf 4.2.6). Aan de westzijde wordt ruimte vrijgehouden voor waterberging (invulling wateropgave), een zonnepark en eventueel benodigde natuurcompensatie (voor verstoring soorten).

Figuur 4.4 geeft een eerste impressie van de mogelijkheden van en ideeën bij inpassing.



Figuur 4.4 Eerste impressie landschappelijke inpassing (bron: Gemeenschappelijke regeling, 2017)

4.2.6 Duurzaamheid

Regionaal bedrijventerrein Heesch-West kent een duurzaamheidsambitie. Bedrijven wordt gevraagd een inspanning te leveren ten aanzien van energiegebruik, uitstoot stoffen, gebruik primaire grondstoffen e.d.. Daarnaast is er de ambitie om op en nabij het bedrijventerrein duurzame energie op te wekken. In het MER worden de mogelijkheden en aandachtspunten hiervan onderzocht.

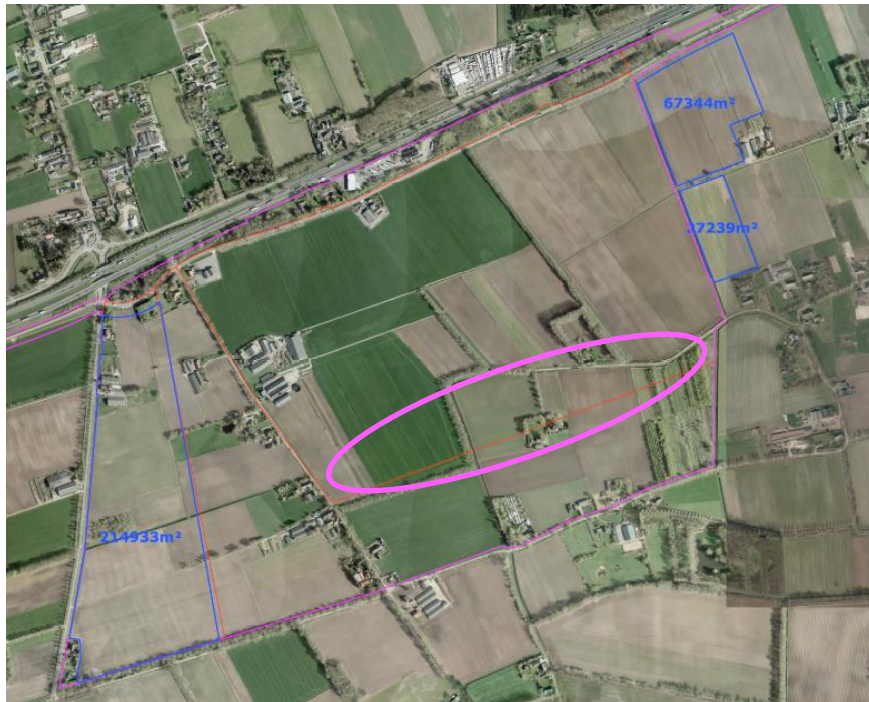
Ten aanzien van zonne-energie wordt aan de westzijde van het zoekgebied ruimte gereserveerd voor een zonnepark (figuur 4.5) van ca. 7 hectare met een capaciteit van ca. 1.000 kilowattuur gecombineerd met landschappelijke inpassing, waterberging en eventuele natuurcompensatie (zie paragraaf 4.2.5). Ook haakt het bedrijventerrein aan op de autonoom voorziene zonnepark direct ten oosten van het zoekgebied, dit zonnepark beslaat ca. 3 a 4 hectare met een capaciteit van ca 600 kilowattuur.

Daarnaast wordt ingezet op benutting van de daken van bedrijfspanden voor zonnepanelen.

In een eerdere fase van plan- en besluitvorming zijn de mogelijkheden en aandachtspunten voor windturbines op het bedrijventerrein onderzocht (Antea Group, 2015). Windturbines geven een relatief grote duurzame energieopbrengst, maar ook hinder op de omgeving en beperkingen voor het gebruik van het bedrijventerrein eronder. Op basis van onderzoek naar diverse alternatieven

heeft de Gemeenschappelijke regeling besloten de mogelijkheden voor 2 a 3 windturbines in de beoogde landschappelijke corridor tussen fase 1 en fase 2 (figuur 4.5) verder te willen onderzoeken.

Daarnaast zal in het MER middels een quickscan onderzocht worden wat de mogelijkheden en aandachtspunten zijn voor overige vormen van duurzame energie zoals geothermie en biomassa.



Figuur 4.5 Zoekgebieden voor zonneparken (in blauw, bron: Gemeenschappelijke regeling, 2017) en zoekgebied mogelijke locaties windturbines (in roze, bron: Antea Group, 2015)

4.2.7 Fasering

Naast de fasering in 50 en 30 ha netto uitgeefbaar terrein (zie paragraaf 4.2.1) wordt in het MER ook de fasering/faseerbaarheid binnen de 50 en 30 ha onderzocht. De Gemeenschappelijke regeling heeft op voorhand de voorkeur voor een ontwikkeling van het bedrijventerrein van oost naar west en van noord naar zuid. De voorkeur om te starten in oost wordt ingegeven door de verbinding met het lokale bedrijventerrein en de mogelijkheden voor uitgifte van grootschalige kavels (groter in het oosten dan in het westen van het zoekgebied). Daarnaast zorgt starten aan de oostzijde ervoor dat bij eventuele fasering de Koksteeg een logisch eindpunt is. Startend vanuit het westen ligt de Koksteeg sowieso op het bedrijventerrein en ligt er oostelijk veel minder duidelijk ene natuurlijke grens voor fasering.

De voorkeur om te starten in noord wordt ingegeven door de zichtlocaties aan de A59, de ontsluiting (aan de noordzijde) en zo min/laat mogelijk ontwikkelen van het zuidelijk deel van het zoekgebied in verband met aanwezige waarden en hinder op omwonenden.

4.3 Alternatieven en varianten

4.3.1 Maximaal scenario

Uit talloze jurisprudentie blijkt dat een MER tenminste de effecten van de maximaal mogelijke ontwikkeling in beeld moet brengen ("worst-case-benadering"). Gangbaar hierbij is hierbij de maximaal mogelijke planologische ontwikkeling. Dat zou in het geval van Regionaal Bedrijventerrein Heesch-West 50 ha netto uitgeefbaar bedrijventerrein zijn.

Echter de Gemeenschappelijke Regeling, provincie en regio streven (op termijn) naar 80 ha netto uitgeefbaar bedrijventerrein. Uitgangspunt voor het effectenonderzoek in het MER Regionaal Bedrijventerrein Heesch-West is dan ook 80 ha netto uitgeefbaar bedrijventerrein inclusief ontsluiting (uitgaande van 2 aansluitingen), landschappelijke inpassing en zonneparken / windturbines. Hierbij wordt uitgegaan van een planperiode van 20 jaar. Het bestemmingsplan Regionaal Bedrijventerrein Heesch-West is aangemeld (en aangeduid) als experiment in het kader van de Crisis- en herstelwet om af te wijken van de 10 jaar planperiode en uit te mogen gaan van 20 jaar.

In het MER wordt onderzocht welke invulling van het bedrijventerrein de maximale / worst-case effecten heeft op de omgeving en of een andere invulling tot wezenlijk andere milieueffecten leidt. Op voorhand wordt verwacht dat zeer grootschalig logistiek met zijn maximale verkeersgeneratie tot de grootste milieueffecten leidt.

4.3.2 Bestemmingsplanscenario

Om het MER optimaal aan te laten sluiten op het bestemmingsplan, wordt in het MER in een bestemmingsplanscenario onderzocht of en in welke mate de effecten van 50 ha netto uitgeefbaar bedrijventerrein anders zijn dan die van 80 ha netto uitgeefbaar bedrijventerrein.

4.3.3 Versnellingsscenario

In het MER wordt in een scenario onderzocht of en zo ja in welke mate de effecten van 80 ha netto uitgeefbaar bedrijventerrein anders zijn als de ontwikkeling sneller verloopt dan 20 jaar.

4.3.4 Varianten

Naast de drie scenario's worden in het MER de volgende varianten onderzocht:

- De effecten met en zonder windturbines;
- De mogelijkheden voor, aandachtspunten en effecten van fasering van het bedrijventerreinen en de ontsluiting (eerst oost, later west).

5 Onderzoeksmethodiek: reikwijdte en detailniveau

5.1 Beoordelingskader

In het MER worden de milieueffecten van het voornemen per thema beschreven. In tabel 5.1 zijn de relevante aspecten voor de besluitvorming weergegeven. Er is een onderscheid gemaakt in kwantitatief en kwalitatief te onderzoeken aspecten.

Tabel 5.1 Beoordelingskader relevante milieuaspecten

Milieuaspect	Criterium	Methodiek
Verkeer en vervoer	Gevolgen voor verkeersstructuur	Kwalitatief
	Gevolgen voor verkeersafwikkeling snelweg A59: intensiteiten / filekans	Kwantitatief (verkeersmodel)
	Gevolgen voor verkeersafwikkeling onderliggend wegennet: intensiteiten in buitengebied en in kernen in relatie tot wegcategorie / filekans / sluipverkeer / barrierewerking	Kwantitatief (verkeersmodel) en kwalitatief
	Bereikbaarheid voor autoverkeer	Kwantitatief (verkeersmodel) en kwalitatief
	Bereikbaarheid voor fietsverkeer	Kwalitatief
	Bereikbaarheid voor openbaar vervoer	Kwalitatief
	Gevolgen voor fietsverkeer (utilitair en recreatief) onderliggend wegennet	Kwalitatief
	Gevolgen voor landbouwverkeer onderliggende wegennet	Kwalitatief
	Gevolgen voor verkeersveiligheid	Kwantitatief (ongevalcijfers) en kwalitatief
	Parkeren	Kwantitatief (parkeernormen) en kwalitatief
Geluid	Wegverkeerslawaai: geluidbelasting en gehinderden	Kwantitatief (geluidmodel en gehinderdenberekeningen)
	Industrielawaai: geluidbelasting en gehinderden	
	Windturbinegeluid: geluidbelasting en gehinderden	
	Cumulatieve geluidbelasting: geluidbelasting en gehinderden	
Trillingen	Trillingen: aard, omvang en hinder	Kwantitatief en kwalitatief
Luchtkwaliteit	Gevolgen voor concentratie fijn stof (PM 10 en PM _{2,5}) en stikstofdioxide (NO _x) op mens	Kwantitatief (luchtkwaliteitsmodel)
	Gevolgen voor concentratie stikstof op Natura 2000-gebieden	Kwantitatief (Aerius)
	Effect windturbines op verspreiding	Kwalitatief
Licht	Lichthinder: aard, omvang en hinder	Kwantitatief en kwalitatief
Slagschaduw	Slagschaduw windturbines: omvang en hinder	Kwantitatief en kwalitatief

Milieuaspect	Criterium	Methodiek
Schittering	Schittering door zonneparken en zonnepanelen op daken	Kwalitatief
Geur	Geur: aard, omvang en hinder	Kwantitatief en kwalitatief
	Cumulatie met geur veehouderijen	
	Effect windturbines op verspreiding	Kwalitatief
Externe Veiligheid	Veiligheidsrisico's transport en opslag	Kwantitatief/ kwalitatief
	Cumulatie met bestaande veiligheidsrisico's	
	Effect windturbines op veiligheidsrisico's	
Gezondheid	Gevolgen voor de gezondheid	Kwantitatief (GES geluid , lucht, geur, slagschaduw)/ kwalitatief (advies GGD)
Ruimtegebruik	Gevolgen voor woningen	Kwalitatief
	Gevolgen voor landbouw	Kwalitatief
	Gevolgen voor recreatie	Kwalitatief
	Gevolgen voor overige bedrijven	Kwalitatief
	Gevolgen voor kabels en leidingen	Kwalitatief
	Gevolgen voor hoogspanningslijnen, straalpaden, laagvlieggebied/routes, radar	Kwalitatief
Landschap	Gevolgen voor landschappelijke structuren en elementen	Kwalitatief
	Gevolgen voor ruimtelijk-visuele kwaliteit (openheid, zichtlijnen, beleving)	Kwalitatief
	Gevolgen voor aardkundige waarden	Kwalitatief
Cultuurhistorie	Gevolgen voor beschermde waarden (Rijksmonumenten, gemeentemonumenten, beschermd stads- en dorpsgezicht, cultuurhistorisch waardevolle vlakken en complexen)	Kwalitatief
	Gevolgen voor niet-beschermde waarden (verkavelingsstructuren, (zand)wegen, historisch groen e.d.)	Kwalitatief
Archeologie	Gevolgen voor beschermde waarden (Archeologische monumenten, provinciaal archeologisch landschap)	Kwalitatief
	Gevolgen voor archeologische verwachtingswaarde	Kwalitatief
Bodem	Grondverzet en balans	Kwantitatief/kwalitatief
	Gevolgen voor bodemopbouw	Kwalitatief
	Gevolgen voor zetting	Kwalitatief
	Gevolgen voor bodemwaarden	Kwalitatief
	Gevolgen voor bodemkwaliteit	Kwalitatief
	Niet gesprongen explosieven (NGE)	Kwalitatief
Water	Gevolgen voor waterstructuur	Kwantitatief (wateropgave) / kwalitatief
	Gevolgen voor waterafvoer	
	Gevolgen voor infiltratie	
	Gevolgen voor waterwingebieden	Kwalitatief
	Gevolgen voor waterbergingsgebieden	Kwalitatief
	Gevolgen voor beschermde gebieden waterhuishouding	Kwalitatief
	Gevolgen voor waterkwaliteit / KRW waterlichamen	Kwalitatief

Milieuaspect	Criterium	Methodiek
Natuur	Gevolgen voor Natura 2000-gebieden	Kwantitatief (stikstofdepositie/kwalitatief)
	Gevolgen voor NNB/Wav-gebieden	Kwalitatief
	Gevolgen voor beschermde soorten	Kwalitatief
	Mitigatie en compensatie	Kwantitatief/kwalitatief
Duurzaamheid	Energiegebruik	Kwantitatief
	Watergebruik	Kwantitatief
	Gebruik primaire grondstoffen	Kwantitatief
	Voertuigkilometers	Kwantitatief
	Opwekking duurzame energie / vermeden CO2-emissie	Kwantitatief

5.2 Methodiek voor effectbepaling

Verkeer en vervoer

Met behulp van een geactualiseerde versie van het (regionale) verkeersmodel wordt in het ingegaan op de verkeerseffecten van Regionaal Bedrijventerrein Heesch-West. De effecten op het verkeer op de A59 en het onderliggende wegennet in en rond het zoekgebied worden berekend. Er wordt hierbij gekeken naar verkeersintensiteiten en de kans op file. In het buitengebied en de omliggende kernen worden daarnaast de effecten op barrierewerking, sluiptverkeer, fiets- en landbouwverkeer en verkeersveiligheid onderzocht. Voor het bedrijventerrein wordt de bereikbaarheid per (vracht)auto, fiets en openbaar vervoer bekeken en onderzocht hoe het parkeren op het terrein geregeld kan/moet worden.

Geluid

Met behulp van een geluidsmodel wordt de toename in geluidbelasting op de omgeving berekend. Allereerst wordt de geluidbelasting van de afzonderlijke bronnen (verkeer, bedrijfsbronnen, windturbines) berekend, vervolgens het gezamenlijk (cumulatieve) effect en de bijdrage aan het al bestaande geluid. Vanuit de geluidbelasting wordt het aantal geluidgehinderden in de omgeving berekend. Daar waar overschrijding van normen berekend wordt, wordt onderzocht hoe de geluidbelasting verminderd kan worden en/of een hogere waarde procedure noodzakelijk is.

Trillingen

In het MER wordt beschouwd of het verkeer en/of de bedrijfsbronnen kunnen leiden tot trillingshinder in de omgeving. Hierbij wordt gebruik gemaakt van de richtlijnen die hiervoor bestaan.

Luchtkwaliteit

In het MER wordt met behulp van een rekenmodel berekend wat het effect is van de uitstoot van de bedrijfsbronnen en het verkeer op de luchtkwaliteit in de omgeving. Dit wordt gedaan voor de meest maatgevende stoffen stikstofdioxide en fijn stof (PM10 en PM2,5).

Daarnaast wordt de toename van stikstof op Natura 2000-gebieden berekend. Hierbij wordt rekening gehouden met het verdwijnen van agrarische uitstoot door het bedrijventerrein. Specifiek aandachtspunt is of de windturbines de verspreiding van stoffen kunnen beïnvloeden. Dit wordt in het MER kwalitatief op basis van onderzoeken elders beschreven.

Licht

In de huidige situatie is weinig verlichting aanwezig in het gebied. Het realiseren van 24 uren bedrijvigheid met verlichting brengt licht in het gebied. In het MER wordt de aard, omvang en invloedsgebied van licht beschreven.

Slagschaduw

De plaatsing van windturbines leidt mogelijk tot hinder door slagschaduw op omliggende woningen. In het MER wordt dit effect berekend met een speciaal hiervoor ontwikkeld rekenmodel.

Schittering

Zonneparken en zonnepanelen op daken kunnen leiden tot schittering van zonlicht op de omgeving. In het MER wordt beschreven waar, in welke omstandigheden en in welke omvang dit op kan treden.

Geur

Bedrijfsbonnen kunnen leiden tot geuruitstoot en geurhinder op de omgeving. Daar staat tegenover dat als gevolg van het bedrijventerrein agrarische geuruitstoot verdwijnt. In het MER worden deze effecten apart en in samenhang beschreven. Ook wordt onderzocht of windturbines effect kunnen hebben op de verspreiding van geur (zie eerder bij luchtkwaliteit).

Externe veiligheid

Opslag, gebruik en vervoer van gevaarlijke stoffen brengt externe veiligheidsrisico's met zich mee. Daarnaast kan er sprake zijn van cumulatie van risico's met al in het gebied aanwezige risicobronnen (A59, buisleiding, benzinestation) en kan er sprake zijn van samenhang met risico's van windturbines. In het MER worden deze risico's zowel afzonderlijk als in samenhang onderzocht.

Gezondheid

Het aspect gezondheid wordt beschouwd in het MER. Dit betreft voornamelijk een analyse van de hindereffecten geluid, luchtkwaliteit, licht, geur, veiligheid, slagschaduw, waarbij niet alleen boven de grenswaarden, maar met name ook bij concentraties onder de grenswaarden het effect van de ontwikkeling op de gezondheid van mensen wordt benaderd. Voor het onderzoek op gezondheid wordt de zogenaamde GES methodiek (gezondheidseffectscreening) gebruikt en wordt afgestemd met de GGD.

Ruimtegebruik

In het MER worden de effecten op het bestaande ruimtegebruik in beeld gebracht. Zowel voor functies boven de grond (wonen, landbouw, recreatie, overige bedrijven), onder de grond (kabels en leidingen) en in de lucht (hoogspanningslijnen, radar, straalpaden en laagvlieggebieden/routes).

Landschap

De realisatie van het Regionaal Bedrijventerrein Heesch-West heeft effecten op het landschap. In het MER wordt aandacht besteed aan (de visuele) invloed van het voornemen op de aanwezige landschapstypen en de voor het landschap karakteristieke structuren en elementen. Specifieke aandachtspunten hierbij zijn eventuele aardkundige waarden.

Cultuurhistorie

De effecten van het Regionaal Bedrijventerrein Heesch-west op de aanwezige cultuurhistorische waarden worden in het MER beschreven. Hierbij wordt onderscheid gemaakt in de beschermde waarden (Rijksmonumenten, gemeentemonumenten, beschermd stads- en dorpsgezicht, cultuurhistorisch waardevolle vlakken en complexen) en niet beschermde waarden (verkeersstructuren, (zand)wegen, historisch groen e.d.).

Archeologie

Specifieke aandacht wordt ook besteed aan de archeologische waarden. Ook hierbij wordt onderscheid gemaakt in de beschermde waarden (Archeologische monumenten, archeologisch landschap) en (nog) niet beschermde waarden (archeologische verwachtingswaarde.).

Bodem

In het MER wordt beschreven wat het bodemverzet/grondbalans is van het bedrijventerrein en/of het bedrijventerrein effecten heeft op bodemopbouw, zetting en bodemkwaliteit. Beschreven wordt hoe met eventuele aanwezige bodemverontreiniging wordt omgegaan. Daarnaast wordt een eerste verkennend (bureau)onderzoek gedaan de verwachting op niet-gesprongen explosieven (NGE).

Water

In het MER worden verschillende wateraspecten. Hiervoor wordt een waterhuishoudingsplan opgesteld een watertoets, in het kader waarvan afstemming plaats vindt met het waterschap.

Natuur

Natura 2000

In en direct rond het zoekgebied zijn geen Natura 2000-gebieden gelegen, als gevolg van de realisatie van Regionaal Bedrijventerrein Heesch-West is dus geen sprake van ruimtebeslag of versnippering van Natura 2000-gebieden. In de omgeving van het bedrijventerrein liggen diverse Natura 2000-gebieden. Gezien de afstand van het zoekgebied tot de Natura 2000-gebieden is alleen stikstof een relevant aspect. In het kader van het MER wordt het stikstofeffect berekend, waarbij rekening gehouden wordt met het verdwijnen van agrarische stikstofuitstoot door het bedrijventerrein.

Natuurnetwerk Brabant

De realisatie van Regionaal Bedrijventerrein Heesch-West ligt niet in of direct aan het Natuurnetwerk Brabant. In het plan-MER wordt aandacht besteed aan mogelijke externe verstoringseffecten op het Natuurnetwerk Brabant.

Beschermde soorten

In en nabij het zoekgebied bevinden zich mogelijk een aantal beschermde soorten. Een onderzoek naar het voorkomen van beschermde soorten (natuurtoets) wordt verwerkt in het MER. In het genoemde onderzoek worden indien nodig ook richtlijnen opgenomen over het omgaan met de voorkomende beschermde soorten en de te nemen maatregelen om verstoring te voorkomen.

Mitigatie /compensatie

Indien wezenlijk negatieve effecten niet kunnen uitgesloten, wordt in het MER onderzoek gedaan naar mogelijke maatregelen om de effecten te verminderen (mitigatie) dan wel te compenseren.

Duurzaamheid

Het bedrijventerrein wordt in een aparte studie getoetst op duurzaamheidsaspecten, de resultaten hiervan worden in het MER verwerkt. Voorbeelden van aspecten zijn energiegebruik, gebruik primaire grondstoffen en water, opwekking duurzame energie e.d.

6 Beleidskader

Er zijn diverse beleidskaders relevant voor het plan-MER. In onderstaande tabel zijn deze gepresenteerd. In het plan-MER zullen deze beleidskaders verder worden toegelicht (onderverdeeld in ruimtelijke beleidskader en thematisch beleidskader) en in relatie worden gebracht met het MER en de Bestemmingsplannen Regionaal Bedrijventerrein Heesch-West.

Tabel 6.1: Beleidskader

Beleidsniveau	Kader
Europees	Europese Kaderrichtlijn Water, Verdrag van Malta, Hoogwatersrichtlijn, Besluit kwaliteit en monitoring water
Nationaal	Wetten: Wet op de ruimtelijke ordening, Wet milieubeheer, Wet bodembescherming, Wet geluidhinder, Erfgoedwet, Wet natuurbescherming, Wet luchtkwaliteit, Waterwet, Wet vervoer gevaarlijke stoffen
	Besluiten: Besluit externe veiligheid inrichtingen, Besluit externe veiligheid buisleidingen, ontwerp besluit externe veiligheid transportroute, Nationaal Bestuursakkoord Water, Besluit en regeling algemene regels ruimtelijke ordening (Barro/Rarro), NSL, PAS
	Nota's: Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte, Nationaal Milieubeleidsplan, Nota waterbeleid 21 ^e eeuw, Nationaal Waterplan
Provinciaal en regionaal	Verordening ruimte (2014) en herzieningen
	Structuurvisie Ruimtelijke Ordening (2014) en herzieningen
	Afsprakenkader bedrijventerreinen (2016)
	Provinciaal Milieu en Waterplan 2016-2021 (2015)
	Natuurbeheerplan provincie Noord-Brabant (2016)
	Provinciale Verordening natuurbescherming (2017)
	Cultuurhistorische Waardenkaart (2010)
	Waterbeheerplan waterschap
Lokaal	Keur waterschap
	Vigerende Structuurvisie(s) en Bestemmingsplannen
	Beleid op het gebied van landschap, erfgoed, natuur, bodem, water, verkeer, milieu, veiligheid etc.

Referenties

Antea Group (2015). Haalbaarheidsonderzoek windturbines op Regionaal bedrijventerrein Heesch-West.

BAAC onderzoeks en adviesbureau (2014). Archeologisch bureauonderzoek en Inventariserend veldonderzoek (verkennende fase) Gemeenten Bernheze en Maasdonk Plangebied Heesch-West.

Buck Consultants International (2017, in voorbereiding). Masterplan gebiedstransitie Heesch-West.

Provincie Noord-Brabant (2014). Structuurvisie ruimtelijke ordening (en herzieningen na 2014).

Provincie Noord-Brabant (2014). Verordening natuurbescherming (en herzieningen na 2014).

Provincie Noord-Brabant (2014). Verordening ruimte (en herzieningen na 2014).

Natuurbalans / Limes Divergens (2015). Natuurtoets toekomstig Bedrijventerrein Heesch-West.

Rho adviseurs voor leefruimte (2013). Milieueffectrapport Regionaal Bedrijventerrein Heesch-West (niet in procedure gebracht).

Witteveen en Bos (2007). Startnotitie milieueffectrapportage Regionaal bedrijventerrein Heesch-West.

www.geodata.rivm.nl/gcn

www.kaartbank.brabant.nl

www.risicokaart.nl

Over Antea Group

Van stad tot land, van water tot lucht; de adviseurs en ingenieurs van Antea Group dragen in Nederland sinds jaar en dag bij aan onze leefomgeving. We ontwerpen bruggen en wegen, realiseren woonwijken en waterwerken. Maar we zijn ook betrokken bij thema's zoals milieu, veiligheid, assetmanagement en energie. Onder de naam Oranjewoud groeiden we uit tot een allround en onafhankelijk partner voor bedrijfsleven en overheden. Als Antea Group zetten we deze expertise ook mondiaal in. Door hoogwaardige kennis te combineren met een pragmatische aanpak maken we oplossingen haalbaar én uitvoerbaar. Doelgericht, met oog voor duurzaamheid. Op deze manier anticiperen we op de vragen van vandaag en de oplossingen van de toekomst. Al meer dan 60 jaar.

Contactgegevens

Beneluxweg 125
4904 SJ OOSTERHOUT
Postbus 40
4900 AA OOSTERHOUT

E. bastian.vandijck@anteagroup.com

www.anteagroup.nl

Copyright © 2017

Niets uit deze uitgave mag worden
verveelvoudigd en/of openbaar worden
gemaakt door middel van druk, fotokopie,
elektronisch of op welke wijze dan ook,
zonder schriftelijke toestemming van de
auteurs.